

固安县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

固安县人民政府

2021年3月

前 言

“十四五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是开启固安“二次创业”新征程，深化“创新之城、品质固安”的关键五年。深刻认识并准确把握经济政治形势新特点、新趋势，科学编制和有效实施“十四五”规划和二〇三五年远景目标，对于巩固全面建成小康社会成果、实施“二次创业”、开创固安高质量发展新局面具有重要意义。

本规划纲要依据《中共固安县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”期间固安县国民经济和社会发展的总体要求、目标任务、战略布局和政策取向，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是固安县未来五年经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

规划期为 2021-2025 年，展望到 2035 年。

目 录

第一章 立足新起点，把握高质量发展历史方位	1
一、“十三五”时期经济社会发展取得重大成就	1
（一）经济保持快速增长	1
（二）创新能力显著增强	2
（三）转型升级成效显著	2
（四）新型城镇化加速推进	2
（五）生态环境持续好转	3
（六）改革开放持续深化	3
（七）社会事业全面发展	4
二、面临的重大机遇和挑战	4
（一）面临的机遇	5
（二）问题和挑战	6
三、“十四五”经济社会发展的战略导向	8
四、到二〇三五年的远景目标	9
第二章 踏上新征程，谱写固安“二次创业”新篇章	10
一、指导思想	10
二、基本原则	11
三、主要目标	12
第三章 实施扩大内需战略，积极融入新发展格局	16
一、扩大有效投资创造需求	16

(一) 优化产业领域投资	16
(二) 加强“两新一重”领域投资	17
二、促进消费提质扩容	18
(一) 扩大优质供给	18
(二) 创新消费业态	18
(三) 优化消费环境	19
三、开拓多元化国际市场	19
(一) 培育国际贸易新优势	19
(二) 开拓国际市场新需求	19
第四章 坚持科技引领，打造动力强劲的创新固安	20
一、培育壮大创新主体	20
(一) 大力培育高新技术企业	20
(二) 加快发展科技型中小企业	21
(三) 激发人才创新创造活力	21
二、积极搭建创新平台	22
(一) 加强科技创新平台建设	22
(二) 加强创新创业平台建设	22
(三) 推进军民融合协同创新平台建设	23
(四) 实施产业园区提档升级工程	23
三、着力优化创新生态	24
(一) 强化知识产权保护和运用	24
(二) 培育倡导创新文化	24
(三) 加快科技成果转移转化	25

(四) 完善创新驱动政策体系.....	25
第五章 完善现代产业体系，打造高质量发展新支撑.....	26
一、推动战略性新兴产业做大做强.....	26
(一) 电子信息.....	26
(二) 航空航天及装备.....	28
(三) 生命健康.....	30
二、推动现代服务业提质增效.....	31
(一) 临空服务.....	31
(二) 科创服务.....	32
(三) 文旅产业.....	35
三、加快发展数字经济.....	36
(一) 推进数字产业化发展.....	36
(二) 推进产业数字化升级.....	37
(三) 抓好数字固安建设.....	37
第六章 加快新型城镇化建设，高水平建设现代化城市.....	38
一、统筹城乡空间布局.....	39
(一) 构建新型城乡格局.....	39
(二) 加强国土空间管控.....	40
二、推动城市扩容提质.....	40
(一) 拓展城市发展空间.....	40
(二) 提升城市建设品质.....	41
(三) 提升城市综合管理水平.....	41
三、加快重点城镇和特色小镇发展.....	42

(一) 分类推进重点镇建设.....	42
(二) 积极培育发展特色小镇.....	43
四、加强城乡基础设施建设.....	43
(一) 加强交通基础设施建设.....	44
(二) 加强水利基础设施建设.....	45
(三) 优化能源供应保障体系.....	46
(四) 加快信息基础设施建设.....	47
五、推进城乡融合发展.....	48
(一) 推进农业转移人口市民化.....	48
(二) 推进城乡基本公共服务均等化.....	48
(三) 推进城乡基础设施建管一体化.....	49
第七章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴.....	49
一、做优做强现代农业.....	50
(一) 强化粮食安全保障.....	50
(二) 加快农业结构调整.....	50
(三) 提升农业质量效益.....	51
(四) 推动农村一二三产业融合.....	51
二、提升乡村建设水平.....	52
(一) 推进农村人居环境整治.....	52
(二) 加强农村基础设施建设.....	53
(三) 提升乡村治理能力.....	54
(四) 建设新时代美丽乡村.....	54
三、增强农村发展活力.....	54

(一) 深化农村重点领域改革.....	54
(二) 多渠道增加农民收入.....	56
(三) 推动乡村人才振兴.....	56
(四) 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	57
第八章 坚持绿色发展，打造碧水蓝天宜居固安	58
一、构建生态安全格局.....	59
(一) 坚持生态红线底线.....	59
(二) 构筑生态安全格局.....	59
二、推进环境污染综合防治.....	60
(一) 深入打好蓝天保卫战.....	60
(二) 持续推进水污染治理.....	61
(三) 扎实开展土壤污染防治.....	61
三、推进生态建设和修复.....	62
(一) 构筑京南生态屏障.....	62
(二) 提高生态环境质量.....	62
(三) 加快生态修复示范区建设.....	62
四、推进生产生活方式绿色转型.....	63
(一) 推行绿色生产.....	63
(二) 倡导绿色生活.....	63
第九章 深化改革开放，打造更加包容高效的活力固安	64
一、深化经济领域改革.....	65
(一) 深化财税体制改革.....	65
(二) 推进投融资体制改革.....	65

二、激发市场主体活力	65
(一) 优化民营经济发展环境	66
(二) 加强企业家队伍建设	66
三、创建一流营商环境	67
(一) 深化“放管服”改革	67
(二) 推进审批制度改革	67
(三) 加快信用体系建设	68
四、扩大高水平开放合作	68
(一) 深度融入京津冀协同发展	68
(二) 深化对外开放合作	69
(三) 强化招商引资	70
第十章 践行社会主义核心价值观，促进文化繁荣发展	70
一、提高社会文明程度	71
(一) 践行社会主义核心价值观	71
(二) 提升公民文明素养	71
二、提高文化服务水平	72
(一) 加强公共文化服务体系建设	72
(二) 增加公共文化产品供给	73
三、推进文化产业高质量发展	73
第十一章 改善和保障民生，建设安居乐业的幸福固安	74
一、提高居民收入水平	74
(一) 多渠道增加居民收入	75
(二) 完善收入分配机制	75

二、强化就业优先政策	76
(一) 稳定扩大就业	76
(二) 完善就业服务体系	76
(三) 加强职业技能培训	77
三、大力发展教育事业	77
(一) 大力发展学前教育	77
(二) 均衡优质发展义务教育	78
(三) 优质特色发展高中教育	79
(四) 融合发展职业教育	79
(五) 全面提升教育教学质量	80
四、推进“健康固安”建设	80
(一) 深化医疗卫生制度改革	80
(二) 健全公共卫生服务体系	81
(三) 提高全民健康水平	82
五、完善社会保障体系	83
(一) 完善城乡基本养老保险制度	83
(二) 健全城乡居民基本医疗保险制度	83
(三) 完善城乡居民最低生活保障制度	84
(四) 完善社会救助制度	84
(五) 加快养老托幼服务体系建设	84
六、统筹其他各项社会事业发展	85
(一) 加强妇女儿童保护	85
(二) 促进青年事业发展	86

(三) 积极创建双拥模范城(县)	86
(四) 加强基层统战和民族宗教工作	87
第十二章 统筹发展与安全, 建设清明和谐的平安固安	88
一、深入贯彻总体国家安全观	89
二、保障人民生命财产安全	89
(一) 落实安全生产责任制	89
(二) 保障食品药品安全	89
(三) 加强防灾减灾体系建设	90
(四) 加强应急救援体系建设	91
三、加强依法治县建设	91
(一) 加强法治政府建设	91
(二) 推进法治文化建设	92
四、加强和创新社会治理	93
(一) 完善社会治安防控体系	93
(二) 全力防范化解重大风险	94
(三) 完善社会矛盾调处体系	94
(四) 夯实社会治理基层基础	95
第十三章 坚持和完善党的领导, 保障规划有效实施	95
一、加强党的全面领导	96
二、扎实推进社会主义政治建设	96
三、扎实推进规划落实	97

第一章 立足新起点，把握高质量发展历史方位

一、“十三五”时期经济社会发展取得重大成就

“十三五”时期，是我县发展历程中不平凡的五年。面对外部发展环境复杂、各种困难矛盾叠加的严峻考验，特别是新冠肺炎疫情给经济增长带来的前所未有冲击，县委、县政府带领全县人民，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实上级各项决策部署，攻坚克难、创新进取，统筹推进稳增长、强创新、调结构、优环境、促改革、惠民生等各项工作，“十三五”确定的“三个领先、两个翻番、一个率先”目标任务如期完成。

（一）经济保持快速增长

紧紧抓住京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京大兴机场建设等重大战略机遇，始终把发展作为第一要务，主要经济指标保持了稳定增速，经济增长的质量和效益不断提升，

“两个翻番”目标全面实现。2020年，全县地区生产总值完成335.2亿元，“十三五”期间年均增速达到7.8%，人均地区生产总值57560元，是“十二五”末的1.2倍；一般公共预算收入完成53.1亿元，年均增长7.8%；规模以上工业增加值完成160亿元，年均增长7.5%。经济发展活力进一步增强，谋划建设了一批投资规模大、带动能力强、产业层次高的大项目、好

项目，为经济发展提供了持续动力，五年累计实施亿元以上项目 155 个，总投资 1044.5 亿元，县域经济实力和竞争力保持在全省前列。

（二）创新能力显著增强

深入实施创新主体壮大工程、创新平台提升工程、创新人才汇聚工程、现代产业体系推进工程、科技与金融融合工程、科技应用示范工程等六大工程，县域创新能力和发展实力得到全面提升，科技型中小企业达到 805 家、高新技术企业达到 96 家、各类研发创新平台达到 78 家，全社会研发投入占 GDP 比重达 3%，专利授权量 2271 个，2018 年成功入选“国家首批创新型县建设试点县”，连续三年县域科技创新跃升位列 A 类县。

（三）转型升级成效显著

全省首批“工业转型升级试点示范县”建设扎实推进，高端产业加速聚集，新旧动能加快转换。构建培育了以电子信息、航空航天及装备、生命健康为主的三大主导产业，以科创服务为主的一大引领产业，以临空服务、文旅康养、都市农业为主的三大特色产业的“313”现代产业体系。形成了以维信诺(固安)为核心的电子信息、以航天振邦为核心的航空航天及装备、以肽谷生物医药产业园为核心的生命健康三大产业集群。先后入选“全国投资潜力百强县市、全国绿色发展百强县市”。

（四）新型城镇化加速推进

坚持高品质规划建设管理城市，高质量推进县城城镇化示

范县发展，高标准推进乡村振兴，城乡统筹发展迈出新步伐。县城建成区面积从2015年底的29.4平方公里扩展到2020年底的48.23平方公里。实施迎宾西街、永兴路等城区道路工程，城区路网密度处于全市最高水平。大兴国际机场（固安）航站楼建成投用，固安站及相关配套工程投入使用，城区老旧管网、热源厂改造提升等市政工程扎实推进。农村饮水安全、厕所革命、燃气改造任务全部完成，生产生活环境不断改善，城乡基本公共服务均等化水平逐步提高，乡村振兴示范区创建加快推进，培育形成了38个较为成熟的组团片区。

（五）生态环境持续好转

大气、水、土壤污染防治和生态环境修复深入推进，县域生态品质和环境质量显著提升，PM2.5年均浓度持续下降，空气优良天数达到218天，累计压减地下水超采205.19万方，生态补水0.15亿方，河流水质持续改善，固体废物处置能力逐步提升，土壤生态环境得到有效保护；相继完成106国道中央隔离带景观提升、迎宾大道及永定路花架、育才南路、永康路等立体绿化工程及酃湖公园改造提升、城南公园改造提升、廊涿高速和虹江河景观提升工程等多项增绿工程，林木覆盖率达35%，建成区绿地率达39.56%，绿化水平居全市前列，荣获“2019年度全国绿化模范单位”、“2020年省级森林城市”。

（六）改革开放持续深化

双创双服、三深化三提升、三创四建活动接续推进，营商

环境持续改善，121项行政审批事项全部实现“一网通办”，网上服务覆盖率达到95%，政务服务实现从“等人上门”到“主动上门”、“定制化服务”的转变。领导包联重点企业、重点项目制度深入落实，将包联企业领导范围扩大到部门“一把手”，企业范围由全部规上企业拓展到发展前景好的中小企业。对外开放水平逐步提高，对重点进出口企业开展精准帮扶，出口企业素质整体提升，组织全县外贸企业参加哈尔滨国际经济贸易洽谈会、中国-亚欧博览会、东盟博览会等大型经济展会，国际市场进一步拓展。

（七）社会事业全面发展

始终坚持以人民为中心的发展思想，加大投入、补齐短板，“十三五”期间，累计民生事业支出334.8亿元，占一般公共预算支出的86%。脱贫攻坚任务高标准完成，就业和社会保障水平不断提高，教体事业蓬勃发展，医疗水平持续提高，文旅事业加快发展，社会综合治理格局不断完善，社会更加和谐稳定，民生福祉持续增进，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。特别是面对新冠肺炎疫情这一重大突发公共卫生事件，县委、县政府沉着应对、科学防控、精准施策，坚持把人民健康放在首位，坚决打好防疫情、保发展组合拳，疫情防控取得阶段性胜利。

二、面临的重大机遇和挑战

“十四五”时期，经济社会发展的外部环境和内部条件发

生重大而深刻的变化，必须准确把握国内外环境所带来的一系列深刻变革，把握我县所处的新的历史方位和自身面临的机遇和挑战。

（一）面临的机遇

从国际形势看，世界面临百年未有之大变局，全球格局和治理形势进入深刻变革期。世界经济新旧动能转换处于关键时期，人工智能、大数据、量子信息、生物技术等新科技快速发展，大量新产业、新业态、新模式将给人类未来发展带来翻天覆地的变化。5G商用和快速普及，会深刻改变社会并率先驱动人类进入“智能时代”，智慧家居、智慧工业、智慧交通、智慧医疗、智慧农业、智慧金融将深入人们的生活和工作。新技术、新产业不断加快迭代升级步伐，为我县加快数字赋能、打造智慧城市带来了历史性机遇。

从国内形势看，我国由高速增长阶段转向高质量发展阶段，国家制度优势明显，社会大局稳定，经济长期向好，工业、农业、国防、科技、国家治理等现代化建设全面推进，供给侧结构性改革不断深化，区域协调发展持续推进，城乡融合发展步伐加快，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在逐步构建。尽管面临各种挑战，但经济健康稳定发展的基本面没有改变，支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，长期稳中向好的总体势头没有改变。良好的国内形势为我县持续稳定健康发展奠定了坚实基础。

从河北省和廊坊市发展形势看，京津冀协同发展战略深入实施、雄安新区加快建设、临空经济区强势起步等国家战略机遇叠加，自贸区、综保区、航空物流区、科技创新区等一系列规划和政策红利持续释放，为我县集聚京津高端要素、承接高端产业转移、加强创新资源合作持续注入强大动力，有利于我县进一步加快转型升级、实现新旧动能转变。河北省进入高质量发展深化阶段，制造强省、质量强省、数字强省加快推进；廊坊市被赋予壮大智能终端、新型显示、机器人、软件与服务产业规模，建设大数据云计算聚集区和物流金融大数据应用示范区、打造中国北方 IT 产业名城的重任，为我县壮大主导产业、推动高质量发展指明了方向、提振了信心。

从固安县发展形势看，作为环京第一圈层南部核心城市，固安县地理位置得天独厚，北靠北京，南接雄安，承载着北京大兴国际机场带来的发展红利，经济实力、基础设施、城乡建设、发展环境实现了大幅提升，已经形成了较为完善的产业体系和创新体系，为“十四五”时期实现高质量发展奠定了良好基础。随着京雄城际、京雄高速、荣乌高速相继建成，固安交通将再一次得到升级，发展空间进一步拓展，人流、物流、资金流等要素加速聚集，固安将成为全市乃至全省最具发展潜力和最具魅力的城市。

（二）问题和挑战

“十四五”时期，创新发展、绿色发展、高质量发展迈进

关键阶段，经济社会发展呈现新的趋势性特征，对全县发展提出了新的要求。

一是区域竞争进入优势重塑期。为承接北京非首都功能疏解，北京远郊区、河北省各市县、华北甚至东北地区都纷纷出台优惠政策承接北京产业和功能疏解转移，各地争夺大战愈加激烈。就廊坊市各区县而言，北三县在承接北京城市副中心转移方面更具优势，南三县致力于与雄安新区联动发展，承接雄安溢出效应的优势更加突出，同时，雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地，具有承接北京非首都功能疏解的先天优势。面对激烈的外部竞争，我县面临着不进则退、慢进也退的巨大挑战，必须要找准定位，扬长避短，错位发展，确保在全市乃至全省发展大局中的竞争优势。

二是转型升级进入攻坚突破期。“十四五”时期处于新旧动能转换的关键档口，要素投入的红利开始衰减。我县发展仍面临着一些土地、环境等瓶颈制约，产业结构不尽合理，二产占比少，三大主导产业尚未起到应有的支撑作用，高新技术企业数量少、优质名牌产品少、市场竞争力不高，龙头企业带动作用不明显。同时，国际贸易摩擦和部分国家对我国的技术封锁也将对我县新型显示、生物医药等重要产业出口及产业链核心环节的供应安全产生较大影响。我县必须抓住动能转换档口，加快科技创新，引领产业转型，精心谋划、储备、引进一些具有引领性带动性的大项目、好项目，发展世界级特色产业集群，

建设高质量发展示范区，打造高新高端产业发展新高地。

三是生态环境进入长效治理期。“十四五”时期，资源环境刚性约束加剧。虽然我县生态环境质量持续好转，但污染物排放总量仍处于高位，仍处于压力叠加、负重前行的阶段，随着京津冀协同发展向纵深推进，固安县必将迎来新一轮快速开发建设的高峰期，将给日益紧缺的资源环境承载能力带来新的挑战，探索区域环保新道路任重道远。人们对美好生态环境的需要日益提高，我县在京津冀城市群建设的核心位置日益凸显，迫切要求从根本上解决生态环境积累叠加问题，抓住生态环境改善的窗口期，建立生态环境保护长效机制，充分利用现代污染防治技术，加强环境治理和保护，保持城市碧水蓝天。

四是改革开放进入全面深化期。随着经济社会发展中结构性失衡、区域性分化、社会阶层固化等深层次矛盾和问题日益凸显，改革的艰巨性、复杂性不断加强，改革进入愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的关键时刻。当前，国际环境更加严峻复杂，新冠肺炎疫情全球大流行，国际贸易和投资大幅萎缩，国际经济大循环动能明显减弱，世界经济持续低迷，国际大循环战略受阻，今后一个时期，我们将面对更多逆风逆水的外部环境。

五是社会治理进入完善提升期。社会大局总体稳定，但社会利益关系更趋复杂，影响社会稳定的风险源增多，出行、上学、看病、供暖、社区环境等方面还存在短板，一些领域信访

问题依然存在，防风险、保稳定任务还十分艰巨，对推进民生事业高质量发展，不断提高社会治理现代化水平的要求更为迫切。

三、“十四五”经济社会发展的战略导向

迈向新发展阶段，践行新发展理念，融入新发展格局，我们必须以“二次创业”的勇气和魄力，牢牢抓住机遇窗口期和优势窗口期，为固安高质量可持续发展再插新的翅膀，再添新的动力。“二次创业”要求我们在发展意识、发展目标、发展路径等方面要与时俱进，抢抓三大机遇、实现“双百目标”、构建“一核两区三引擎”发展大格局。

抢抓三大机遇：积极抢抓京津冀协同发展、雄安新区建设、临空经济区建设三大历史机遇，主动融入京南发展大局，全力实现融合发展、错位发展。

实现“双百”目标：奋力跻身全国综合实力百强县，打造百万人口城市，不断擦亮“创新之城、品质固安”城市名片。

构建“一核两区三引擎”发展大格局：一核，即中心城区。两区，即现代产业园区（工业园、新兴园、大清河园、高铁新区）；农旅康养示范园区（温泉园、中部现代农业园区）；三引擎，即以城南新区建设为新引擎，拉动城市建设扩容升级，以高铁新区建设为新引擎，拉动产业结构和产城融合优化升级，以温泉园建设为新引擎，拉动乡村振兴和城乡统筹提档升级。

四、到二〇三五年的远景目标

按照党中央和省、市委关于“十四五”规划和二〇三五年远景目标的建议精神，结合固安实际，展望二〇三五年，我国基本实现社会主义现代化之时，我县“二次创业”取得新的重大进展，率先实现社会主义现代化。全县经济总量和城乡居民收入迈上新台阶。产业竞争力、创新能力大幅跃升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，建成现代化经济体系。社会文明程度达到新的高度，生态环境持续优化，人民生活更加富裕，基本公共服务普惠化程度明显提升，治理体系和治理能力现代化基本实现，建成高质量发展的百万人口城市，国际知名度和影响力明显增强，跻身全国综合实力百强县行列。

第二章 踏上新征程，谱写固安“二次创业”新篇章

谋划推进固安“十四五”时期经济社会发展，必须坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话特别是对河北工作的重要指示批示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚决贯彻落实市委、市政府对固安发展的新要求，不负厚望重托，努力实现高质量发展，开启我县全面建设社会主义现代化新征程。

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和

十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实省委九届十一次全会和市委六届十一次全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，紧紧抓住京津冀协同发展重大机遇，借势大兴国际机场临空经济区、雄安新区建设，围绕“三区一城”建设和“一核两区三引擎”发展定位，开启“二次创业”新征程。加快县域重大项目落地见效，加快优化经济结构调整和提质增效，加快发展城市经济、临空经济和民营经济，加快推进新型城镇化建设，加快推动生态环境持续优化，加快推进治理体系和治理能力现代化，实现经济高质量发展、社会安定和谐、城乡文明进步，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，奋力谱写社会主义现代化新征程的固安新篇章。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导

的各项制度，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持民生连着民心、民心是最大的政治，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，顺应人民对美好生活的向往，不断增进民生福祉。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯彻发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持协同发展**。以京津冀协同发展为统领，主动服务天津、服务雄安，借势大兴国际机场和临空经济区，加快发展临空经济，实现与雄安新区联动发展，在京津冀协同发展中实现高质量发展。

——**坚持改革开放**。坚定不移以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，进一步做大做强高新区，破除影响高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推进治理体系和治理能力现代化，持续增强发展动力。

——**坚持系统观念**。把守好首都政治“护城河”、发挥桥头堡作用作为政治之责、为政之要，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固

根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

三、主要目标

围绕固安“临空经济拓展区、创新发展先行区、产城融合示范区、宜居宜游品质之城”建设，积极构建“一核两区三引擎”，对标昆山等先进县市，力争实现高质量发展走在全国前列，科创能力、经济实力显著增强，产业体系进一步优化、城乡融合、新型城镇化建设取得显著成效，改革开放实现新突破，生态环境全面优化，城市文明程度、人民生活水平和生活质量、社会治理效能得到明显提升，成为全省经济社会建设排头兵。

——**区域竞争力明显增强**。经济保持平稳较快增长，发展质量效益明显提高，“十四五”期间，全县生产总值年均增速达到8%左右，处于全省第一梯队。综合经济实力和财政收入水平达到新高度，力争进入全国百强县行列。

——**科创能力进一步提升**。全社会研发投入（R&D）占地区生产总值（GDP）的比重不断提高，建设一批高水平的技术创新平台，攻克一批制约产业优化升级的关键共性技术，形成一批自主知识产权，转化一批重大创新成果。

——**产业结构进一步优化**。经济发展方式明显转变，工业向中高端迈进，服务业向高品质发展，农业向都市型转变，形成一批现代化产业集群。战略新兴产业和现代服务业对经济增长的支撑作用明显增强，高新技术产业增加值占规模以上工业

的比重持续提升。

——**新型城镇化建设实现新突破。**城区规模进一步扩大，常住人口城镇化率持续提升；市容环境整洁有序，交通路网进一步完善，城市管理精细化、智慧化水平逐步提高，城市建设上水平、出品位，城市品质、形象显著提升。新农村建设有序推进，城乡融合发展取得明显成效。县域新型城镇化示范作用取得重大成果。

——**社会文明程度明显提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，凝聚力进一步增强。

——**生态环境持续优化。**污染治理实现重大突破，生产方式和生活方式绿色、低碳水平不断提高，PM2.5浓度持续下降，空气质量优良天数稳定增加，水环境治理稳定，生态环境质量持续改善。

——**改革开放进一步加快。**重点领域改革扎实推进，政府职能进一步转换，营商环境不断优化；对内对外开放水平不断提高，打造一批高水平开放窗口平台，国际化进程明显加快，经济发展活力显著增强，全方位、多层次、宽领域的对外开放格局基本形成。

——**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入保持较快增长，基本公共服务均等化水平明显提高，

全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，居民人均可支配收入持续稳定增长，人民群众幸福指数显著提升。

——**社会治理效能得到新提升。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

专栏 1 固安县“十四五”时期经济社会发展主要指标					
分类	指标	2020年 基数	2025年 目标	年均增长 [累计]	指标 属性
经济发展 (3项)	1. 生产总值（GDP）增长率（%）	—	—	8左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增长（%）	—	—	8左右	预期性
	3. 常住人口城镇化率（%）	60	65	[5]	预期性
创新驱动 (4项)	4. 全社会研发经费投入增长（%）	—	—	10以上	预期性
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.5	3.7	[2.2]	预期性
	6. 数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	—	5以上	—	预期性
	7. 高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重（%）	67.3	70	[2.7]	预期性
民生福祉 (7项)	8. 居民人均可支配收入增长率（%）	—	—	8左右	预期性
	9. 城镇调查失业率（%）	—	5.5		预期性
	10. 人均预期寿命（岁）	77.3	78.8	[1.5]	预期性
	11. 每千人口执业（助理）医师数（人）	2.29	4.25	[1.96]	预期性
	12. 基本养老保险参保率（%）	99.5	95以上	—	预期性
	13. 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	—	3.8	—	预期性
	14. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	11.3	—	约束性

绿色 转型 (7项)	15. 单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	—	—	完成市任务	约束性
	16. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	—	—	完成市任务	约束性
	17. 空气质量优良天数比率 (%)	67.8	—	完成市任务	约束性
	18. 城市细颗粒物 (PM2.5) 浓度降低	—	—	完成市任务	约束性
	19. 地下水压采量 (亿立方米)	0.0173	—	完成市任务	约束性
	20. 地表水达到或好于III类水体占比例 (%)	—	—	完成市任务	约束性
	21. 林木覆盖率 (%)	35	35.03	[0.03]	约束性
安全 保障 (2项)	22. 粮食综合生产能力 (万吨)	4.34	4.34	[0]	约束性
	23. 能源综合生产能力 (万吨标准煤)	0.1	0.5	[0.4]	约束性

第三章 实施扩大内需战略，积极融入新发展格局

贯彻落实新发展理念，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

一、扩大有效投资创造需求

（一）优化产业领域投资

充分发挥工业投资在提高企业竞争力、拉动经济增长、推进工业化进程等方面的关键作用，围绕重大项目落地投产，全力推进项目建设，谋划储备一批高端高质项目，以投资结构优化带动产业转型升级。瞄准国际国内先进水平，以电子信息、航空航天、生命健康等行业企业为重点，按照数字化、网络化、智能化的趋势对全产业链进行优化配置、融合改造，提升企业产品质量和品牌影响力。支持维信诺（固安）、京东方、航天振邦等龙头企业做大做强。着眼绿色产业发展，谋划节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业项目；推进高耗能行业节能、节水和废气、废水、固体废物处理及资源化利用项目建设。鼓励现代服务业项目投资。推动城市消费升级，引入高端教育资源、总部经济、知名商业综合体，构建大型商圈。加快智慧旅游、现代物流、工业设计、文化创意、健康养老等产业项目建设，积极发展特色临空服务业与现代金融业，打造国际新型空港都市区。加大农业领域投入，围绕乡村振兴，积极争取国

家、省、市资金支持，加大对高标准农田建设、农业特色优势产业项目投资，大力发展设施农业，推进农业生产标准化，促进农村一二三产业融合发展。

（二）加强“两新一重”领域投资

瞄准互联网时代和数字经济发展需求，谋划一批以5G网络建设为基础，以智慧城市建设为突破口，全面助力经济社会数字化、网络化、智能化转型的新基建项目。加强新型基础设施建设，加快5G基础设施建设布局，推动5G站址布局规划和基站建设，推进通信基础设施与社会资源共建共享，实现全县核心城区和重要场所、重点产业集聚区交通干线、旅游景点等重要功能区5G全覆盖。加强新型城镇化建设，以“国家县城新型城镇化建设示范县”为契机，围绕公共服务提标扩面、环境卫生提级扩能、市政设施提档升级、产业培育提质增效，实施一批重点建设项目，推进医疗卫生、基础教育、公共服务设施更新改造、产业平台配套设施等建设。加强重大基础设施规划建设，着眼全县建设布局，全面提高县域路网、供水、电力等基础设施整体水平，推动“四好农村路”和村内道路建设和改造。积极推动能源结构绿色转型，围绕绿色循环低碳发展，着眼资源高效利用，推进园区能源梯级利用、资源循环利用、环境基础设施共建共享等循环化改造项目建设；着眼改善生态环境质量，实施大气、水、土壤污染治理和生态保护修复项目；补齐民生投资短板。加大民生投入，持续实施重大民心工程，统筹

推进医院、学校、文化馆、托幼机构及体育健身等设施建设，加快补齐薄弱环节，不断提升公共服务能力。

二、促进消费提质扩容

（一）扩大优质供给

充分发挥消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，挖掘消费潜力激发需求。聚焦城市经济，积极发展总部经济及文化创意等产业，抓好城市中心商务区建设，打造现代城市核心商圈，提升特色美食、文化商业街区，推动城市“夜经济”繁荣发展，建设提升固安青少年科普创新基地、华林文房博物馆、固安县文博馆等文化设施，以有效投资催生优质供给。加强限额以上贸易主体培育，以京津冀（固安）商贸城等平台建设为重点，积极承接京津现代商贸物流业有序转移。

（二）创新消费业态

鼓励发展以网络购物和网上服务为代表的新型消费，发展体验消费、无人零售等新零售模式，推广全链路、全媒体、全渠道的智能营销方式，提供精准推送、虚拟体验等新服务。激活体育消费，积极开展户外运动，培育发展自行车、轮滑等业余精品赛事，实施全民健身行动，激活健身培训市场，培育健身技能，增强体育消费粘性。加快发展智慧家政、医疗康养等生活性服务业，积极培育定制、共享、体验等新兴消费热点，更好满足个性化、差异化、高品质消费需求。全面激活数字消费，加快5G商用和智能产品推广，带动高端信息产品和服务消

费，拓展远程教育、数字文化等消费空间。

（三）优化消费环境

持续完善交通、市场、物流、配送等消费领域基础设施，健全流通网络和售后服务体系，加快社区便民商圈建设，优化城乡商业网点布局，支持电商和物流企业向农村乡镇延伸，繁荣农村消费市场。实施固安知名品牌培育宣介行动和放心消费工程，加强消费领域诚信体系和质量认证体系建设，加大消费者权益保护力度，营造放心消费环境。

三、开拓多元化国际市场

（一）培育国际贸易新优势

进一步扩大对外贸易，加快培育外贸进出口主体队伍，引导更多企业开展国际贸易。瞄准全球价值链中高端产业，优化进出口结构，扩大有利于转型升级的技术产品进口和高新技术产品出口，引导京东方、维信诺（固安）等骨干企业的新型显示产业做大做强，推动高技术、高品质、高附加值产品出口。积极培育贸易新业态、新模式。支持外贸企业培育行业品牌、知名商号，推动“固安品牌”向“国际品牌”升级。加快出口基地建设，培育提升高新区、特色产业外贸基地等转型发展平台，着力提升固安县新型显示省级外贸基地建设水平。

（二）开拓国际市场新需求

积极拓展美、欧、日、韩和东南亚等国际市场，强化“一带一路”沿线国家贸易，千方百计增加我县肠衣、渔具、机械

设备、电子设备等传统产品出口。支持有实力的企业与国外企业加强国际交流合作，加快形成重点突出、层次分明、渠道多元、风险分散的市场分布新格局。充分利用现有金融信保政策、外经贸专项资金，鼓励引导企业参加境外展会，加快海外销售平台、仓储建设，深度拓展新兴市场，扩大出口渠道。支持外贸企业开展电子商务升级行动，加快推进完善网上市场营销和交易系统，积极融入电子商务平台和网络展销，扩大网上交易规模。

第四章 坚持科技引领，打造动力强劲的创新固安

坚持把创新作为引领发展的第一动力，统筹抓好创新主体、创新基础、创新资源、创新环境，加快构建以科技创新为核心，多领域互动、多要素联动的综合创新生态体系，着力打造“创新固安”，为构建现代经济体系、实现高质量发展提供强有力的支撑。

一、培育壮大创新主体

强化企业主体创新地位，引导各类创新要素向企业集聚，不断提升企业的创新能力、创新活力和创新实力。坚持数量与质量并重、培育与引进并举，按照科技型中小企业、高新技术企业、科技小巨人企业成长路径，分类指导、精准服务，建立创新型企业梯度培育机制。

（一）大力培育高新技术企业

做大做强县域主导产业和特色优势产业，大力研发、引进和应用先进技术，推进主导产业向高端发展。引导企业加大研发投入，开展高新技术产品研发创新，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。选择一批科技型企业，对照高新技术企业认定标准，精准帮扶施策，落实支持政策。加大科技招商力度，积极引进京津高新技术企业。到2025年，全县高新技术企业达到120家。

（二）加快发展科技型中小企业

实施科技型中小企业成长计划，大力引进一批、培育一批、转化一批科技型中小企业。推动科技型中小企业数量和质量双提升，通过分类指导、梯次培育、差异扶持和精准帮扶，推动更多科技型中小企业成长为高新技术企业。围绕技术研发、知识产权保护、检验检测、管理指导、技能培训、市场拓展等方面，加强对科技型中小企业的政策支持，积极落实财税、金融、市场等优惠政策，搭建中小企业小升规、规转股、股上市的成长阶梯，激发科技型中小企业创新活力。到2025年，全县科技型中小企业达到1000家。

（三）激发人才创新创造活力

实施科技人才队伍培育工程，引进更多科技领军人才，提升科技人才质量，创优科技人才环境。强化高层次人才载体建设，发挥固安博士后基地优势，深化与清华大学等产学研协同

创新，打造创新人才首选、创业人才集聚的人才高地。充分利用北京非首都功能疏解重要机遇，借助优厚的人才政策和便利的地域优势，吸引优秀人才来固安发展，逐步形成“北京研发、固安转化”的态势。加强在固工作外国高端人才的管理与服务。“十四五”期间，力争申报省级以上引智项目 1—3 项。

二、积极搭建创新平台

（一）加强科技创新平台建设

依托企业、高校、科研院所建设一批具有强大研发能力的创新平台。鼓励京东方、维信诺（固安）等龙头企业，创建国家级工程技术中心、工程实验室、企业技术创新中心等创新平台，带动和帮助科技型中小企业提升技术和产品创新能力。支持重点企业组建产业共性技术研发机构，实施国家和省部级科技重大专项，重点突破一批关键核心技术。布局一批企业亟需的产业技术研究院、创新中心等研发机构，增强企业协同创新能力。加强产业关键技术研发，支持企业与高校、科研机构联合开展技术创新，研发和应用先进技术，在航空航天及装备制造等领域打造一批在全省有引领示范效应的产业链科技成果。加快协同创新载体建设，推动协同创新基地建设，进一步完善承载功能和配套服务，对接京津科技创新资源，精准引进符合我县产业定位的科技成果和科技企业。积极组织申报国家和省级国际科技合作基地，拓宽利用吸引国际创新资源的平台和渠道，到 2025 年，建成一批有创新实力的研发机构，新增省级研

发机构 6 家，规上工业企业研发机构覆盖率达 50%以上。

(二) 加强创新创业平台建设

优化整合科技创新资源，加快科教资源优化重组、融合发展，谋划布局建设一批重大科技基础设施、科教基础设施、产业技术创新基础设施，组建一批科教联合体。围绕产业链部署创新链，以电子信息、航空航天及装备、生命健康、临空服务等产业为重点，瞄准产业链迈向中高端的关键环节，统筹项目、人才、平台、资金等资源配置，打造 3-5 条有优势、有潜力、有特色的创新链。整合新型显示、高端装备、生物医药等优势产业链上下游或技术互补型企业、有关高校、科研机构等结成联盟，构建一批覆盖产业创新链各环节的众创空间、大学生创业特区、孵化器、加速器等创新创业载体。引进一批国内知名的人力资源服务企业，形成人才数据对接、人才综合培养和人才信息交流等服务，打造集人才引进、评价、培训和服务为一体的，具有综合性、开放性特点的创新创业一站式服务平台。

(三) 推进军民融合协同创新平台建设

依托中国航天科技集团、中国航天科工集团等企业的技术优势，引进航空航天及装备等上下游产业，整合对接政府、专家、科研和资本四大资源，建立协同创新体系，打造集专业人才培养、技术协同创新、资源开放共享及创新成果产业孵化等为一体的军民融合协同创新平台，开拓军民融合发展新领域，鼓励把军工技术通过二次开发转至民用，实现产业化。推动民

用技术向军用转移。

（四）实施产业园区提档升级工程

提升高新区承接转化能力，对接引进最新科技成果，推动科技成果孵化、转化、产业化，鼓励高新区建立科技型企业梯度培育机制，推动科技型企业提质增量、做大做强。鼓励研发中心、孵化器、众创空间、院士工作站、产业技术创新联盟等科技资源向高新区优先聚集，支持各平台围绕高新区主导产业，不断提升服务专业化水平。以推进环首都现代农业科技示范带建设为主线，整合汇聚科技创新要素，提升农业科技园区建设水平。利用毗邻京津的区位优势，支持园区加强与农业科研单位合作，通过聘请专家、建立农业技术开发中心和农业专家智库等方式，构建稳定的技术支持体系。到2025年，全县培育有知名品牌的农业科技小巨人企业5家以上。

三、着力优化创新生态

发挥科技在创新创造中的引领作用，建立符合创新发展规律、科技管理规律的科技创新治理体系，深化科技与教育、产业、金融、管理、商业模式创新跨界融合，着力构建产学研深度融合、大中小企业和各类主体融通的创新生态。

（一）强化知识产权保护和运用

组织企业开展《企业知识产权管理规范》贯标认证，推进专利与金融结合，培育省级知识产权优势示范企业，全面加强知识产权保护工作，激发创新活力，推动构建新发展格局。

(二) 培育倡导创新文化

大力弘扬科学家精神，推动科学家精神进机关、进农村、进社区、进校园、进企业，在全社会营造尊重科学、尊重人才的良好氛围。广泛开展科学普及活动，提高全民科学素质，充分利用科技活动周、创新创业大赛等活动载体，激发创新精神，推动创新实践，激励创新事业，让创新在全社会蔚然成风。

(三) 加快科技成果转移转化

借助京津科技资源，促进科技成果转移转化，推动科技创新与经济社会发展深度融合，实现创新链条上中下游衔接。鼓励更多的域内企业申报、承担省、市级科技计划项目，带动一批技术含量高、市场潜力大的科技成果孵化、转化、产业化。每年实施市级以上科技计划项目 3 项以上。

(四) 完善创新驱动政策体系

建立持续、稳定增长的财政科技投入机制，形成政府投入为引导，企业投入为主体，金融资本、社会资本等广泛参与的多元化科技投入机制。重点围绕科技创新投入方式、科技创新平台建设、高层次人才引进、协同创新机制和科技人员激励机制等方面，落实和完善科技创新激励政策。加强科技政策与产业、财税、金融、考核等政策的统筹协调和有效衔接，积极开展政府搭台、企业唱戏等多种形式的资本要素对接会和银企对接活动，丰富金融服务科技创新渠道和形式，更好的解决企业融资需求，为更多的科技型企业提供资金支持。努力完善科技

金融服务体系，缓解企业发展资金短缺问题。争取省级科技创新投资和成果转化引导基金、天使投资引导基金支持，加大对种子期、初创期科技型中小企业和科技成果转化企业支持力度。



专栏 2 科技创新重点工程

1. 高新技术企业培育工程：引导企业加大研发投入，开展高新技术产品研发创新，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，壮大高新技术产业规模，到 2025 年力争全县高新技术企业达到 120 家。

2. 科技型中小企业培育工程：实施科技型中小企业成长计划，推动科技型中小企业数量和质量双提升，通过分类指导、梯次培育、差异扶持和精准帮扶，推动更多科技型中小企业成长为高新技术企业，到 2025 年全县科技型中小企业达到 1000 家。

3. 创新平台提升工程：以行业龙头企业为依托，联合省内外优势企业、科技型中小企业、高校、科研机构和科技服务机构，建设产业技术创新战略联盟；支持企业建设重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心、产业技术研究院等科技创新平台，到 2025 年建成一批有实力的研发机构，新增省级研发机构 6 家。

4. 创新人才聚集工程：加大科技人才队伍培育力度，提升科技人才的数量和质量，创优科技人才环境，引进更多科技领军人才和高端智力。

5. 创新生态优化工程：深化科技体制改革，完善政策体系，构建产学研深度融合、大中小企业和各类主体融通发展的综合创新生态。

第五章 完善现代产业体系，打造高质量发展新支撑

坚持先进制造业和现代服务业双轮驱动，有力推动传统产业改造升级，大力提升产业基础能力和产业链现代化水平，推进产业向数字化、网络化、智能化、绿色化发展，以生产性服务业和高技术服务业为主，打造服务业发展高地，鼓励发展物联网、人工智能、网联汽车、无人机等新兴产业，着力构建布

局合理、主导产业清晰、特色产业突出的现代产业体系。

一、推动战略性新兴产业做大做强

（一）电子信息

以新型显示为龙头，以物联网、人工智能、软件和信息服务等为重点，着力打造电子信息产业发展高地，到 2025 年电子信息产业主营业务收入达到 500 亿元。

新型显示。发挥京东方、维信诺（固安）等龙头企业带动作用，做大做强中小尺寸 TFT-LCD 显示模组产业链，支持玻璃基板、驱动 IC、LED 芯片等一批技术研发和产业化项目。以云谷科技 AMOLED 面板生产线项目为核心，着力打造“材料-装备-集成电路-光电显示器件-智能终端”的完整产业链条，重点在显示芯片、偏光片、背光模组、彩色滤光片等关键零部件配套环节引入龙头企业。以打造第二条千亿产业链为目标，重点引入智能手机、智能可穿戴设备、智能健康硬件、智能家居等智能终端设备生产企业和零部件配套企业，形成两大产业集群协同发展。

物联网。加强网络建设布局，积极引入三大电信运营商开展项目合作，积极利用智能路灯、智能停车位等多种形式布局物联网数据采集终端，最终实现固安县网络全域覆盖与 NB-IoT/eMTC/5G 三网协同。加强系统集成研发，重点发展数据分析服务和系统集成服务，推动智能传感器、RFID 射频识别设备等物联网关键设备产业发展，推进物联网在智能物流、智能安防、智能制造、智慧交通、智慧家庭、智慧医疗和智慧城市等

领域的广泛深度应用，大力开发智能终端产品。

人工智能。注重技术积累，以人工智能技术成果应用为发展方向，围绕“全技术链条”“全硬件生产”“全应用领域”三大板块，重点发展语音识别、计算机视觉、自然语言处理、人机交互等人工智能产业细分领域，吸引一批人工智能行业领先企业、高校和科研机构，推动在固安设立人工智能实验室、研究中心、众创孵化空间。谋划建设人工智能科技馆，聚集人工智能创新与应用场景，以展览、体验、教育培训为发展重点，打造科普教育与休闲娱乐结合的“网红”科技馆。

（二）航空航天及装备

以航空航天为龙头，以智能机器人、3D 打印装备、智能物流装备、智能仪器仪表等为重点，着力打造高端装备制造产业基地，到 2025 年航空航天及装备产业主营业务收入达到 100 亿元。

航空航天。以航空科技创新为导向，加强与北航等国家重点实验室合作，积极发展航空基础技术研发、航空原材料和零部件研发制造、航空核心部件研发制造等环节，打造航空器研发制造产业集群。引入飞控、云台、图像传输和相机等无人机相关零部件企业，构建无人机全产业链。加快发展航天产业，聚焦卫星应用与商业航天、运载火箭研试等领域，深化与中国航天科技集团、中国航天科工集团及其相关科研机构的合作，积极引入重大项目，培育专业人才，推动航天科技成果转化，打造京南重要航天产业集群。充分发挥六院 11 所、211 厂在运

载火箭发动机总装测试、运载火箭及导弹武器总装测试方面的优势，推进固安火箭生产总装能力建设；以航天一院为基础，支持民营运载火箭企业发展，打造商业火箭固安品牌。支持微小卫星技术及应用产业发展，构建包括微小卫星研发、总体设计、总装、测试试验和运营的产业竞争优势。推动遥感卫星研制、生产及在农林水利、国土资源、环保、测绘等领域商业化应用，拓展专业服务业；搭建遥感卫星研制和应用的工程化平台，推进自主知识产权的遥感信息技术处理和装备产业化。

智能机器人。依托航天一院 15 所、18 所，开拓发展适用于汽车、机械、电子电器、轻工纺织、物流、危险品制造等行业的焊接、搬运、装配、涂装等工业机器人，以及应用于特殊环境下的安防、巡检、排爆、抢险探测、建筑工程、水下作业等特种机器人，鼓励研发高精度减速器、伺服电机、控制器、智能传感器、机器视觉系统、机器人夹具等核心零部件，逐步构建以“零部件制造—本体制造—系统集成—行业应用和维护服务”等为一体的工业机器人全产业链条。以应用需求为导向，开发各类形式的医疗护理、养老助残等康复机器人以及家政服务、教育娱乐等服务机器人。

3D 打印装备。借助航天一院 703 所、306 所技术优势，引进航星利华、北科光大龙头 3D 打印企业，重点发展细粒径球形钛合金粉末、高强钢、高温合金等金属增材制造专用材料以及光敏树脂、高性能陶瓷、彩色柔性塑料、PC-ABS（工程塑料合金）等非金属增材制造专用材料，加快发展激光、电子束、离

子束及其它能源驱动的主流 3D 打印工艺装备，积极发展高光束质量激光器及光束整形系统、高品质电子枪及高速扫描系统、阵列式高精度喷嘴、喷头等 3D 打印装备核心器件。

智能仪器仪表。顺应仪器仪表数字化、智能化发展趋势，积极整合上下游产业，加大招商引资力度，谋划引进一批国内外仪器仪表行业骨干企业，重点发展电子测量仪器、工业自动控制系统装置、环境监测专用仪器仪表、绘图计算及测量仪器、试验机、光学仪器、医疗诊断监护及治疗设备等一批发展势头好、市场规模大的智能仪器仪表行业细分领域。

智能物流装备。以临空经济区为依托，紧抓现代物流业快速发展机遇，招引一批智能物流装备制造龙头企业，重点发展堆垛机、多功能穿梭车、码垛机、自动引导车（AGV）、高速托盘输送机、高速智能分拣机、高速大容量输送与分拣成套装备、自动化立体仓库等物流自动化装备制造。同时，积极推动智能物流装备产品的本地化应用，扩大产品市场规模。

（三）生命健康

围绕生物技术和高端服务环节，加快发展生物医药产业，大力发展生物医学工程，加速推进健康服务产业发展，推动生命健康产业发展壮大，到 2025 年生命健康产业主营业务收入达到 40 亿元。

生物医药。基因工程药物，鼓励多肽药物、重组蛋白质药物、细胞因子、抗体药物等领域项目引进和技术开发，引进国际国内先进的蛋白质与多肽药物研发机构，开展以治疗性抗体

为代表的靶向性治疗药物的研发；大力发展 CAR-T 细胞疗法等生殖细胞基因疗法和体细胞基因疗法，围绕疑难杂症等进行重点攻关。新型生命医疗，聚焦“精准诊疗”“智慧医疗”，建设遗传信息库、干细胞库等战略性资源平台，发展基因测序在生殖健康防控、肿瘤早期诊断、疾病个性化治疗等方面的应用，鼓励第三方检验检测机构的集约化、特色化发展。

生物医学。诊断试剂，聚焦新型抗肿瘤、抗病毒感染、抗细菌感染、新型禽流感、艾滋病疫苗等领域，引进大型生物制药企业，重点开展以检测肿瘤、传染病、血液病为主的各类诊断试剂以及与仪器配套使用检测产品的研发和生产。生物材料，以复合金属材料、高分子材料的合成与分析技术、3D 打印技术为核心，提高产品的生物相容性、安全性，推进关节、骨骼、导管、支架等产品研发、设计、制造。医疗器械，对接引进国际国内医疗器械龙头企业、高精尖项目，大力发展医学影像、手术机器人等高性能、国产化医疗器械产品，打造全球一流的生物医药产业创新集聚区。

二、推动现代服务业提质增效

（一）临空服务

重点发展航空培训与维修、临空物流、航空服务等产业，建设航空运营基地，到 2025 年临空服务产业主营业务收入达到 35 亿元。

航空培训与维修。以航空培训为重点，通过建设飞行及地勘专业培训中心、航空应急救援中心、航空俱乐部等配套实现

规模化、商业化运作；做大做强航空维修业，吸引集聚飞机机体维修、发动机维修和零部件维修等民航飞机维修的领军龙头企业，以及机场基础设施检查维修的相关机构，打造航空器机体定检、发动机翻修以及相关部附件维修组成的、各类维修项目基本齐全的维修产业链。

临空物流。以航空物流业为引领，吸引京东、苏宁等枢纽型物流企业总部入驻，增强物流的带动力和辐射力。发展国际中转物流，支持境外航空公司、货代企业发展国际中转业务，提升物流服务能力。依托航空物流跨区域物流分拨中心，吸引大型跨国跨地区制造企业开展采购、外包、转化等物流管理活动；依托专业物流服务体系 and 京津冀区域产业基础，开展高端商品物流发展，为高端制造业企业提供供应链物流业务。吸引国内知名电子商务企业、大型物流企业、国内航空快递企业入驻，积极推进电商物流发展。吸引物流设施设备、教育培训、货运代理、第三方物流以及衍生的商务商贸等物流配套服务企业。

航空服务。依托北京大兴国际机场人流物流优势，引进一批大型商业综合体、品牌旗舰店、时尚体验馆等商业主体，扩大中高端商业发展规模，着力引进中高端商业品牌，打造服务全县、面向京津的现代化、品牌化消费综合体。吸引在大兴国际机场运营的国内外航空公司在固安设立基地运营公司，建设集行政办公、酒店住宿、机务及特种车辆维修、货运设施、航空食品等于一体的航空运营基地，带动相关临空产业发展。

（二）科创服务

以“河北·京南国家科技成果转移转化示范区”建设为契机，以固安科创谷为主要载体，大力发展科创服务业，建设京南科创总部，重点发展商务服务、研发孵化、科技金融、检验检测认证等产业，提升全县科创服务水平。到2025年，科创服务产业主营业务收入达到170亿元。

商务服务。鼓励跨国公司和国内大型企业集团在固安设立区域研发中心、销售中心、采购中心、物流中心、培训中心、售后服务中心、旅游和会展服务中心、中介服务中心、营运总部或分支机构。加快建设综合性大宗商品电子商务交易平台，鼓励支持现有商品类交易场所发展大宗商品电子商务。积极引进一批年交易额超十亿元的电子商务企业。探索跨境贸易电子商务新模式，发展直邮、集货和保税备货等业务。积极发展基于新一代信息技术的移动电子商务。围绕电子商务交易、加密与电子认证、在线支付、信用管理、供应链管理、系统集成等关键环节，大力推动电子商务技术、模式、服务创新。

研发孵化。充分挖掘驻京高校、科研院所和大企业的科技研发资源，面向固安产业发展需求提供专业化的研发服务。鼓励各类企业在固安建设重点实验室、工程（技术）研究中心、工程实验室、企业技术中心等创新平台。吸引海外研发机构在固安建立研发中心，鼓励高等院校和科研院所、企业建立跨境联合研发中心，集聚国外创新资源开展技术研发服务活动。培育一批市场化运作、专业化服务的第三方新型研发组织，积极

发展研发众包、设计众包等研发服务新业态。推进众创空间等新型创业服务平台建设，构建“众创空间、孵化器、加速器、产业园区”于一体的创业孵化链条。举办创业大赛、路演、创业训练营、创客活动周等各类创业活动，并将各项活动系列化、常态化。

科技金融。支持驻京高校院所、领军企业或创投管理机构，在固安设立服务特定领域的投资基金。建设综合性科技金融服务平台，实现科技资源与信贷资源的常态化、交互式对接。引导科技金融服务中心建立科技企业信用评价标准，鼓励商业银行、融资性担保公司、小额贷款公司采信科技企业信用评级报告。鼓励社会资本在固安设立科技投资公司、科技融资担保公司、科技小额贷款公司、科技融资租赁公司、社区科技银行等多业态的科技金融服务机构，满足科技型企业对科技金融服务的多样化需求。

总部经济。把握北京科创产业外溢和企业总部外迁的重要机遇，加强科创服务资源整合，加强科技创新和产业服务共享平台建设，打造科创服务综合总部。充分发挥固安区位、营商环境和市场体系等方面的优势，着力吸引一批国内外大型龙头企业 and 科技创新型企业的功能性总部、研发中心、区域性总部、结算中心等集聚，重点培育和发展以电子信息、航空航天、生物医药、临空服务、文化旅游等产业方向为主的总部企业，推动全县总部经济持续、健康、快速发展。

检验检测认证。围绕重点产业发展需求，在固安搭建一批

融合检验检测、分析试验、标准研制、技术研发、培训咨询功能的检验检测公共服务平台，鼓励和推动检验检测公共服务平台与科技创新公共服务平台、中小企业公共服务平台等联建共用，最大限度地发挥资源的综合效益。加强公共检验检测机构信息化建设，运用新一代信息技术全面提升检验检测服务水平。积极引进和培育一批为企业提供分析、测试、检验、计量、标准化等全链条服务的第三方检验检测认证机构。鼓励社会资本建设第四方服务平台，探索检验检测服务供需对接模式，推动线上检验检测服务的发展。

（三）文旅产业

以“温泉养生小镇”为特色，以活力多样的农业休闲为依托，形成以度假养生为主体，以休闲娱乐、康体运动、商务会议及旅游观光为辅助，以第二居所、文化体验为衍生的复合型产品结构，使固安逐步成为以温泉康养、观光休闲为特色的旅游与康养目的地，到2025年文旅康养产业主营业务收入达到5亿元。

特色旅游。大力发展特色文化旅游，挖掘和传承屈家营古音乐、“诗赋弦”戏曲、小冯村古音乐等历史文化遗产，以固安文化特色为切入点，通过特色餐饮、历史文化体验、旅游购物、文化展馆等形式，形成兼具传统文化和时尚消费的特色文化旅游区。加快发展美丽乡村旅游，大力培育休闲观光型农业、城市立体农业等，鼓励建设农业主题公园、农业观光生态旅游景区、主题园艺公园等；集中推广“音乐节”、“嘉年华”模

式，开发创意农产品，实现农业与旅游休闲、文化创意、现代流通等产业相互促进。积极发展农村生活体验游，将柳编、脸谱、漆雕、刺绣、陶艺等非物质文化遗产融入农村生活，充分挖掘固安农村生活体验旅游资源，集中资源发展一批特色民宿，形成规模效应，带动京郊民宿产业发展，打造北房上村创美乡居民宿、周家务村民宿、马庆艺术村等一批农村生活体验特色村。

文化创意。推动文化艺术产业发展，依托刘凌沧、郭慕熙艺术馆等资源，加强与北京、天津及周边区域知名文化艺术机构、院校、团体的交流对接，开展书画创作、展览展示、文化交流等文化活动；加快京南文创园建设，吸引北京、河北工艺美术大师、工艺美术机构入驻，建设工艺美术艺术品的集散地、中国民族民间工艺美术文化的展览展示平台和中国传统工艺美术领域非物质文化遗产保护传承基地。把握移动互联网和数字媒体技术发展趋势，大力发展数字新媒体、动漫游戏、APP应用、虚拟现实VR、增强现实AR场景应用等数字创意新业态，推动数字媒体技术向产业、民生各领域的应用渗透，提升创意经济规模。培育壮大运动产业，谋划发展骑行、露营、房车等各类户外健身休闲项目，建设一批层次多样、各具特色、运营规范的休闲健身运动基地；加快布局足球相关文化创意产业项目，增强对高端精英人群的吸引力，打造新国门文体休闲目的地；鼓励发展健身休闲、户外拓展等运动旅游新业态，壮大具有固安特色的运动旅游项目。

温泉康养。依托牛驼镇与温泉园区的温泉资源，结合花卉种植及相关产品加工业，以温泉养生为主题，培育温泉休闲度假文化，打造一批集温泉休闲娱乐、温泉休闲商务和温泉休闲居住、温泉养生养老等功能于一体的温泉休闲产品，形成具有固安特色的温泉+疗养旅游品牌。特色康养，整合升级医疗、文旅、教育、健康等产业资源，积极发展精准医疗、特色医疗等环节，完善医疗配套，拓展运动医疗、温泉疗养、特色医疗等服务领域，建设国家大健康产业创新发展示范区，推动固安从区域性旅游目的地向全国性度假目的地跨越发展。

三、加快发展数字经济

（一）推进数字产业化发展

积极引进大数据、云计算、人工智能等产业项目，推进数字产业化发展，提升数据资源汇聚、采集和分析能力，推动形成一批大数据采集与加工产业集群。布局虚拟现实与增强现实、人工智能、区块链、量子技术等新兴产业，打造数字产业基地。优化云计算基础设施布局，规范发展公共云平台市场服务体系，促进内容分发网络与移动互联网、云计算融合发展。

（二）推进产业数字化升级

积极推进数字赋能产业转型发展，加快推进产业数字化，打造研发+生产+供应链的数字化产业链。实施制造业数字化转型行动，推动智能装备、智能模块整体解决方案在企业智能改造中的应用。加快服务业数字化发展，推动数字技术与交通物流、设计咨询等生产性服务业深度融合，积极发展数字文化创

意，推动数字技术与旅游、医疗、教育、养老和体育等生活性服务业融合发展，培育新业态、新模式。推动农业向数字化转型，鼓励利用数字技术开展农业植保、病虫害防治、农机作业等服务。

（三）抓好数字固安建设

提升公共服务、社会治理等数字化、智能化水平，缩小城乡数字鸿沟。创新服务模式供给，促进信息技术与教育、医疗健康、文化等公共服务领域深度融合，大力发展线上线下结合、跨界业务融合新模式，在医疗、社区、家政、教育等领域建设一批大型生活服务平台。大力发展生活消费新方式，培育发展共享出行、共享租住、共享物品等新兴业态。实施数字乡村发展战略，推进农村集体资产大数据、农村宅基地和农村土地承包经营权确权登记数据库建设，提高村级综合服务信息化水平，推动农民生活数字化转型，提升农村环卫、村庄安防等方面的数字化服务水平。推进县乡政务信息资源的开发利用，提升大数据分析挖掘和可视化水平。

专栏3 产业竞争力提升工程

1. 第六代有源矩阵有机发光显示器件（AMOLED）生产线升级项目：总投资120亿元，开展第6代柔性有源矩阵有机发光显示器件（AMOLED）生产线升级建设。

2. 华电京南（固安）综合能源供应项目：总投资35.9亿元，规划建设3×50MW等级燃气-蒸汽联合循环机组+2×116MW+1×58MW燃气热水锅炉。

3. 新一代云计算和人工智能产业园项目：总投资35.74亿元，新建厂房总

建筑面积约 191494.80 平方米，购置 25000 个 6kW 机柜及相关附属柴发、空调及相关配电设备，主要服务于固安县的科技创新产业、高新技术服务业，搭建以“算力、算法、数据”为核心内容的高科技产业平台。

4. 金科固安智慧科技园项目：总投资 4.5 亿元，总建筑面积 9.77 万平方米，主要建设独栋厂房及相关附属配套设施。

5. 锐明技术北方总部研发制造中心项目：总投资 2 亿元，项目占地 30.033 亩，建筑面积约为 24000 平方米，主要建设一栋生产研发楼、一栋办公楼、一栋宿舍楼，购置来料检验设备、SMT 贴片焊接组装设备、整机测试设备、服务器等。

第六章 加快新型城镇化建设，高水平建设现代化城市

坚持高点定位，着眼于打造百万人口城市目标，全力推进“三区一城”建设，深入对接北京、雄安、临空经济区规划，进一步扩大城镇规模，完善城市功能，建设城乡融合高质量发展体系，完善规划法规政策体系，强化规划监督实施，严格审批和监管，构建布局合理、功能互补、梯次有序的城乡发展格局。

一、统筹城乡空间布局

以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，统筹生态、农业和城镇三大空间，进一步优化城镇空间布局和城镇规模结构，推动形成规模适度、空间有序、用地节约集约的国土开发保护总体格局。

（一）构建新型城乡格局

坚持城乡统筹、均衡发展，构建“一主一副、多支点”的新城乡格局。

——中心做强。继续提升城市宜居环境品质，完善公共服务设施体系，控制房地产过度开发，优化国土空间供给，打造全域现代服务中心、创新与产业集聚高地、高质量发展样板区。

——一副做优。依托轨道站点，精准对接北京高端功能转移，将温泉园区打造成为县域副中心，培育区域性、专业化职能，发挥对县域南部地区的辐射带动作用。

——支点做特。结合各乡镇资源条件与发展基础，引导一镇一品的乡镇特色化发展路径，形成以柳泉镇、牛驼镇、礼让店乡为主的工贸型乡镇，以官村镇、东湾乡、马庄镇为主的生态型乡镇，以彭村乡、渠沟乡为主的农业型乡镇。

——巩固乡村。实施乡村振兴战略，构建30分钟城乡生活圈和15分钟镇村生活圈，完善县镇（乡）村三级城乡基本公共服务配置体系，推动基本公共服务均等化。

（二）加强国土空间管控

完善空间规划体系，加强空间发展统筹协调，严格落实三条控制线，将生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，严控新增建设用地规模，落实建设用地强度控制指标，新增建设用地规模优先保障国家重大工程、“两新一重”

建设、重大产业项目、民生工程建设等需要，提高存量建设用地比重，推动城镇低效建设用地再开发。优化产业空间布局，推动产业集中集聚集群发展，推进企业向园区集中，实现产业用地节约集约利用。强化国土综合整治，提升城市用地效率，因地制宜盘活农村低效和空闲土地，优化国土空间利用结构。

二、推动城市扩容提质

以建设宜居宜业的现代化城市为目标，优化城市空间结构，完善城市功能，增强城市综合承载能力，打造固安城市名片，提高中心城市竞争力、影响力和知名度。

（一）拓展城市发展空间

发挥紧邻北京的优势，服务北京外溢人口，以更高的品质、更好的环境吸引北京高端人口和高端产业转移，高起点规划和建设主城区及高新区、城南新区和高铁新区，结合重大交通基础设施建设，科学设定重要节点规划条件，为未来发展预留足够的规划空间。重点向东南方向拓展，打造柳泉组团，构建城市服务高地与国际技术研发转化基地；西部新兴园打造电子信息、生命健康等产业集群，东部推动工业园转型升级，腾笼换鸟，大力发展临空经济；推动老城区城市更新，适度向南拓展，完善生活配套功能。

（二）提升城市建设品质

强化城市规划设计，以文润城，切实提高固安文化标识度，强化城市品质建设，不断提升城市建设国际化水平。按照“田

园风境、京畿风韵、时代风尚”的城市风貌定位，塑造自然秀美、文脉传承、活力创新的城市形象；按照“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，加强建筑形态、风貌管控，充分吸收和展现固安地域文化符号，创造建筑特色景观，谋划建设一批城市地标性建筑。支持服务雄安新区和临空经济区建设，加快辛务村回迁安置和大北营搬迁；打好旧城改造和新农村拆迁改造攻坚战，推动实施柏村、公主府、十里铺、南关村、胡各庄旧改工程；加快实施国省干线绕城（西外环贯通工程一期）、106国道绕城、固东公路拓宽改造等路网工程；扩建城区水厂，改造城乡供水管网；实施主要街道雨污分流改造；完善停车场、体育场等公共服务基础设施。

（三）提升城市综合管理水平

实施城市精细化管理，重塑街区生态，开展示范街道、社区创建，打造样板工程；开展“一刻钟社区服务圈”建设，优化便民商业网点布局，规范城区摊点、市场，倡导各类服务业品牌化、连锁化发展；积极争创全国文明城市，倡导绿色出行，提升环保意识；加快“智慧城市”建设，加强城市市政基础设施建设、管理和服务体系智能化建设，推动智慧道路、智慧管网建设，构建智慧市政综合数据监管平台，做好数字化城乡管理监督指挥中心迁建，提升城市管理智慧化水平。

专栏 4 中心城区品质提升工程

1. 城市品质提升工程：推进文化、体育、娱乐等设施建设；实施老旧小区改造工程；实施住宅小区品质提升工程；建设具有养老、托幼等综合服务功能的小区 60 个。

2. 城市环境提升工程：加快公园、绿地建设，重点实施迎宾大道绿化品质提升工程、京九西路带状公园工程、京九南游园绿化工程、人民公园项目、滨河生态运动公园品质提升工程、市花“月季”推广种植工程等，持续提高人均绿地面积，到 2025 年，实现建成区绿地率 40%、绿化覆盖率 45%。

3. 市政设施提升工程：开展城区燃气管网改造，重点实施固安城南新区燃气管网铺装工程、高铁新区燃气保障工程、老旧小区燃气管网改造提标工程、村街燃热设施提升改造工程和牛驼温泉园区天然气利用工程。

三、加快重点城镇和特色小镇发展

以重点城镇和特色小镇为载体，充分挖掘固安特色，以区域特色产业为核心，因地制宜、因势利导、突出品牌、坚持创新，积极吸引资金、人才、技术、企业等高端资源要素集聚，构筑乡村振兴和城乡融合新平台。

（一）分类推进重点镇建设

根据各乡镇区位特点、文化符号、产业优势、发展规模，将主要乡镇区别对待、分类指导，梯次推进、有序发展，充分彰显各乡镇的特色风貌。固安镇，重点发展创新创业服务、咨询服务、金融服务等生产性服务业及商业贸易、教育、医疗、文化、体育等城市综合服务业。牛驼镇，重点发展现代农业、农旅和文旅等相关产业。官村镇，重点发展特色现代农业和沿河生态旅游。马庄镇，重点发展农副产品加工业及康养文旅等乡村旅游新业态。柳泉镇，重点发展现代物流、商务会展、电

子信息及花卉林果种植、鲜切花、技术培训等产业。东湾乡，重点发展电子信息、新能源与新材料等高新技术产业，发展以“互联网+农业”为特色的现代农业和生态旅游。渠沟乡，重点发展特色制造业和传统文化演艺。彭村乡，重点发展临空型特色农业、设施农业、社区开心菜园、特色农产品深加工、航空食品制造等业态。礼让店乡，重点发展渔具、滤芯等传统产业，推动都市农业、文化旅游等产业得到务实发展。

（二）积极培育发展特色小镇

按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，本着产业发展“特而精”、功能集成“聚而合”、建设形态“小而美”、运作机制“活而新”的特点，结合固安交通区位、产业特色、自然和人文资源，挖掘文化底蕴，谋划、培育一批特色小镇，打造全县经济增长新高地、产业升级新载体、城乡统筹新平台，促进城乡融合发展。

四、加强城乡基础设施建设

坚持扩大内需战略基点，按照统筹规划、合理布局、适当超前、运行高效、安全有序的原则，优化基础设施网络，推进交通、水利、能源、信息等基础设施改造升级，不断提高城乡发展的支撑能力。

（一）加强交通基础设施建设

一是围绕“服务支持雄安新区建设”，全力做好京雄、京德、荣乌三条高速公路建设的地方服务保障工作，根据省市规划全力配合做好唐廊高速规划前期工作；加快实施固雄公路马

庄镇区段绕城和马庄镇区南至 112 段拓宽改造工程，打通固安连通雄安新区的主动脉。二是围绕省、市重点项目，加快对接周边市县，科学谋划对接道路，打造互联互通的骨干路网，做好东湾连接线北延对接公韩路、永定城快速路（总干渠综合治理）、西外环对接北京芦西路、礼士路对接机场凌云路、知高路南延、固东路-正兴街东延、固安车站连接线对接 R1 永清站、大吴村支路对接高碑店双辛站、牛新公路东延、温泉东路东延、规划省道廊保线、京雄城际霸州北站连接线等与周边地区和重要交通枢纽的路网对接工作。三是围绕“十四五”经济发展重点，进一步完善交通基础设施，加快推进大广高速公路新增柳泉互通工程、大广高速固安收费站改建工程和固安县南外环路全幅贯通项目，以缓解进京通勤交通压力，服务城南新区发展；加快实施固东公路拓宽改造、东湾连接线（廊涿公路至兴隆店段）拓宽改造，为“大清河园区”和“京津冀国际商贸城”发展打造快速通道；加快实施东高公路（固雄公路至永清界段）、廊涿公路（固安东高速口至永清界段）、知高公路拓宽改造等项目，加速推进“高铁新区”发展。四是围绕“服务民生”需求，打造人民满意交通。继续实施农村道路改造工程，进一步提高通达深度和广度，打造环形闭合的多个精品片区；加快固安车站综合交通枢纽建设，完善服务设施和功能，实现连接高铁站、直达机场的客运专线、公交、出租车等多种交通方式无缝接驳；进一步提高城乡公交的通达深度和覆盖广度，在开通 8 条城乡公交的基础上，继续实施城区公交运营服务项目和固

安至北京大兴国际机场通勤班车项目，构建资源共享、布局合理、衔接紧密、方便快捷、畅通有序的城乡客运发展格局。

专栏5 交通基础设施建设重大工程

1. 服务支持雄安新区建设工程：京雄、京德、荣乌三条高速公路建设的地方服务保障工作；固雄公路马庄镇区段绕城工程、固雄公路马庄镇区南至112段拓宽改造工程。

2. 打造互联互通的骨干路网工程：加快对接周边市县，科学谋划对接道路，建设东湾连接线北延对接公韩路、永定城快速路（总干渠综合治理）、西外环对接北京芦西路、礼士路对接机场凌云路、知高路南延、固东路-正兴街东延、固安站连接线对接R1永清站、大吴村支路对接高碑店双辛站、牛新公路东延、温泉东路东延、规划省道廊保线、京雄城际霸州北站连接线。

3. 服务发展交通基础设施建设重大工程：大广高速公路新增柳泉互通工程、大广高速固安收费站改建工程、固安县南外环路全幅贯通项目、固东公路拓宽、东湾连接线（廊涿公路至兴隆店段）拓宽、东高公路（固雄公路至永清界段）拓宽、廊涿公路（固安东高速口至永清界段）拓宽、知高公路拓宽。

4. 服务民生交通建设工程：农村道路改造工程、城区公交运营服务项目、固安至北京大兴国际机场通勤班车项目，固安站综合交通枢纽建设。

（二）加强水利基础设施建设

完善水利基础设施布局，提高水资源利用效率，构建时空均衡、安全绿色的水资源调蓄输配体系。积极推进重大水利工程建设，完善防洪、应急水源工程体系，以骨干防洪工程、蓄水工程建设为重点，沟通河系、优化调度，恢复域内灌排渠系功能，实施病险水闸除险加固，形成行洪安全与洪水资源化有机结合的防洪减灾格局。“十四五”期间，加快实施永定河综

合治理、白沟河左堤治理工程，推进县内骨干河渠治理，重点开展牯牛河治理、环城水系东支建设工程。积极开展农田水利建设，推广先进适用节水灌溉技术，逐步实现输水系统的管网化、智能化，提高农田抗御旱涝灾害能力。加大水生态保护和水土流失治理力度，实施地下水综合压采治理，实现压采平衡。实施农村饮水安全巩固提升工程，推进城乡供水一体化建设，完善县域环状供水管网布局，进一步提高农村自来水普及率、水质达标率、集中供水率、供水保证率，逐步构建“从源头到龙头”的农村安全饮水保障体系。

专栏6 水利基础设施建设工程

1. **防洪工程：**加快实施永定河综合治理、白沟河左堤治理工程，推进县内骨干河渠治理，重点开展牯牛河治理、环城水系东支建设工程。

2. **供水工程：**重点实施固安县宫村水厂、固安县城区水厂扩建、温泉园区水厂建设、农村自备井水源切换等工程。

3. **水生态修复工程：**开展地下水超采综合治理与修复；河湖生态综合整治，重点实施引清东干渠河道生态修复及水土保持工程、固安县东干渠潜流人工湿地工程。

（三）优化能源供应保障体系

进一步优化能源结构，加快发展新能源和可再生能源，大力发展绿色低碳能源，积极构建清洁高效、多元互补、城乡协调、统筹发展的现代能源体系。全面提高工业生产、交通运输等重点领域电气化水平，推广应用节能高效新技术、新设备，加快提升电动汽车充电服务能力。加快天然气管网建设，结合

新型城镇化和乡村振兴战略实施，扩大天然气消费利用规模，优先保障民生用气，同步拓展公共服务、商业和交通领域用气规模。发展天然气分布式能源，推动新能源发展利用，发展以清洁能源为主的多能互补分布式能源系统，鼓励建筑领域发展应用太阳能供暖、制冷技术。加快农网升级改造，实施智能电网综合示范工程、智能变电站试点工程，提升电网安全运行和智能化水平。

（四）加快信息基础设施建设

实施新一代网络基础设施建设行动，积极建设光纤通信、移动通信、微波通信、卫星通信相结合的现代通信体系，高水平建设5G和固网“双千兆”宽带网络，大力推进电商平台、宽带光纤化、三网合一和5G村村通建设工程。推动5G网络向政府机关、行政事业单位、国有企业所属公共区域及公路、铁路、桥梁、绿地等基础设施资源延伸应用。加强网络安全保障，落实国家网络安全等级保护制度，实施信息化项目网络安全前置审核把关，确保数字基础设施安全平稳可靠运行。实施党政机关互联网安全接入工程，推广国产密码、涉密专用信息设备在核心网络和重要业务系统应用。加强数据安全和个人信息保护，推行数据安全法制化管理，保障网络信息系统安全运行。

五、推进城乡融合发展

加快建立城乡融合发展的体制机制和政策体系，优化农村发展外部环境，破除阻碍发展的制度障碍，加快资本、技术、人才等各类要素向乡村流动，推动城乡要素均衡高效配置和平

等交换，加速形成城乡互惠一体发展的新格局。

（一）推进农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，放开农村转移人口在县域内城镇落户条件，以合法稳定住所为主要指标，促进有能力在城镇稳定就业、生活的农业转移人口举家进城落户。全面落实省内户口迁移“一站式”办理制度，减少户口迁移审批层级、简化办理流程、精简手续材料。统筹推进相关配套改革，落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，尊重城乡居民自住定居意愿，保障农业转移人口和其他常住人口合法权益，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立进城落户农民依法自愿有偿转让上述权益的机制。统筹职住平衡、基础配套、公共服务，加快农业转移人口市民化。

（二）推进城乡基本公共服务均等化

建立健全城乡基本公共服务均等化的体制机制，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。促进城乡教育资源均衡配置，推行城乡义务教育学校标准化建设，优化城乡师资配置，实现优质教育资源在城乡间共享。推进医疗一体化，进一步完善农村医疗服务体系，改善乡镇卫生院和村卫生室条件，加快基层医疗机构标准化建设，满足农村群众的就近医疗需求。完善城乡统一的社会保险制度，构建多层次的农村养老服务体系，统筹城乡社会救助体系，加大农村社会救助投入。统筹城乡公共文化设施建设，加强基层综合性文化服务中心建设，提

升乡镇综合文化站服务效能。统筹城乡社会管理，完善镇村管理体制，积极推进农村社区建设，增强农村社区自我管理和自我服务能力。

（三）推进城乡基础设施建管一体化

统筹城乡基础设施规划，推进城乡基础设施共建共享。推进气化一体化，全力做好安全排查、巡查、督促企业消除各类安全隐患等工作，监督企业加快基础建设，做好气源保障工作。推进公共交通一体化，畅通城乡交通运输连接，整合城乡客运线路资源，全面提升农村路网规模和质量，重点提升改造“窄路基路面”，逐步打通路网中的“断头路”“瓶颈路”，构建便捷、高效的公共交通一体化网络。推进供排水一体化，搞好供排水管网规划设计，推进市政管网改造和县城周边村的供水管网建设，全面完善乡镇集中供水。推进绿化一体化，重点抓好廊道绿化，以线连片，继续开展生态林带、郊野公园、村庄游园建设。推进环卫一体化，确保机制有效运转、效果长效保持。

第七章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

认真解决好“三农”问题，全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化，提高农业质量效益和竞争力，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以城带乡，

推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，提升人民群众的获得感、幸福感。

一、做优做强现代农业

深化农业供给侧结构性改革，优化农产品生产布局，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，加快建设农业现代化示范区，全面提升农业质量效益和竞争力。

（一）强化粮食安全保障

落实国家粮食安全战略，巩固和提高粮食生产能力，提升粮食产业效益。加强耕地保护和建设，推进永久基本农田质量建设，严守耕地红线，到2025年，全县耕地保有量不低于45万亩。加快50万亩粮食生产功能区建设，加大高标准农田建设力度，加强中低产田改造，推进粮食作物农业机械化进程。

“十四五”期间，保持粮食综合生产能力稳定，落实和完善粮食扶持政策，抓好粮食收购。稳步推进粮食收储制度改革，认真落实小麦最低收购价格政策，加强粮食储备管理，确保储备粮数量充足、结构合理、质量良好、调用高效。不断完善粮食储备体系，鼓励多元市场主体入市收购，增强粮食企业融资能力。

（二）加快农业结构调整

优化种植业布局，提升绿色优质农产品供给能力。适度调减非功能区高耗水低效的农作物种植面积，以市场为导向适度

发展大豆等杂粮作物。以蔬菜、粮食、水果三大农业产业为重点，着力打造服务城市、宜居生态、优质高效的京津“菜篮子”产品供给区和农业多功能开发先行区。以官村镇、彭村乡、牛驼镇和柳泉镇为重点，大力发展蔬菜产业，采用龙头企业带动、资金政策扶持、信息网络建设、订单式销售、京津雄联动等策略实现高质量发展，推动中高端蔬菜产业发展。推进畜牧养殖产业提档升级，促进养殖业标准化、规模化发展。

（三）提升农业质量效益

大力发展都市现代农业，打造产品绿色、产出高效、产业融合、资源节约、环境友好的现代都市型农业发展示范区。大力发展科技农业，以粮食、果蔬产业为重点，加大科技攻关，积极引进与推广新品种、新农艺、新装备等技术和模式，培养农业技术服务团队，打造一批科技企业研究中心、农业科技小巨人等创新平台。积极发展品牌农业，积极引导经营主体开展“二品一标”农产品认证，提升品牌效益。大力发展质量农业，提高农业标准化水平，整体推进粮食、蔬菜等产业标准化生产，落实生产主体责任，农业产前、产中、产后各环节纳入标准化管理轨道，支持各类新型经营主体创建农业标准化示范区。到2025年，全县农业标准化生产覆盖达到75%。

（四）推动农村一二三产业融合

实施农产品加工业产值倍增计划，支持龙头企业提升加工

能力和带动能力，支持建设一批“龙头企业+合作社+家庭农场”农业产业化联合体，建立产加销一体的全产业链企业集群。拓展农业多种功能，推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合，挖掘特优农产品的生态价值、休闲价值和文化价值，重点推动以现代农业园区、特色小镇为载体的农业科普教育旅游、农业观光游；以观光农业为依托的农业体验游；以永定河、白沟河生态走廊为本底，温泉等自然禀赋为特色的休闲度假游；以特色优质文化资源为内容的民俗风情游，加快培育建设康养基地、乡村民宿等旅游产品，打造京南都市休闲旅游度假区。推进“互联网+农业”行动，发展互联网农业服务，促进农业生产管理更加精准高效，使小农户与大市场实现良好对接。加快推进农村电子商务融合发展，推进供销社基层网点、村邮站、乡村农家店等改造为农村电商服务点，支持新型农业经营主体积极对接电商平台，推动农产品上线，加快培育一批农产品电商平台企业和农村电商服务企业，加快与快递企业、农村物流网络的共享衔接，打造工业品、消费品下乡和农产品、旅游纪念品进城双向流通渠道。

二、提升乡村建设水平

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，以农村人居环境整治为突破，以农村基础设施建设为支撑，加快建设生态宜居、乡风文明的社会主义现代化新农村。

（一）推进农村人居环境整治

持续开展农村生活垃圾专项治理，按照“户分类、村收集、乡转运、县集中处理”的垃圾处理模式，探索推行垃圾处理源头减量化、收集分类化、处理资源化方式，健全农村生活垃圾收转运体系。推进农村生活污水治理，按照区位条件、村庄人口聚集度、污水产生量、经济发展水平等，因地制宜确定农村生活污水治理技术路线和治理模式，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。加强村民广场、乡村集市、中小学校、乡镇卫生院等人员密集活动场所卫生公厕建设。

（二）加强农村基础设施建设

加强农村饮水设施建设，实施规模化供水工程，建立健全村级饮水安全责任制。改善农村地区用电条件，提升供电可靠性，保障农村生产生活用电需求。加快乡村信息基础设施建设，推进行政村光纤宽带和 5G 网络布局，提升乡村网络设施水平。发展农村数字经济，推进农业数字化转型，创新农村流通服务体系，加快农业生产智能化、经营网络化。推动农业装备智能化，推动信息化与农业装备、农机作业服务和农机管理融合应用，优化农业科技信息服务，加快数字信息技术综合应用。

（三）提升乡村治理能力

实施“互联网+党建”工程，推动党务、村务、财务网上公开，畅通社情民意。推进乡村治理信息化建设，推动“互联网+

政务服务”向乡村延伸覆盖，提高村级综合服务信息化水平。深化信息惠民服务，深入推动乡村教育信息化，发展“互联网+教育”，完善民生保障信息服务，推进社会救助系统应用，发展“互联网+医疗健康”，推进信息无障碍建设和法律服务信息化建设。

（四）建设新时代美丽乡村

根据村庄人口发展态势，科学确定县域村庄布局和规模，合理确定生活设施用地位置、规模和建设标准，完善配套服务设施，提升生活空间宜居水平。认真做好村庄建设规划，明确村庄分类，科学有序建设。加强乡村风貌整体管控，保持村镇地域特色、文化特色和民俗特色，提升乡村建设水平。巩固并维护好乡村振兴示范片区创建成果，继续提高村街硬化水平，提高村民出行便利度，推进村庄绿化、街巷亮化，积极开展田园建筑示范，推动建设一批富有乡村气息、与自然环境协调、美观大方、色彩适宜的田园建筑。持续开展“美丽庭院”创建行动。到2025年，村街道路硬化、村庄绿化、美化亮化等建设与提升任务全面完成，推动美丽乡村建设再上新台阶。

三、增强农村发展活力

持续深化农村重点领域改革，加快培育新型农业经营主体，大力推进乡村人才振兴，千方百计提高农民收入。

（一）深化农村重点领域改革

完善农村基本经营制度。坚持农村土地集体所有，坚持家庭经营基础性地位，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策。完善农村承包地“三权分置”制度，开展土地承包经营权确权登记颁证“回头看”，确保土地确权工作质量。实现承包土地信息联通共享，积极推动确权成果在“两区”划定、轮作休耕、土地流转、惠农政策落实等方面的应用。鼓励采取转包、出租、互换、转让及入股等多种形式，引导规范土地经营权流转，发展适度规模经营，努力构建立体复合型现代农业经营体系，保障农户放心流转土地，经营主体放心经营土地。

创新集体建设用地和宅基地制度。扎实推进“房地一体”的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。在充分保障农民宅基地用益物权的前提下，依托农村产权流转交易平台，探索农村集体经济组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，按照规划要求和用地标准，改造建设民宿民俗、休闲农业、乡村旅游等农业农村体验活动场所。

稳步推进集体产权制度改革。积极探索集体资源性资产股份合作，引导农户把承包土地、林地的经营权转化为股权，入股现代农业园区或农业产业化龙头企业、农民合作社等，获取保底收益和按股分红。支持具备旅游资源的村庄，以旅游资源经营权和生态权入股，建立股份合作经济组织，发展休闲、度

假、文化、观光等产业。建立健全农村集体经济组织，强化农村集体经济组织功能作用，多种途径发展壮大农村集体经济。把农村集体产权制度改革与脱贫攻坚、壮大集体经济、美丽乡村建设、保障农村和谐稳定等工作有机结合起来，激发乡村振兴动力。

（二）多渠道增加农民收入

鼓励农民创业就业，拓宽就业增收渠道，围绕林果、蔬菜等特色产品种植和现代农业园区建设，加快发展休闲、观光、生态农业及农业生产性服务业，多渠道开发创业就业岗位。推广订单农业、“保底收益+按股分红”等产业带动模式，让农户分享产业链增值收益，增加农民经营性收入。盘活农村各类资产资源，引导承包地经营权有序流转，积极发展土地、农宅、资金、资产等多种形式股份合作，增加农民财产性收入。积极扶持农村电商等“互联网+”新产业新业态，扩展农村电商销售途径和产品种类，鼓励农村青年利用互联网自主创业，拓宽增收渠道。强化乡村就业服务，构建覆盖城乡、线上线下一体化的公共就业服务信息系统，促进城乡就业供求信息有效对接。加大职业技能培训机构建设力度，鼓励职业培训学校开展“委托式”“订单式”培训，稳步推进农村劳动力转移就业。

（三）推动乡村人才振兴

推动实施高素质农民培育。积极引导农村青年、返乡农民工、农技推广人员、大中专毕业生和退役军人参加职业农民队

伍，培养一批生产经营型、专业技能型、社会服务型的高素质新型职业农民。壮大乡村专业人才，依托京津和省内教育资源以及农业科技创新平台，实施创新人才推进计划、农业科技杰出人才培养计划，完善农业科技人才激励机制，加快培养一批农业科技领军人才和创新团队，打造农业科技创新人才队伍。实施农业科技推广带头人培训行动，加强县乡村三级农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量安全、农机维修、农资配送等社会化服务体系建设。广泛聚集社会人才，建立完善乡村振兴的人才支持政策，引导支持企业家、农民工、大学生、专家学者、医生教师、技能人才等，通过投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、担任志愿者等方式，投入乡村建设。

（四）巩固拓展脱贫攻坚成果

加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，巩固完善脱贫成果，完善持续稳定的脱贫政策体系，建立健全稳定脱贫、防止致贫返贫的长效机制。推进精准脱贫大数据平台建设，健全贫困人口精准识别与动态调整机制，真正做到“精准识别、动态管理”，建立防贫台账，避免出现边脱贫、边返贫现象。加大产业扶持力度，采取土地经营权流转、农业生产托管、股份合作、公益岗位等多种形式，在全县不同区域，开展适度规模经营，实现对全县贫困人口的全面覆盖。提升综合保障性扶贫水平，确保所有贫困家庭病有所医、学有所教、住有所居，基本生活有保障。完善以社会保险、社会救助、社会福利制度为主体，以

社会帮扶、社工助力为辅助的综合保障体系，为完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口提供更好保障。建立正向激励机制，将帮扶政策措施与贫困群众参与挂钩，培育提升贫困群众发展生产和务工经商的基本能力。

专栏7 乡村振兴重大工程

1.高标准农田建设工程：建设4.3万亩高标准农田。重点开展地块整治、机耕道路、农田林网、输配电设施和土壤改良等田间工程建设。

2.农业节水工程：发展低耗水作物种植、压减地下水开采、节水灌溉、推广滴灌、喷灌等节水技术。

3.农业绿色发展工程：推进农业面源污染治理、秸秆综合利用、农业绿色生产、农业废弃物资源化利用。到2025年，全县畜禽粪污综合利用率达到75%以上，秸秆综合利用率稳定在95%以上。

4.品牌农业建设工程：引导经营主体开展“二品一标”农产品认证，打造一批市场认可度高的农业品牌。到2025年，“二品一标”产品数量达到100个。

5.农业产业融合发展工程：实施“农业+”工程，促进农村一二三产业融合发展。到2025年，省级重点龙头企业达到3个，省级示范农业产业化联合体1个。

6.现代农业示范园建设工程：建成2个产业特色鲜明、要素高度聚集、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力的现代农业精品园区。

7.人居环境提升工程：深入开展农村生活垃圾治理、农村污水处理和厕所革命，持续改善农村人居环境。

8.美丽乡村建设工程：持续实施美丽乡村建设专项行动，到2025年，所有具备条件的村全面完成道路硬化、村庄绿化、美化亮化等建设任务，实现美丽

乡村建设全覆盖。

第八章 坚持绿色发展，打造碧水蓝天宜居固安

深入贯彻习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”理念，着力落实国家和省关于碳达峰、碳中和的重大决策，以建设固安碧水蓝天为目标，统筹好保护与发展关系，推进生态环境深度治理，加快生产方式绿色转型、生活方式绿色革命，努力建设绿色生态宜居之城。

一、构建生态安全格局

坚持底线思维，划定并严守生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界等空间管控边界保护线，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

（一）坚持生态红线底线

按照保障生态系统稳定和水源地安全的要求，在饮用水水源地保护区严格分类管理。优化开发区域，加强污水治理和回用，采用南水北调供水，改善县域水环境。以城镇、交通干线绿化为重点，完善城市森林公园、绿色通道和农田防护林体系。水源地保护区，严厉查处各种危害饮用水源安全行为，加强水源地水质监测、环境保护能力和水源地达标建设。

（二）构筑生态安全格局

践行生态文明理念，以资源环境承载力为基础，构筑“一廊、两楔、四带、多点”的生态安全格局。

一廊：打造永定河生态廊道。持续推动永定河综合治理与生态修复。严格控制沿河 1 公里内新增建设用地，营造亲水滨河空间，推动沿河花海公园、湿地公园、森林公园等郊野公园建设。

两楔：协同建设首都区域绿楔，对接首都绿楔，保护控制南中轴、小清河 2 条区域通风廊道，整治生态绿楔内低效生活生产用地，开展国土绿化，发挥绿楔增绿、通风、降尘作用。

四带：打造点线成网的蓝绿体系。通过流域治理、景观修复，打造引清干渠、牯牛河、太平河、白沟河四条生态景观带。

多点：结合本底生态水系构建湿地、森林公园，并以此为基础塑造平原生态水网，重点强化沿河湿地修复与平原造林，打造多样化郊野公园，提高滨水空间可达性，构建供市民游憩的绿色开放网络体系。

二、推进环境污染综合防治

聚焦污染防治重点领域，突出精准治污、科学治污、依法治污，打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动环境质量持续改善。

（一）深入打好蓝天保卫战

全面落实大气污染防治行动计划，坚持标本兼治、系统施治，开展重点区域、重点领域、重点行业、重点时段、重点任

务持续攻坚，突出精准治污、科学治污、依法治污，确保空气质量持续好转。深入推进结构减排，强化重点领域污染深度治理，大力发展低能耗、低排放产业。深化扬尘治理和机动车污染治理，强化重点区域、重点时段（冬春季节）、重点环节的扬尘污染源防控，持续开展建筑施工和城市扬尘专项整治。继续推进老旧车辆淘汰和推广新能源汽车，保持对“散乱污”整治高压态势、机动车限行、秸秆禁烧等日常管控。优化能源结构，严控煤炭消费，持续巩固清洁取暖成果，抓好散煤治理，加强散煤全过程监管，建立农村地区清洁取暖长效机制。到2025年，主要污染物排放持续稳定下降，基本消除重污染天气，大气环境质量达到国家空气质量二级标准。

（二）持续推进水污染治理

以流域控制单元为基础，统筹水环境控制单元和水功能区划整合，全面落实河长责任制。严格控制入河污染物总量，重点开展太平河、石各庄东干渠、永定河故道、引清东干渠及域内其它支斗毛渠的水环境综合整治，加强入河排污口规范化整治和监管。开展河道清淤疏浚、滨岸植被恢复和湿地建设等生态修复工程，提升河流等地面水体环境质量。到2025年，农村自来水普及率达到100%。推进企业污水排放监管和回收利用，实施企业污水排放许可监管制度，落实企业主体责任，实现固定污染源排污许可全覆盖。推进城镇生活污水集中处理设施及配套管网建设，先行在重点乡镇集中污水处理设施建设，实现城乡污水处理达标排放。到2025年，地表水市控达到Ⅴ类水体。

（三）扎实开展土壤污染防治

实施土壤污染源头防控，加强涉重金属重点行业企业排查整治，推进重点行业重点重金属总量减排。强化土壤污染治理，严格农用地土壤环境质量类别划分和分区管控，建立污染地块清单和管控名录，压实属地责任。大力整治农业面源污染，开展化肥、农药使用量零增长行动，持续推进秸秆肥料化、饲料化、基料化和能源化利用，完善废旧农膜回收处理制度，健全规模化畜禽养殖污染治理体系。严格管控固体废物和危险废物，完善医疗废物收集转运体系，严厉打击危险废物非法转移、倾倒、利用和处理处置等违法行为。到 2025 年，秸秆综合利用率保持在 95%以上，畜禽粪污处理综合利用率达到 85%。

三、推进生态建设和修复

坚持保护优先、自然恢复为主，实施重要生态系统保护修复重大工程，提升生态系统质量和稳定性。

（一）构筑京南生态屏障

深化京津林网体系建设，建成网、带、片、点相衔接的生态屏障。对接北京永定河生态治理，继续推进永定河、大清河沿岸生态环境建设，改善沿河周边林地质量和景观形象。完善防护林体系，合理布局速生丰产林和经济林，进一步增加境内铁路、高速公路、干线公路、乡村公路绿化带的厚度和纵深感。以廊道绿化、沟渠绿化、片林建设为重点，积极推进生态廊道绿化、环首都边界绿化、园区绿化等工程，加强景观节点、绿

廊绿道、环村林带、苗木基地等建设，构建路网、渠系沿线高标准生态廊道，大力推进城镇、村庄周边绿化。

（二）提高生态环境质量

加强水资源管理，建立科学的用水制度，优化配置和合理调度水资源，合理安排工农业生产和人民生活用水，推广应用节水措施。严格控制并逐步减少地下水开采量。加强水土流失防治，坚持人工措施与自然修复相结合。

（三）加快生态修复示范区建设

完善农村污水垃圾处理费用调整机制，建立上下游价格调整联动机制。充分发挥示范带头作用，引导城市从污染治理向环境质量提升转变。综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，加强海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场、海绵型公园与绿地、雨水调蓄与排水防涝设施等建设。

四、推进生产生活方式绿色转型

践行绿色发展理念，大力推行清洁生产，建立健全绿色低碳循环发展的产业体系，打造固安绿色发展样板。

（一）推行绿色生产

构建绿色低碳产业体系，实施制造业绿色改造重点专项，开展制造业绿色发展示范工程，建设绿色工厂和绿色园区。全面推行清洁生产，依法推进重点行业强制性清洁生产审核。大力发展节能环保、清洁生产和清洁能源产业。加快构建绿色低碳的综合交通运输体系，实施一批绿色公路等示范工程。大力发展循环经济，全面推进园区能源资源的梯级利用和系统优化，

加强园区内产业循环耦合，创建生态工业示范园区和绿色产业示范基地，构建线上线下融合的废旧资源回收和循环利用体系，扩大生产者责任延伸制范围。

（二）倡导绿色生活

开展绿色生活创建行动，创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑，推动全社会逐步形成绿色生活方式。完善绿色产品认证与标识制度，建立完善节能家电、高效照明产品、节水器具、绿色建材等绿色产品和新能源汽车推广机制。大力推行生活垃圾分类，提高垃圾无害化处理、资源化利用水平，实现原生生活垃圾零填埋、全焚烧。深入开展绿色建筑行动，加大既有建筑节能改造力度，推广被动式超低能耗建筑和装配式建筑，到 2025 年城镇建设用地区域内新建民用建筑中全部达到基本级以上绿色建筑标准要求。

专栏 8 生态环境治理修复重大工程

1. 农村生活污水治理工程：加快村庄污水处理设施建设和维修改造，梯次推进农村厕所和农村生活污水综合治理，农村厕所粪污处理率达到 100%，实施农村污水差异化管控。

2. 土壤污染源头防控工程：建立土壤污染重点监管单位土壤污染隐患排查和自行监测制度。完善土壤环境执法监管平台，优化调整土壤生态环境监测网络，定期开展土壤监测与评估。

3. 农业面源污染防治攻坚工程：全面推进化肥农药使用量零增长行动，推动秸秆综合利用产业发展，创新地膜回收与再利用机制，推进畜禽废弃物的无害化处理和利用。

4. 河流共治工程：实施太平河、忙牛河、引清东干渠清淤整治等主要河流生态环境治理、保护与建设。

5. 重点区域造林绿化工程：在高铁、高速沿线两侧及部分河渠通道两侧进行造林绿化。

6. 污水处理厂提标工程：加快推进温泉园、马庄镇、宫村镇污水处理厂建设及配套管网建设，推进完善柳泉镇一体化污水处理设施建设，完成县城第一污水处理厂、第二污水处理厂提标改造，确保污水处理稳定达标。

第九章 深化改革开放，打造更加包容高效的活力固安

坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，进一步解放思想，创新体制，营造国际化、市场化、法治化的发展环境，力争在重点领域和关键环节取得较大突破。

一、深化经济领域改革

（一）深化财税体制改革

完善政府预算体系，推进全口径预算管理改革，建立全面规范、公开透明的现代预算制度；优化支出结构，加强财政资源统筹，加大对扩大内需、自主创新、重点产业项目及保障改善民生的支持力度。强化绩效预算管理，建立健全“目标明确、任务量化、指标可考、过程可控、结果可用”的全过程绩效管理新机制。优化资产配置，规范资产处置行为，将资产处

置收入和出租出借收入纳入财政管理。落实国家减税降费政策，探索包容审慎的税收征缴方式，支持新产业新业态新模式和中小微企业发展壮大，培厚税基培强税源。强化债务管控，建立举债融资机制，控制和化解地方债务风险；完善政府债券基础库、需求库，做实做细项目前期工作，用好用活债券资金。推进国库集中收付改革，规范国库资金管理，逐步建立权责发生制的政府综合财务报告制度。

（二）推进投融资体制改革

进一步精简投资审批事项，严格落实企业投资决策自主权。强化财政投入稳定增长机制，创新政府资金扶持产业发展模式，发挥财政资金的引导和放大作用。积极拓宽投融资渠道，建设政府投融资平台，创新农村基础设施投融资体制机制，构建多元化投融资体系。县级财政优先保障对农业农村的投入，统筹土地出让收益等各类资金，支持农村基础设施建设，同时积极争取中央资金。健全政府和社会资本合作机制，吸引社会资本参与农村基础设施建设，并与政府投资项目享受同等政策待遇。县政府通过财政拨款、特许经营或委托经营等渠道筹措资金，设立不向社会征收的政府性农村基础设施维修养护基金。支持农村基础设施建设与现代农业产业园、美丽乡村、乡村旅游等实行一体化开发建设，不断提升农村基础设施服务能力和水平。支持符合条件的企业发行企业债券，用于农村基础设施建设。加大金融支持力度，支持银行业金融机构开展收费权、特许经

营权等担保创新类贷款业务，有效满足农村基础设施建设项目的资金需求。

二、激发市场主体活力

（一）优化民营经济发展环境

促进非公有制经济健康发展，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒。实施民营企业培育工程，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，加大税费、融资等优惠政策落实力度，培育更多专精特新中小企业。构建亲清政商关系，搭建政企沟通平台，建立常态化的市场主体意见征集机制，及时听取市场主体诉求，帮助解决实际困难和问题。完善领导干部包联制度，健全企业家参与涉企政策制定、修订工作机制。规范政商交往行为，营造招商安商稳商的良好氛围。

（二）加强企业家队伍建设

依法保护企业家合法权益，进一步提升民营企业家的政治地位和经济地位，充分调动其积极性，促进民营经济创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发。开展民营企业家素质提升工程，每年有计划、有针对性的组织优秀民营企业家到大专院校进行高端培训，提升民营企业家队伍素质。引导企业家积极履行社会责任，加大典型选树力度，积极选树新时代优秀民营企业和民营企业家，大力弘扬新时代优秀民营企业家精神，营造崇尚企业家精神、支持企业家发展的社会氛围，让民营企业有更多

获得感。

三、创建一流营商环境

(一) 深化“放管服”改革

认真做好下放审批事项承接工作，承接好省、市级管理权限下放内容和方式。严格落实政府权力清单，进一步推进政企分开、政事分开。推动政务服务标准化、规范化、便利提升，实行“互联网+政务服务”，建设县、乡、村三位一体政务服务体系，推广应用智慧政务终端和政务 APP，推动线上线下一体化运行，实现“全程网办”“一网通办”“指尖可办”。进一步优化政务环境，提高政府行政效能，全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度和行政执法网上公示制度，完善信用体系，推进政务服务标准化建设。

(二) 推进审批制度改革

继续优化“不见面、线上办”“一网通办”等审批模式，规范审批程序，压缩审批时限，完善行政审批事项目录管理，探索“各类负面清单+免于审批正面清单”并行制度，探索实行“大数据应用管理、智慧化审批核准、移动互联网上办理、云平台政务服务”的“大智移云”行政管理新模式。全面开展工程建设项目审批制度改革，完善“容缺后补”制度，推动“零跑腿”或“只跑一次”全覆盖。

(三) 加快信用体系建设

建立健全事前诚信教育、信用承诺签署、信用承诺公示、承诺履约记录、承诺违约公示、承诺违约信用修复的闭环监管机制。健全失信联合惩戒对象认定机制，深入开展失信联合惩戒，符合政务公开条件的信息列入政务公开事项，推进市场监管大数据应用，完善提升社会信用信息共享平台。

四、扩大高水平开放合作

（一）深度融入京津冀协同发展

积极融入京津冀协同发展战略，主动服务北京，打造错位发展新空间。发挥我县毗邻京津雄的地域优势，积极对接北京城市总体规划、临空经济区规划、雄安新区规划，实现与国家重大战略工程的统筹、协调、融合、错位、一体化发展。加快产业对接，有效承接京津地区先进制造产业向我县转移。深入研究中国（河北）自贸区、临空经济区的政策导向，加强规划、政策、交通和高端服务平台对接，实现与临空经济区管委会紧密联络，加强与各大航空公司对接，做好运营基地承接和航空培训、维修、训练等临空类项目企业引进。围绕科技创新、临空服务、国际商贸等关联产业，引进高科技制造业和高端现代服务业，增加高品质商务办公、商业配套和高端精品酒店，创造优良的软硬件服务环境。加快重大基础设施对接，统筹谋划修建直通机场南高速的快速路，打通城市路网与机场高速的互联互通。加快推进交通互联互通，全面保障京雄城际、固安车站及连接线建设，全力支持京德、荣乌、京雄高速规划建设。加快承载平台对接，瞄准临空产业发展方向，充分发挥京南·固

安高新区主战场作用，完善原有基础设施，提升配套服务，加快 5G 商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网、大数据等新型基础设施建设，强化征地拆迁和水、电、气、讯保障能力，打造优质承载平台。提升医疗水平，促进京津医疗机构与我县医疗机构的合作，深化与京津在基础教育、职业教育等领域多形式交流合作。建立健全区域联防联控机制，坚定不移地落实国家、省市大气污染防治行动计划，以“压煤、抑尘、控车、减排、增绿”为主线，集中实施控车减油、治污减排、清洁降尘等措施，打造宜居生态环境。

（二）深化对外开放合作

积极融入国家“一带一路”建设，充分利用国际国内两个市场、两种资源，着力培育新形势下参与区域合作竞争新优势，拓展对外合作领域，提高对外开放水平。积极宣传各项对外经济合作政策，鼓励引导有资金、技术优势的企业“走出去”。做好外贸企业政策培训，提高政策水平。积极做好出口企业服务，对重点出口企业开展精准帮扶，组织企业积极参加中国·廊坊国际经济贸易洽谈会、中国国际投资贸易洽谈会、中国国际进口博览会、中国国际高新技术成果交易会、俄罗斯钓鱼用品展览会、意大利造纸展览会等大型展会，进一步开拓国际市场。

（三）强化招商引资

强化招商引资，打造“长三角”“珠三角”南资北移重要承载地。按照我县主导产业定位，围绕推动产业项目集聚、链

条延伸、产业集群，按照高投入、高税收、高技术的原则，重点对接世界 500 强企业、跨国公司、大型央企、国企等，制定重点招商目标企业清单，引进一批重大项目。办好具有固安特色的“5·17”城市招商系列活动，推动区域、产业、项目深度对接、高度融合，进一步提升固安影响力，引导目标客商了解固安、关注固安，吸引企业投资固安、落户固安。充分发挥中国（河北）自贸试验区廊坊区域全面建设的发展机遇，建立健全外商投资企业联系服务机制，依托已落地重点外资项目强化以商招商。进一步完善产业精准扶持政策和实施细则，通过委托招商、展会招商、产业链招商等方式加强客商和项目收集。加大政策支持力度，县财政每年安排专项经费，用于保障招商引资计划正常开展。建立招商引资奖励机制，出台招商引资有关奖励政策，鼓励“全民招商”。对重大优质招商项目，积极争取上级优惠政策，采取容缺审批等方式推动项目尽早落地开工，在土地、财政、税收、金融、科技、人才等多个方面给予扶持。

第十章 践行社会主义核心价值观，促进文化繁荣发展

坚持物质文明和精神文明一起抓，以社会主义核心价值观为引领，大力弘扬优秀传统文化，持续推进思想道德建设和公共文化建，激发文化创新活力，提高社会文明程度，凝聚起强大的精神力量。

一、提高社会文明程度

(一) 践行社会主义核心价值观

深化习近平新时代中国特色社会主义思想教育，弘扬社会主义先进文化，大力宣传塞罕坝精神、抗震精神和李保国等时代楷模，激发健康向上的正能量。加强公民思想道德建设，广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导干部群众坚定走中国特色社会主义道路、实现中国梦的理想信念。强化公共政策导向，探索建立重大公共政策道德风险评估和纠偏机制。坚持广泛覆盖，深入开展宣传活动，推动党的十九大精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网站。充分运用“固安政务网”、“固安发布”等新媒体平台，开展分众化、差异化、互动化网上宣讲。巩固思想文化阵地，推动党的声音进万家。以强化思想文化建设为目标，有效整合现有的城市社区和农村文化广场、文化活动室、村史馆、百姓大舞台、农村书屋、农村大喇叭等资源，打造习近平新时代中国特色社会主义思想传播阵地，以文化人、以文育人，涵养群众精神家园。

(二) 提升公民文明素养

深入实施公民道德建设工程，提升群众的思想觉悟、道德水准、文明素养。大力开展道德典型推荐评选表彰，发挥优秀干部、道德模范、身边好人等先进典型的示范引领作用，涵育文明新风，传播社会正能量。坚持育人为本、德育为先，深化未成年人思想道德建设，开展“扣好人生第一粒扣子”主题教

育实践活动，选树宣传新时代好少年。深化群众性精神文明创建活动，广泛开展文明交通、文明旅游、文明餐桌、文明上网等行动。创建文明单位，树立行业新风。创建文明家庭，广泛开展五好家庭、星级文明户等活动，倡导新时代家风文化。全面推进农村精神文明建设，提升农民文明素质，以农村文明村镇创建为载体，持续推进文明村镇创建，到2025年，县级及以上文明村和乡镇占比达到50%以上。

二、提高文化服务水平

（一）加强公共文化服务体系建设

完善城乡公共文化设施布局，建立稳定的公共文化财政保障机制，推进公共文化服务队伍建设，建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。提升文化馆、图书馆、美术馆、文博馆、乡镇文化站等“四馆一站”免费开放水平，加快推进乡（镇）综合文化站、农村综合性公共文化服务中心标准化建设，完善文化站基础设施，部分中心村适度超前规划建设农民文化乐园。推进农村远程教育、文化信息资源共享和户户通升级工程。加快“宽带乡村”项目建设，拓宽公共文化资源传输渠道，使农民群众便捷获取优质数字文化资源。扎实推进农村电影放映工程和农家书屋工程，提升农民文化生活品质。完善乡村公共体育服务体系，推动乡村健身设施全覆盖。到2025年，村综合性文化服务中心覆盖率达到100%。

(二) 增加公共文化产品供给

全面落实河北省基本公共文化服务保障标准，健全完善长效运营机制，提供更多更好的公共文化产品和服务，开展形式多样的文化服务活动，把更多优秀的电影、广播电视、戏曲、书刊、科普活动、文艺演出送到群众中间。制定公共文化服务提供目录，开展“菜单式”“订单式”服务，推动公共文化服务实现精准化。繁荣文化艺术创作，支持“三农”题材文艺创作生产，创作更多反映固安实践的优秀文艺作品。创新公共文化服务供给方式，推动政府向社会购买公共文化服务，探索利用市场机制、社会捐助等多种形式，引导社会力量参与乡村文化建设，形成政府主导、社会参与、多元投入的发展格局。加强基层文化队伍建设，大力扶持民间文艺社团和业余文化队伍，增强农村基层文化的自我发展能力。加强农村文化队伍人才培养力度，将公共文化服务相关专业人才培养纳入县教育培训体系。

三、推进文化产业高质量发展

弘扬固安优秀传统文化，深入挖掘农耕文化内涵，促进文化资源与现代消费有效对接，积极发展多样化的文化产业，满足人民群众精神文化需求。传承发展固安特色文化，充分挖掘固安历史和人文资源，发挥文化底蕴深厚、自然风光优美的优势，大力扶持屈家营音乐会、小冯村音乐会、官庄诗赋弦等优秀传统文化项目，深度挖掘固安柳编、纸雕、焦氏脸谱、木梳

等传统手工艺。积极培育和发展民间工艺作坊参观、乡土文化体验等特色休闲文旅项目，引导和鼓励农户利用自有的民居，发展手工艺品店、农家乐等特色经营。促进传统工艺技艺与创意设计、现代科技、时代元素相结合，带动固安县传统文化产业发展。实施“文化+农业”行动，探索“乡土文化资源+艺术创作工作室+产业基地+旅游文化”等模式，建设一批农村文化创意产业示范基地、乡村旅游创客基地、特色小镇和田园综合体，培育一批农事体验型、教育实验型、科技展示型等田园文化综合体，提高“农字头”文化产品附加值。推进文化、旅游与其他产业深度融合，实现创新发展。

第十一章 改善和保障民生，建设安居乐业的幸福固安

坚持人民至上，牢固树立以人民为中心的发展思想，围绕建设覆盖全生命周期的幸福人生和构建安全有序的现代社会，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，在推进共建共治共享中提高人民生活水平，提高人民群众获得感、幸福感。

一、提高居民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，坚持初次分配和再分配调节并重，建立有效的收入持续增长机制，着力扩大中等收入群体，推动居民收入和经济同步增长，劳动报酬和劳动生产率同步增长。

（一）多渠道增加居民收入

坚持居民收入增长与经济增长同步，促进城乡居民持续增收。坚持多劳多得，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全按要素分配政策制度，多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入。深化工资制度改革，完善企业、机关、事业单位工资决定和增长机制，健全最低工资标准调整、企业工资集体协商和薪酬调查制度，提高农民工劳动合同签约率，健全农民工劳动报酬支付机制，促进中低收入职工工资合理增长。多渠道增加居民财产性收入，支持有条件的企业实施员工持股计划，加强市场监管，保护投资者特别是中小投资者合法权益。拓宽居民租金、股息、红利等增收渠道。

（二）完善收入分配机制

健全公共财政体系，调整财政支出结构，集中更多财力用于保障和改善民生，加大对教育、就业、社会保障、医疗卫生、保障性住房等方面的支出。提高低收入群体收入，实施中等收入群体培育计划，激发重点群体活力。加强对困难群体救助和帮扶，健全城乡低收入群体基本生活保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，逐步提高城乡居民最低生活保障水平。提高优抚对象抚恤补助标准。建立健全经济困难的高龄、独居、失能等老年人补贴制度。完善孤儿基本生活保障制度，推进孤儿集中供养。建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。大力发展社会慈善事业，鼓励有条件的企业、个人和社会组织举办医院、学校、养老服务等公益事业。

二、强化就业优先政策

坚持把就业作为民生之本，完善就业创业支撑体系，不断增加就业岗位，拓展就业渠道，优化就业结构，努力实现更高质量和更充分的就业，不断提高居民收入水平。

（一）稳定扩大就业

坚持把稳就业放在首要位置，优先实施就业带动能力强的重大投资项目，同步制定就业安置方案。稳定重点群体就业。实施重点人群“稳就业”计划，统筹做好大学生、农民工、退役军人、生活困难等重点群体就业，完善援企稳岗政策措施，优先安排重点群体就业，完善就业见习、就业帮扶、就业跟踪及就业困难人员长效援助机制，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等至少一人实现就业。拓展壮大就业新形态，实施新业态成长计划，建立微经济等新业态成长型企业名录，积极培育新个体，支持自主就业。支持平台经济、数字经济、零工经济、夜间经济等新业态，扩大就业空间；支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业；鼓励兼职就业、周末副业、地摊就业等多种形式的灵活就业。积极推动创业带动就业，鼓励县属企业、科研院所和公共服务机构建设具有独立法人资格的孵化机构，支持建设创业创新示范综合体。鼓励大学生、农民工、退役军人等各类群体创业，积极开展创业培训、组织创业辅导、举办创业大赛、建立创业基金等多种创业帮扶，以创业带动就业。

（二）完善就业服务体系

开发建立“互联网+就业”服务平台，实现线上线下就业服务融合发展，线下办好各类招聘会，线上各类招聘平台实时发布企业招聘及个人求职信息，进行智能匹配和精准推送。加强就业失业动态监测，构建固安县就业大数据，实施掌握我县总体就业情况、就业者就业失业状态及就业困难人群情况，对处于失业的人员进行跟踪服务，对就业困难人员实施个性化精准帮扶。加强企业就业情况监控，鼓励人力资源服务机构为企业提供用工招聘、人员培训、代理代办等服务。防范并妥善应对规模性失业、欠薪逃匿、重大劳动争议等事件发生。

（三）加强职业技能培训

扩大职业技能培训范围，引导中小微企业开展职工职业技能培训，推行企业新型学徒制、现代学徒制培训。面向重点人群开展补贴性职业技能培训。实施职业技能提升计划和返乡创业培训计划。支持各类企业、技工学校、民办职业培训学校共建产教融合的培训基地，调动培训职业技能培训主体的积极性。推行终身职业技能培训，完善终生职业技能培训制度，建立覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身的职业技能培训体系。

三、大力发展教育事业

坚持优先发展教育事业，全面落实立德树人根本任务，深化教育领域综合改革，优化教育结构和布局，提高教育质量，促进教育公平，构建服务全民的现代教育体系。

（一）大力发展学前教育

坚持学前教育普惠性的办园方向，促进公办园、民办园协调发展，促进学前教育管理规范化、优质化。以政府主导为主，社会参与为辅，合理布置学前教育公共服务体系。实施农村学前教育全覆盖工程，常住人口超过3千人的村原则上建设1所标准化公办幼儿园。扩大城镇学前教育资源，持续优化办园结构，提升幼儿教育教师队伍整体素质，全民提高办园质量。规范民办幼儿园的建设和管理，分级分类，逐步形成共同发展的良好局面。进一步加大对学前教育投入，提档升类，加快一幼、二幼等11所幼儿园建设，扩大学前教育资源，大力扶持民办普惠幼儿园发展，让适龄幼儿都“能上园、上好园”。到“十四五”末，全县公办幼儿园在园幼儿占比50%以上，幼儿学前三年入园率达到90%以上。

（二）均衡优质发展义务教育

实施城镇学位扩容行动，在县城新建一批中小学，增加义务教育学位供给。推进农村义务教育公办学校基础设施建设，提升农村学校标准化水平，对全县义务教育阶段薄弱学校进行改造，实施标准化学校建设工程，全面完成乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校标准化建设，达到省定办学标准。深入实施农村义务教育学生营养改善计划，推进义务教育阶段残疾儿童少年随班就读机制，保障适龄残疾儿童少年接受良好义务教育。深入推进学校规范化管理、集团化办学、教学点达标创建等活动，搭建交流和竞争平台，健全完善集团化学校内部考核制度，形成城乡学校优质均衡一体化发展新模式。建立健全学校管理、

教改教研、教学质量评比等各项制度，建立城乡学校间共享的教学资源库，促进小学教学质量整体提升。严格落实“划片招生、就近入学”政策，进一步优化师资等教育资源配置，推动教育发展公平，让城乡学生享有平等的受教育权利。到2025年，义务教育阶段巩固率达到98%，三类残疾儿童少年入学率达到95%以上。全县新建扩建义务教育段学校14所，新增学位1.9万个，最大限度满足适龄人口入学需求，逐步实现全县义务教育优质均衡发展。

（三）优质特色发展高中教育

全面落实《河北教育现代化2035》要求，加快普通高中建设，推动高中教育扩容普及，扩大优质普通高中教育资源供给。主动适应中高考改革的新要求，努力完善教育教学评价体系；积极探索学区制、集团化、学校联盟等办学模式，扩大优质高中资源，推进普通高中多样化发展，实现优质教育资源共建共享；推行规范化、精细化、人性化管理，走特色化发展之路，突出特色办学，培树新的高考增长点，推动高中教育持续振兴。到2025年，全县新建扩建高中教育段学校4所，新增学位0.72万个，高中阶段毛入学率达到93%以上。

（四）融合发展职业教育

全面落实国家、省职业教育改革实施方案，深入推进职业教育产教融合校企合作，聚焦产业优化升级，对标县域主导产业，积极促成与固安产业有关的院校院系落户，推进“订单式”培养模式，打造有影响力的特色优势专业，培养一大批技术技

能型人才，为我县重点行业发展提供人才和智力保障。全面提升职业办学水平，改善中职办学条件，推进职教园区建设，加强软硬件建设。鼓励企业与职业院校共建生产性实训基地，强化复合型技术技能人才培养导向，促进专业资源整合和结构优化，扩大教育招生规模，重点建设1至3个骨干专业群，促进我县职业教育高质量发展。到2025年，全县所有初中毕业生接受高中和职业教育率达到95%以上。

（五）全面提升教育教学质量

坚持立德树人，加快实施素质教育，努力培养德智体美劳全面发展的建设者和接班人。优化师资队伍结构，全面实施校长和教师素质提升工程，培养高素质教师队伍，打造多元化教师培训体系，助力教师专业成长。积极探索学区制改革，实行集团化办学，整合优质教育资源，推动“弱校”与“强校”合作，提升教学质量。建立名师、骨干教师培养机制，强化名师工作室建设，打造县级名师团队。加强与北京、天津等名校对接联系，重点引进全国知名高校附属学校、知名教育集团和优秀管理团队等优质教育教学资源来固安兴办学校，在队伍建设、学校管理、教育教学实施、教育评价等方面发挥引领作用，打造优质品牌学校。

四、推进“健康固安”建设

深入实施健康中国战略，把人民健康放在优先发展战略地位，坚持关注生命全周期、健康全过程，深化医药卫生体制改革，推进优质医疗资源扩容，全面加强同北京知名医院无缝隙

对接，利用好北京医疗资源，全面加强服务能力建设，助牢基层网底，提升全民健康水平。

（一）深化医疗卫生制度改革

深化医疗、医保、医药、医价联动改革，理顺利益机制，大力推进城乡以医联体、家庭医生签约服务、社区卫生服务机构、村卫生室为重点的基层医疗卫生服务体系建设。全面推进医联体建设，建立健全管理体制，构建服务、责任、利益、管理共同体，为群众提供疾病诊疗和健康管理服务。建立合理诊疗秩序，鼓励患者基层首诊，对常见病、多发病、慢性病，提高基层医疗机构医保报销比例，降低三级医疗机构医保报销比例。推广村医、村卫生室同乡镇卫生院一体化管理。持续加大投入力度，改善乡村医疗卫生机构条件，实现乡镇卫生院和村卫生室标准化建设全覆盖。促进“互联网+医疗健康”发展，鼓励实体医疗机构应用互联网等信息技术延伸服务链条，为常见病、慢性病患者提供线上复诊、用药指导、随访和药品配送等医疗服务。推进5G技术在互联网医院、医学影像、紧急医学救援等领域应用。以建机制为重点，加快建立现代医院管理制度。支持社会办医发展，深化“放管服”改革，简化用地、环评、消防等审批事项，加大政府支持社会力量办医力度。推动中医药传承发展，建立“中医+文化+产业”发展模式，推进县中医院能力提升项目建设，增强中医药服务能力。

（二）健全公共卫生服务体系

健全重大疫情防控体系，加强卫生应急队伍和装备现代化建设，建立完善集中统一高效的卫生应急指挥体系，建立健全监测预警机制、联防联控与群防群控机制。规划整合急救资源，设置固安县急救中心，指挥调度全县医疗卫生机构的急救资源，适时并入全市急救网络，承担全县急危重症病人求救和突发事件紧急医疗救援调度任务。加快固安县疾控中心和妇幼保健中心工程项目建设，完善县级卫生急救网络体系建设，采取分批分期自愿加入方式，建立横向到底、纵向到边、覆盖城乡的卫生急救体系。健全基层医疗卫生服务体系。加强农村基层和城镇社区卫生健康机构建设，持续推进妇幼机构能力建设，建立健全县乡村三级保健服务网。强化全科医生队伍建设，提升基层卫生健康服务能力。

（三）提高全民健康水平

落实《健康河北行动（2019-2030年）》，坚持全民参与，推进社会共建共享，推动从以治病为中心转变为以人民健康为中心。突出预防为主、防治结合，针对主要健康影响因素、重点人群和重大疾病，实施健康知识普及、妇幼健康促进、心脑血管疾病防治等15个专项行动，努力全方位、全周期维护人民健康。深入开展全民健康素养促进行动，提高健康教育的针对性、精准性和实效性，提升健康教育工作水平。广泛开展爱国卫生运动，积极巩固和提升“省级卫生县城”创建成果，全面开展“国家卫生县城”创建工作。加强食品安全风险监测能力

建设，做好重点专项实验室和专业技术人员队伍建设，全面提升食品安全风险监测、评估能力。增进生殖健康，强化慢性病及结核病、艾滋病、职业病等重大疾病防治。优化提升公共体育服务体系，大力开展全民健身活动，加强全民健身场地设施建设，推进体育公园建设，打造群众身边的15分钟健身圈。推进全国全民运动健身模范县创建，打造“足球示范县和赛事足球城”，确保滑冰馆和足球公园建成投用，积极发展冰雪运动，筹办好国际跳绳公开赛、马拉松比赛等高规格赛事，激发全民健身热情。

五、完善社会保障体系

坚持应保尽保原则，健全基本养老保险制度、基本医疗保险制度，完善社会救助体系，提高社会福利水平，构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，不断增进人民群众福祉。

（一）完善城乡基本养老保险制度

完善企业职工养老保险制度，推进企业职工养老保险扩面，基本实现单位职工应保尽保，保持动态全覆盖。完善城乡居民基本养老保险制度，逐步提高城乡居民养老保险缴费补贴和养老金标准，加快城乡居民基本养老保险县、乡（镇）、村三级服务平台建设。实行覆盖城乡全民参保计划，加大扩面征缴力度，参保率、缴费率达到95%以上，降低断保率。

（二）健全城乡居民基本医疗保险制度

坚持全覆盖、保基本、可持续，织密织牢全民医疗保障网，建立基本医疗保险基金总额控制下的以病种付费为主的多元复合付费医保支付机制，完善稳定公平的待遇保障机制及可持续发展的医疗保障筹资和运行机制，稳步推行药械集中带量采购，不断提升医疗保障服务能力和服务水平，减轻参保群众的就医负担。严格执行国家基本医疗保险待遇清单管理制度，明确“保基本”的内涵、待遇边界、政策调整的权限、决策制定的程序。规范补充医疗保险制度，认真执行职工重病补充医疗保险和城乡居民大病保险制度，健全补充医疗保险与基本医疗保险的待遇衔接机制。落实城乡医疗救助政策，进一步简化医疗救助经办流程，加大对患重特大疾病造成家庭生活困难人员的救助力度。持续深化医保支付方式改革，落实“互联网+”医疗服务价格和医保支付政策。

（三）完善城乡居民最低生活保障制度

完善低保对象认定办法，规范核查流程，优化低保审核审批程序。建立低保标准动态调整机制，实行低保标准与物价上涨挂钩联动，逐步缩小城乡低保标准差距，推进城乡低保统筹工作。加强低保与就业救助、扶贫开发等政策的衔接，鼓励有劳动能力和劳动条件的低保对象依靠自身努力脱贫增收。

（四）完善社会救助制度

健全特困救助供养制度，切实维护特困人员基本生活权益，按照特困人员认定办法，科学制定基本生活标准和照料护理标

准。加强特困人员供养服务机构建设，完善内部管理，健全服务规范，优先集中供养完全或部分丧失生活自理能力的特困人员。全面高效实施临时救助制度，细化、实化政策措施。明确救助对象范围，科学制定救助标准，规范审核审批程序，完善临时救助方式。全面落实“先行救助”“分级审批”等规定，增强救助时效性，实现应救尽救、托底救助。

（五）加快养老托幼服务体系建设

积极应对人口老龄化，实施居家、社区、机构、医养结合多元养老工程，增加养老服务供给，提高养老服务水平，打造不同特色的智慧社区，推进社区养老智慧化。完善居家社区养老服务，持续推进居家养老服务中心、社区老年人照料服务站建设，搭建社区养老综合服务平台。推进医养结合机构发展，建立健全医疗机构与养老机构的业务协作机制，支持有条件的医疗机构设置养老床位，合理配置并整合各类医疗和养老服务资源，使社区居民在居住地即可享受到医疗、康复、健康体检等各类医养服务，促进社区居家养老服务模式深入发展。鼓励有条件的农村供养服务机构向农村低收入家庭老人、残疾人，提供低偿或无偿的集中供养服务。鼓励养老服务社会组织发展，健全社区志愿者互助服务机制，鼓励低龄老人、社区居民参加志愿者服务。规范养老机构管理，实行养老机构备案管理，支持公办养老机构实行公建民营，促进社会力量参与养老行业发展。建立3岁以下婴幼儿照护服务体系，鼓励有条件的幼儿园

招收2至3岁幼儿，支持学前教育机构提供托育服务，规范化建设一批嵌入式、分布式、连锁化、专业化的社区托育服务设施，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化的普惠托育服务。

六、统筹其他各项社会事业发展

坚持各项社会事业协调均衡发展，加强弱势群体保护，促进青少年发展，推动妇女儿童等事业健康发展。

（一）加强妇女儿童保护

维护妇女儿童权益，保障男女两性平等获得卫生、教育、就业、社会保障、婚姻财产、土地权益和参与社会事务等权利，加强儿童友好型城市建设，促进妇女儿童全面发展。注重家庭、家风、弘扬家庭文明新风尚。重视妇女人才的培养使用，提高妇女参政比例。落实直接联系妇女群众制度，构筑妇女群众参与共建共治共享基层治理的平台。

（二）促进青年事业发展

坚持“党管青年”原则，着力推进青年优先发展，实施青年思想引领工程，加大青年马克思主义者培养力度，加强青少年社会工作人才建设，分层分类构建面向青年的思想引导教育体系。广泛开展“青年大学习”行动，组织开展对象化、分众化、互动化的学习交流和理论宣讲活动。实施青年发展促进工程，搭建青年就业创业创优政策体系。加强青少年心理健康教育和服务，落实残疾青年、贫困家庭青年、进城务工青年等服

务保障政策。完善联系机制和交流机制，引导青少年有序参加政治生活和社会公共事务。

（三）积极创建双拥模范城（县）

健全完善双拥组织，建立双拥工作组织机构，坚持党委议军会议、军地联席会议等制度，将慰问部队、重点优抚对象等双拥活动经费列入县级财政预算，及时协调解决双拥工作中的重点难点问题。加强双拥宣传教育，将国防和双拥宣传教育纳入国民教育体系及部队教育规划，列入宣传部、教育和体育局、文化广电和旅游局等部门的年度工作计划，县级主要媒体开辟国防和双拥宣传教育专栏，城区主要公共场所永久性双拥标志或宣传牌；将创建双拥模范城（县）与创建文明城市有机结合，形成各部门齐抓共建的良好氛围。健全完善基层双拥共建网络，组织驻固部队与社区、学校、企业、村街、光荣院、敬老院、军休所、优抚定点医院、社会团体、优抚对象、低保户等单位和个人开展结对共建活动。落实优抚安置政策，为优抚安置对象创造良好的生活环境。深入开展军地互办实事活动，不断密切军地军民关系。

（四）加强基层统战和民族宗教工作

全面贯彻党的民族政策、宗教政策，促进民族团结、宗教和睦。支持民主党派按照中国特色社会主义参政党要求更好履行职能。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持民主党派围绕全县政治、经济、民生的重点难点问题，开展

调查研究，建有用之言，献兴固之策，不断提升建言献策质量。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，推进党外知识分子、民族宗教、新的社会阶层、非公有制经济等领域统战工作创新发展，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。坚持各民族一律平等，以民族团结进步创建为抓手，全面深入普及党的民族政策及有关法律法规，促进各族群众交往、交流、交融，努力营造民族团结和谐氛围。加强党外知识分子工作，做好新的社会阶层人士工作，发挥他们在中国特色社会主义事业中的重要作用。做好港澳工作、对台工作，广泛团结联系海外侨胞和归侨侨眷，共同致力于中华民族伟大复兴。

专栏 9 重大民生工程

1. 就业创业服务工程：做好大学生、农民工、退役军人、生活困难等重点群体“稳就业”计划，建设系列人力资源实体市场，推动开展家庭服务。到“十四五”末，实现城镇新增就业 25000 人。

2. 教育扩容提质工程：推进一幼、二幼等 11 所幼儿园建设，扩大学前教育资源，大力扶持民办普惠幼儿园发展；实施幼儿教师队伍素质提升计划。加快完成第一、第二、第五、第八小学、毕庄小学、沙堡中学等学校改扩建。实施杨屯小学、温泉园初级中学和第十中学等学校新建工程。推动新建小区按人口规模单独或联合配建中小学，满足居民子女就学需求。加快职业院校建设，重点培育建设 3 所职业学校。

3. 卫生服务体系建设工程：推进新县医院、幸福医院、社区医院、疾控中心及妇幼保健中心建设，推进县医院、中医院、乡镇卫生院和村卫生室改造提升。推进 95% 以上的城乡基层医疗机构建立较为完善的公共医疗服务体系。

4. 社会保险扩面工程：实行企业职工养老保险、失业保险、工伤保险、城乡居民养老保险“四险联动”，推动企业职工全员参保、全险种参保，实现单位职工企业养老保险和工伤保险、失业保险法定人员应保尽保，保持动态全覆盖；促进更多城乡居民纳入社会保险覆盖范围。

5. 居家和社区养老设施建设工程：推进综合性居家养老服务中心、社区嵌入式养老服务机构、各类社区养老服务站点等平台和网络建设。

第十二章 统筹发展与安全，建设清明和谐的平安固安

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，着力推动共建共治共享的社会治理制度落地落实，确保人民安居乐业、社会安定有序，同心共筑平安固安。

一、深入贯彻总体国家安全观

严格落实国家安全责任制，加强国家安全体系和能力建设，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。坚定维护国家政权安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，落实燕赵净网行动，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，守住不发生系统性金融风险底线。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。

二、保障人民生命财产安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，依法保护人民群众财产安全。

（一）落实安全生产责任制

严格落实安全生产责任和管理制度，加强安全生产监管执法，健全公共安全隐患排查和化解机制，抓好应急管理信息化综合应用平台建设。强化企业安全生产主体责任落实，持续开展危险化学品、交通、建筑施工等重点行业领域专项整治，严防重特大事故发生。

（二）保障食品药品安全

坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，强化源头治理和全过程监管，强化县乡村党委领导责任、政府属地管理责任、部门监管责任，健全完善食品安全现代化治理体系，提升食品全链条质量安全保障水平。实施药品全生命周期监管，完善监管制度，提升监管能力。深入开展专项整治行动，严查严打违法违规行为，切实保障人民群众食品和用药安全。

（三）加强防灾减灾体系建设

完善综合监测预警机制，建立健全灾害救助平台，引导社会组织积极参与减灾救灾，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局，增强自然灾害风险防治能力。健全地质灾害调查评价、监测预警、综合防治体系，完善地震、地质、气象等监测站网，加大县气象台站基础设施建设投入，

提升服务地质、气象灾害防御处置综合能力。提高住房规划建设水平，增强房屋建筑抗震性能，强化地质灾害重点区域隐患排查、预警预报和群测群防、临灾避险基础准备。加强防震基础设施建设，提高雹灾防御能力。全面落实消防安全责任制，加强火灾预防。健全以政府储备为主、社会储备为补充的救灾物资储备保障体制。广泛开展防灾减灾宣传教育，充分利用“防灾减灾日”“国际减灾日”等节点，推进防灾减灾救灾宣传进城乡、进民户，积极举办各级基层干部群众灾害防御常识培训及责任人专业知识培训，进一步增强避险自救能力。到2025年，减灾救灾体制机制进一步健全，基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、救助体系。

（四）加强应急救援体系建设

坚持依法管理，运用法治思维和法治方式提高应急管理的法制化、规范化水平。加强应急管理体制改革，构建科学完备的应急组织体系、应急储备体系、人力保障体系、应急信息管理体系，打造统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。健全应急预案体系，落实各环节责任和措施，实施精准治理。加快推进应急救援场所建设，每个街道（镇）筹建若干布局合理、管理规范的地震应急避难场所、紧急避难疏散场所以及防灾避难疏散通道，完善应急物资保障系统，推进应急物资建设和管理。加强应急救援队伍建设，采取志愿者救援队伍、民间专业救援队伍与国家综合性救援力量合作救援等

方式，补短板、强弱项，提高灾害事故救援能力。强化应急管理装备技术支撑，依托应急平台系统建设，提升应急管理的科技含量和智能化水平，加大先进适用装备的配备力度，提高突发事件响应和处置能力。到 2025 年，全面形成应急管理信息化体系，信息化建设、应急救援队伍、应急救援能力与全县经济发展相适应。

三、加强依法治县建设

坚持运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾和维护稳定，更好地发挥法治对经济社会发展的引领、规范和保障作用，为加快建设“创新之城、品质固安”创造良好的法治环境。

（一）加强法治政府建设

按照国家和省关于法治政府建设的总体部署，坚持法无授权不可为、法定职责必须为，做到依法行政，有权必有责，用权受监督，坚持运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾和维护稳定，更好地发挥法治对经济社会发展的引领、规范和保障作用。健全依法决策机制，明确重大行政决策范围，切实把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策的法定程序落到实处，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。推进严格规范公正文明执法，开展综合行政执法体制改革，积极探索推进市场监管、公共卫生、安全生产、消防安全、文化旅游、资源环境、农林

水利、交通运输、城乡建设等领域内的综合执法。加强行政执法人员管理，健全纪律约束机制，加强职业道德教育和法律知识培训，全面提高执法人员素质。

（二）推进法治文化建设

推进宪法宣传教育进校园、进社区、进企业、进机关，大力宣传宪法所确立的国家根本制度、根本任务、基本原则、活动准则，大力弘扬宪法精神，教育引导各级组织和全体公民牢固树立宪法意识、增强宪法观念，自觉履行维护宪法尊严、保障宪法实施的职责。加强普法阵地建设，在主流媒体开办普法节目和普法专栏，推进法治公园、广场、长廊、板报建设，鼓励创办法律网站、博客、微博、手机报等新媒体宣传平台，在全社会弘扬法治文化氛围。强化法制宣教工作，深化法律主题活动，培养群众法治意识、提升法治素质，让全社会形成懂法守法的好风气。鼓励和支持法治文艺创作，引导各类文化艺术表演团体创作法治文化作品；组织动员农村、社区群众广泛参与的文艺团体开展群众性法治教育活动，不断提升公民法治文化修养。

四、加强和创新社会治理

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持专项治理、综合治理、依法治理、源头治理有机融合，健全源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

（一）完善社会治安防控体系

加强社会治安防控，大力推进公安基层基础建设，以智慧公安建设为总揽，推进公安大数据战略，强化公安机关技术侦查、网络侦查手段体系建设，提升预测预警预防能力，加快建成以圈层查控、单元防控、要素管控为“四梁八柱”的立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系。深入开展扫黑除恶专项斗争，深化扫黑除恶专项斗争“一案三查”机制，坚持打伞破网、打财断血，坚决铲除黑恶势力滋生的土壤，严厉打击黑恶势力、街匪村霸、宗族恶势力、宗教恶势力，专项打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪行为。坚持专群结合、群防群治，强化人防、物防、技防举措，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，加强主城区警务站和乡村“三力三治”推进力度，进一步织密织牢社会防控网络，有效预防和减少各类违法犯罪，提高见警率、出警率和破案率，持续改善社会治安环境，明显提升人民群众安全感和满意度。

（二）全力防范化解重大风险

坚持防患于未然，全面深入排查整治风险隐患，对安全生产、消防安全、信访维稳、社会治安、集资融资、政府债务、生态安全和意识形态等领域风险因素和矛盾隐患进行系统深入排查，及时解决苗头性、倾向性问题，全面整治潜在性、隐患性问题，坚决防范重特大事故和群体性事件发生。深入整治各种违规金融行为，坚决打击非法集资、非法吸收存款等非法金

融活动。深入开展打击涉税犯罪专项整治，深挖彻查、一案三查，确保见到实效。建立健全防范化解生态领域重大风险机制，加强生态领域风险的监测预警，提高管控生态风险的能力。全力做好意识形态工作，加快县级融媒体中心建设，提高舆论引导和舆情管控水平。坚决避免各类风险交叉感染，防止其他风险演化成政治风险，坚决确保不发生系统性风险。

（三）完善社会矛盾调处体系

合理疏导化解社会矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范人民群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，使群众问题能反映、矛盾能化解、权益能保障。健全“大调解”工作机制，形成触及面更宽、更全面的调节网络。健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，完善人民调解组织网络，推进行业性、专业性调解组织发展，发展专职人民调解员队伍。健全社会心理服务体系和危机干预机制，搭建心理援助公益服务平台，实现乡镇（街道）精神卫生综合管理平台全覆盖。

（四）夯实社会治理基层基础

强化乡镇（街道）社会治理职能，配齐配强专职组织员、政法委员、宗教专干等专门工作力量。建立健全乡镇（街道）党建联席会议和兼职委员制度，统筹协调乡镇（街道）内外、条块等各类资源，协调推进基层社会治理工作。健全基层党组织领导基层群众自治组织开展工作相关制度，构建科学合理的

农村、城市社区组织体系。完善基层群众自治组织民主制度，聚焦解决突出问题，以社区为重点，推进和规范住宅小区业主大会、业主委员会、物业监督委员会等自治组织建设，提高城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中群众自我管理、自我服务水平。健全完善“三力三治”乡村治理模式，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，发挥村民主体作用，规范村民（代表）会议制度，完善村民委员会职能，加强村规民约建设。

第十三章 坚持和完善党的领导，保障规划有效实施

为切实保障“十四五”规划的顺利实施，充分发挥规划对经济社会发展的指导作用，必须坚持党的领导、强化组织保障，完善规划实施机制，提升全县各级干部工作能力和水平，动员和引导全社会力量，共同形成规划实施的强大合力。

一、加强党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）在经济社会发展工作中的领导核心作用，全面建立党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的推进机制。全县各级党组织和广大党员干部要坚持政治站位，保持对党忠诚，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。加强各级领导班子

建设，不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平和推动改革、促进发展、依法办事、化解矛盾、维护稳定的能力。加强基层党组织建设，强化政治功能和服务功能，夯实党的执政根基。坚持全面从严治党，落实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员一岗双责。完善党和国家监督体系，把监督贯穿于党领导的经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。深化常态化政治性警示教育，加强政治巡察，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

二、扎实推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持人民代表大会制度，加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力，增强人大整体功效。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。坚持法治政府、法治社会一体建设，提高依法行政水平，深入开展法治宣传教育，推进法治固安建设。

三、扎实推进规划落实

全面落实中央和省、市委决策部署，健全政策协调和工作

协同机制，强化督查检查考核，确保中央和省、市委关于“十四五”发展的决策部署落到实处。加强规划分类指导和协调衔接，做好国土空间规划、生态环境保护规划以及各专项规划与国民经济和社会发展规划有机衔接，在约束性目标、功能定位和重大项目安排等方面与国民经济和社会发展规划进行对接。完善衔接协调机制，严格遵循规划等级约束，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。明确规划实施责任，各级政府要正确履行职责，把规划与有关建设计划、各类行动计划以及年度计划紧密结合起来，保障规划目标、任务顺利实施。强化政策统筹协调，围绕规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，优化财政支出结构和政府投资结构，坚持重点投向民生和社会事业、新农村建设、现代农业、科技创新、生态环保、资源节约等领域。健全规划实施与评估调整机制，健全规划中期评估和后评估制度，加强规划实施的跟踪分析。强化责任落实，实施清单台账管理，规划中确定的约束性指标、应予考核的发展目标、重点任务和建设项目，由督查考核部门纳入年度目标绩效考核，层层分解落实，跟踪督查。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标意义重大，任务艰巨，前景光明。全县上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻落实中央和省市各项决策部署，保持政治定力，凝聚工作合力，只争朝夕、不负韶华，锐意进取、

真抓实干，奋力开启固安“二次创业”新征程，高质量打造“三区一城”，为实现社会主义现代化而努力奋斗！