

固安县人民政府工作报告

——2019年1月17日在固安县第十七届人民代表大会
第三次会议上

固安县人民政府代县长 孙丽娜

各位代表：

现在，我代表固安县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和列席会议的同志提出意见。

2018年工作回顾

2018年是全面贯彻党的十九大精神开局之年，是改革开放40周年。一年来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协和社会各界的监督支持下，我们坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，团结和依靠全县人民，抢抓新机遇，应对新挑战，迎难而上，扎实工作，全县经济社会各项事业继续保持良好发展态势。

一、抓经济、稳增长，综合实力积蓄壮大

一是主要经济指标实现稳步增长。预计地区生产总值完成250亿元，同比增长4%；财政收入完成86.3亿元，其中，一般公共预算收入完成45.6亿元，同比增长10.3%；全社会固定资产投资预计同比增长12.5%；规模以上工业增加值预计同比增长6.5%；社会消费品零售总额预计同比增长8%。城乡居民人均可

支配收入预计分别达到 36677 元和 15983 元，均同比增长 8%。

二是产业结构进一步优化。三次产业结构比达到 20.5:17.3:62.2。战略性新兴产业持续增强，“全国光电显示产业知名品牌创建示范区”获批，以京东方、鼎材、翌光科技为龙头的电子信息产业实现增加值 3.8 亿元；肽谷医药孵化港引入科研项目 50 项，已有 53 家企业投产运营；航空航天产业聚集了 130 家相关企业，航天一院“2765”项目用地指标获得国家批复。现代服务业实现增加值 84.8 亿元，占服务业增加值的 85.1%。农业产业化经营率达到 70.2%，新增省级以上农业星创天地 4 家，家庭农场发展到 97 家。固安被认定为**河北省农业产业化工作先进县**。

三是项目建设取得重大突破。总投资 262 亿元的维信诺 AMOLED 项目生产线顺利启动，即将量产。京东方二期、明韩电子落地投产，航天振邦三期开工建设。5.18 经洽会与 19 个企业签约，合同引资 86 亿元。全年签约亿元以上产业类项目 12 项，总投资 60.7 亿元，实施建设亿元以上项目 55 项，总投资 552 亿元，争列省重点项目 3 项、市重点项目 14 项。

四是科技创新步伐加快。全年新增科技型中小企业 106 家、高新技术企业 28 家，新增市级研发中心、协同创新基地 12 家。科技成果转化效率进一步加强，申报各级科技创新项目 16 个，奖励资金 1400 万元。全年完成专利授权 490 件，万人发明专利拥有量达到 3.82 件。成功入选科技部首批**国家创新型县（市）建设县**。

五是营商环境全面提升。大力开展“双创双服”、“放管服”活动，简化审批流程，即办件占比达 44%。121 项行政审批事项已全部实现网上申请、网上审批。制定了支

持项目建设、助企融资、促进企业转型升级等政策类文件 22 个。建立了领导包联项目、政银企对接、企业早餐会等会议制度 10 余项，解决企业实际问题 800 余件，助企融资 88.7 亿元。固安入选《人民日报》发布的 2018 年度**全国绿色发展百强县、全国投资潜力百强县、全国科技创新百强县**三大榜单。

二、强基础、提功能，城乡建管提质增效

一是规划体系日臻完善。积极对接北京城市总体规划、雄安新区规划和临空经济区规划，重新启动了至 2035 年的固安县城 乡总体规划编制工作。编制完成了环卫设施、教育设施、地下空间利用等 7 个专项规划。**二是承载能力全面提升。**支持京雄、廊涿城际，京德、荣乌、京雄高速规划建设，完成了京雄城际、航煤管道工程用地征迁，启动了京雄城际固安东高铁站工程，完成了辛务村整体搬迁和机场降噪前期准备工作，全力支持国家重大基础工程建设。投资 3.54 亿元，实施固雄公路拓宽及市政化改造；投资 5300 万元，实施 106 国道市政化及景观改造；投资 6.9 亿元，实施新源东街、迎宾西街、公主府支线等 15 项道路新改建工程，新增公路通车里程 346 公里。投资 1.5 亿元，完成农村道路硬化 335 公里。我县被评为 2018 年度“**四好农村路**”**省级示范县**。全年供电量 16.5 亿千瓦时，同比增长 14.3%。新建、改造电网 98.5 公里。完成大兴国际机场 500 千伏高压线迁改工程。西齐 220 千伏、北马 110 千伏变电站及配套工程顺利完工。完成大清河 LNG 储气站，马庄、沙堡门站和配套管网建设，改造城区供气管道 14 条 21.5 公里。完成酃湖公园、城南公园改造提升。

新源街、锦绣大道、廊涿高速等主干道绿化景观全面升级。大湖花园天地、儿童公园投入使用。滑冰馆、刘园市场二期、妇女儿童中心及老年大学项目有序推进。加快全民健身服务体系示范区建设，新增足球、篮球、羽毛球等开放式运动场 17 个。为 70 个居民小区新建、更换了体育健身设施。投资 1200 万元，实施农村基础设施改造。投资 8300 万元，对 11 个老旧小区进行改造提升。柏村拆迁顺利启动。三是城市管理更加精细。拆除违法占地 426 亩、违法建筑 15.8 万平方米。开展“走听查改”活动，常态化巡视城区，清理店外经营 4700 余处，规范流动摊点 3100 余处。拆除大型广告塔 320 座，清除各类小广告 2.8 万处，清理城市弱电“蜘蛛网”1.2 万米。投资 1800 万元，实施了数字化城乡管理监督指挥中心建设。大力开展绿色交通城市创建，投资 3000 万元，改造提升交通设施，新增机动车停车位 3700 个。持续提升公交车、出租车、公共自行车服务，改建公交候车站点 430 个，实现各类公共交通相互衔接、合理布局。2018 年，我县顺利通过省级文明县城验收，城乡道路客运一体化发展水平被省交通厅认定为最高等级 5A 级。

三、重环保、优生态，环境质量持续改善

一是持续推进大气污染防治。完成“煤替代”扫尾工程 3400 余户。强力推进环保督察问题整改。共建成 12 个空气监测站，实现县域空气质量监测全覆盖。关停整改“散乱污”企业 41 家，清理整治砂石料场 125 家。治理 VOCs 企业 21 家，抽检成品油 370 批次。完成 8 台 320 蒸吨锅炉环保改造。加强建筑工地、道

路扬尘、餐饮油烟治理和秸秆禁烧管控，实行渣土车规范和机动车疏导限行。全年PM2.5平均浓度同比下降11.3%，空气质量综合指数同比下降6.1%，空气优良天数223天。二是全面加强水环境治理。完成4个污水处理厂和2个污水处理站建设。城区污水日处理能力达12.6万吨，污水处理率达94%。加大河流治理力度，全面落实河长制，完成东干渠清淤12.3公里，清理河渠垃圾5万立方米，拆除涉河违章建筑19处1.7万平方米，整治入河排污口39处。完成1028个坑塘治理及53家加油站防渗改造，新建雨污管网26公里。三是不断改善环境卫生。投资1700万元，实施环卫提升工程，城区机械化清扫率达92.8%，生活垃圾无害化处理率达95.6%。清理农村积存垃圾19万吨，垃圾处理实现“日产日清”。大力推进厕所革命，完成25座城区公厕新建和1万座农厕改造。四是大力开展造林绿化。新增造林2.2万亩，林地面积达36万亩，森林覆盖率达34.4%。建成区绿地面积10平方公里，人均公园绿地面积14.4平方米，绿地率达34.2%。2018年，我县荣获“全国绿化模范县”称号。

四、增投入、惠民生，保障能力不断增强

全县13项民生支出62.9亿元，占一般公共预算支出的85.2%。一是扶贫脱贫全面推进。选派430名干部与贫困户结对帮扶，投入扶贫资金8110万元，资助贫困生109名，完成68户贫困户危房改造，为133名残疾人发放“两项补贴”。产业扶贫实现全覆盖，153户、446人顺利脱贫，人均收入达8828元。二是教育质量全面提升。全年投入教育经费10.8亿元，推动社会资

本 4.9 亿元。城区 6 所学校顺利投用，新增学位 1.2 万个。投资 1000 万元，在全市率先购买校车服务。完成 5 所幼儿园建设，改造中小学运动场 11 个。公开招聘教师 840 名，打造市县级名师工作室 12 个。大力开展课堂改革，提升教学质量，高质量通过河北省县级政府履行教育职责评价和语言文字评估。

三是医疗水平持续改善。以“环京创一流、市内争排头”为目标，投入 9.7 亿元，实施县医院迁址新建及疾控中心、妇幼计生服务中心建设，升级县医院、中医院设施设备，改造完成 8 所乡镇卫生院。投资 1100 万元，为乡镇卫生院购置医疗设备及救护车。医联体建设深入推进，县医院、中医院与 8 所北京三级医院签订协议，启动合作项目。

四是社会保障全面加强。城乡居民低保标准由每月 620 元提高到 720 元，特困人员救助供养标准由每月 992 元提高到 1152 元，生活困难群体救助标准居省、市先进水平。城乡居民基础养老金标准由每月 150 元提高到 175 元，居民养老保险参保率达 99.8%。医疗保险实现跨省异地就医结算。实施助老安康工程，为 6.4 万农业户籍老年人购买意外伤害保险。完成农村劳动力和被征地农民培训 1700 余人，城镇新增就业 6500 余人，城镇登记失业率 1.8%。

五是文旅事业蓬勃发展。建设完成 383 个村街社区综合性文化服务中心。开展“文化惠民”下乡演出 54 场，举办各类街头文化活动 400 场。开设公益培训班，授课 500 余次，参与群众 1 万人（次）。13 项市级非遗项目获批。创办了县级文学季刊《方城文学》。全力打造“京南都市休闲度假区”，推进明德古镇、桑园小镇、清河小镇建设工程，成功举办梨花文化节、

金秋采摘节、枫林庄园民俗文化节等多项旅游创意活动。

五、出重拳、强整治，社会大局和谐稳定

一是群众工作扎实开展。全力解决房地产历史遗留问题，44个问题楼盘妥善解决。全力维护劳动者权益，处理劳动争议案件247起。严格落实信访工作主管负责制和领导接访包案制，办结信访问题280个，化解矛盾隐患232件。完成“一中心两站”建设，为380余名退役军人安排了政府开发岗位。**二是平安建设持续加强。**深入开展扫黑除恶专项斗争，共打掉犯罪团伙25个，破获涉恶类案件114起，抓获犯罪嫌疑人222名，有效打击了黑恶势力。加强执行攻坚，基本解决执行难，执结案件1546起。实施打击传销“清零”专项行动，捣毁传销窝点130个，遣返传销人员285人。省、市“三道防线”现场会在我县召开。全力构建智慧护城河主动防控系统，实施“雪亮工程”，完成县、乡、村三级综治平台建设，在重点区域增设人脸识别、车辆监测系统，安装维修城乡监控探头3800个，社会治安防控体系进一步增强。**三是安全生产常抓不懈。**严格落实安全包联责任制，深入开展安全生产大排查大整治攻坚行动，共排查企事业单位5800余家（次），发现并整治问题隐患6000多项。投资2700万元，购置各类消防车15辆、器材装备4000套，第二消防站和3个乡镇模块化消防站建成投用。紧抓校园安全，开展“小午托”安全整治，完成整改提升208家，关停70家。

六、强作风、提效能，自身建设全面加强

一是增强政治意识。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，认

真学习贯彻党的十九大精神，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，与市委、市政府同心同德，自觉接受县委领导。**二是增强法治意识。**坚持高标准、高质量开好巡视整改专题民主生活会，中央、省委巡视反馈问题得到有力整改。巩固拓展“两学一做”学习教育成果。忠实履行宪法和法律赋予的职责，持续完善依法科学民主决策机制，坚持常务会议会前学法制度，提升依法行政能力。**三是增强廉洁意识。**持之以恒正风肃纪，认真落实党风廉政建设主体责任，严格执行中央“八项规定”及实施细则要求，切实防止“四风”问题反弹回潮，确保“三公经费”零增长。在政府系统扎实开展“一问责八清理”、基层“微腐败”整改“回头看”专项行动，发现问题 137 个，已全部整改到位，追责问责 165 人。**四是增强服务意识。**坚持察实情、干实事、重实效，把群众是否满意作为检验工作的第一标准。自觉接受人大、政协监督，全力支持法检两院和党群部门开展工作，全年共召开政府常务会 17 次，县长办公会 159 次，研究决策议题 300 余项。办理人大代表建议、政协委员提案 234 件，满意或基本满意率达 100%。

各位代表，创业充满艰辛，发展源于合力，成绩来之不易。成绩的取得，是县委坚强领导、科学决策的结果，是县人大、县政协有效监督、建言献策的结果，是各级干部、广大群众团结一心、苦干实干的结果，凝聚着全县人民的智慧、心血和汗水。在此，我代表县政府，向为固安发展做出贡献的广大干部群众、企业家和知识分子，向给予我们广泛支持的各位人大代表、政协委员、

离退休老领导、老同志和社会各界人士，向中省直驻固单位干部职工、武警驻军各部队官兵，向所有关心、支持固安发展的朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展和政府工作中还存在不少问题需要解决和改善。一是**经济建设方面**，实体经济、新兴产业支撑不足，产业集群规模偏小，项目储备不足，融资引资能力有待提升。二是**城乡建管方面**，城乡精细化管理水平不高，城乡公共服务一体化、专项运营市场化、管理无差别化还需进一步推进。三是**民生保障方面**，优质教育资源不足，医疗基础设施亟需完善，整体人居环境仍需进一步提升。四是**环境保护方面**，大气环境质量持续好转的任务依然艰巨，水环境治理和土壤污染防治工作有待加强，生态文明建设任重道远。五是**干部作风方面**，一些干部思想不够解放，担当意识不强，工作标准不高，工作能力和服务水平与新时代、新任务的要求还有差距。

对于以上问题，我们一定认真对待不回避，勇于担当不退缩，攻坚克难，执着前行，以对人民高度负责的态度，采取更有力的措施，切实加以解决，绝不辜负全县人民的厚望！

2019 年工作安排

2019 年，是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年。

中国特色社会主义进入新时代，改革开放 40 年的实践启示我们：方向决定前途，道路决定命运。我们要努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，**必须坚持**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，把握高质量发展根本要求，坚持质量第一、效益优先，努力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革；**必须坚持**紧紧抓住京津冀协同发展这个重大机遇，借势大兴国际机场、雄安新区建设，进一步加快对接，做优环境，做大平台，做强项目，打造发展高地；**必须坚持**咬定发展第一要务不放松，突出一个“实”字，落实一个“干”字，拿出抓铁有痕、踏石留印的韧劲，以钉钉子的精神抓落实，一张蓝图绘到底、不达目的不罢休；**必须坚持**以人民为中心的发展理念，始终把人民群众放在最高位置，心思围绕百姓转，事情按照民意干，用人民群众的获得感、幸福感、安全感来检验发展质量，努力让人民群众的生活更加美好！

各位代表，改革开放 40 年，固安又站在了新的历史起点，展望 2019 年，“必然是机遇和挑战相互交织”。一方面，我们具备了更加突出的优势和条件。**从外部看**，我们的区位优势和潜力进一步凸显。京津冀协同发展向纵深推进；大兴国际机场 2019 年通航运营；雄安新区加快建设；乡村振兴战略启动实施，新型城镇化迎来新契机；国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策；社会政策注重解决突出民生问题，改革开放力度加大，一系列顶层设计为实现高质量发展提供了强力支撑。固安作为大兴

国际机场临空经济区的最前沿，人流、物流、信息流将不断增加，人气和影响力将不断提升，产业发展的市场将不断扩大，厚积薄发的优势将全力迸发。**从自身看**，我们的发展动能和活力进一步增强。近年来，我们打基础、增后劲，经济实力、基础设施、城乡建设、发展环境实现了大幅提升，特别是中央经济工作会议，省、市、县委全会的召开，让我们形成了引领固安发展的科学思路，确立了实现高质量发展的主攻方向，找到了攻坚克难的有效方法，激励了担当务实的干部队伍，全县上下凝聚起奋发进取、无坚不摧的强大能量。

另一方面，我们也要清醒地认识到当前面临的压力挑战空前未有。**从宏观看**，世界面临百年未有之大变局，国际环境复杂严峻，经济下行压力加大，经济社会发展稳中有变、变中有忧，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。**从具体看**，空前严厉的土地管控、规划管控、环保管控、房地产管控对经济社会发展和财政增收带来严峻挑战；一业独大的经济结构，转型升级的艰巨任务，城市建管的突出矛盾，农村农业发展的相对滞后等一系列问题需要破解。

对此，我们要善于化危为机，转危为安。不断增强忧患意识，更加充分估计困难，更加清醒研判形势，更加敏锐捕捉机遇，紧扣重要战略机遇新内涵，加快经济结构优化升级，提升科技创新能力，深化改革开放，加快绿色发展，变压力为加快推动高质量发展的动力，顺势而为，乘势而上，大力弘扬“胸怀事业、心系百姓、求真务实、勇于担当”四个理念，发扬“忠、创、勇、勤、

廉”五字精神，倡导“事争一流、雷厉风行、攻坚克难、深入扎实、研解问题、严肃活泼”六种作风，争取在发展的道路上取得更大成绩，实现更大突破。

2019年政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会、中央经济工作会议和省委九届八次、市委六届六次、县委十一届五次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念引领高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，攻坚克难，锐意进取，着力在产业项目、基础设施、营商环境、城市建设、乡村振兴、民生事业、生态环境、基层治理上求突破，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，以求真务实、勇于担当的工作作风，奋力开创新时代固安高质量发展新局面，全力打造“创新之城”、建设“品质固安”，争做“经济强省、美丽河北”建设排头兵！

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右；一般公共预算收入增长8%以上；固定资产投资增长6.5%左右；规模以上工业增加值增长3%左右；高新技术产业增加值增长8%左右；城乡居民人均可支配收入分别增长7.5%和8%左右。

2019年，紧紧围绕推动高质量发展，实现主要预期目标，重点抓好六方面工作：

一、持续加快转型升级，实现经济发展新突破

围绕发展临空经济加快对接。一是**加快规划对接。**加快构建“七点组团”布局，积极对接北京城市总体规划、临空经济区规划、雄安新区规划，聘请中规院、中社科高标准完成规划期至2035年的固安县城乡总体规划及产业、土地等相关专项规划，调优城市功能和空间布局，实现与国家重大战略工程的统筹、协调、融合、错位、一体化发展。坚决落实好中央，省、市对交界地区的管控要求，持续对土地、规划、环保实施严格管控。二是**加快产业对接。**统筹土地利用总体规划和城乡总体规划，保障临空经济区用地需求，按照科技创新区定位，强化与临空经济区在航空研发与服务、航空制造以及生物医药、精密设备制造等领域的合作。三是**加快重大基础设施对接。**加快推进交通互联互通，全面保障京雄城际、固安站及连接线建设，全力支持京德、荣乌、京雄高速规划建设。做好机场降噪和回迁安置工作。谋划连接机场公交快线，打通城市路网与机场公路交通的有效连接。强化与临空经济区公共服务设施和市政设施的共建共享。四是**加快信息资源对接。**积极对接临空经济区管理委员会筹备工作组，加强沟通，坚持定期互访，第一时间掌握信息资源。对接入驻大兴国际机场航空公司，做好运营基地承接工作，对接机场配套企业，加大航空培训、航空维修、临空物流等临空服务类企业的招商引资力度。五是**加快承载平台对接。**瞄准临空产业发展方向，充分发挥京南·固安高新区主战场作用，完善原有基础设施，提升配套服务，加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网、大数据等新型基础设施建设，强化征地拆迁和水、电、气、

讯保障能力，打造优质承载平台。

围绕加快产业升级主动作为。一是**力促项目建设攻坚克难**。以“项目建设年”活动为契机，聚焦“早、快、优、实”抓项目，精准解决供地、供电、供水、环评等问题，提高土地节约集约利用率和项目“亩均效益”。大力开展精准招商、定向招商、科研招商、跟踪招商和以商招商。加快航天振邦三期、航天特种材料研究所项目建设进度，推进北航实验室交付使用，确保肽谷生物医药加速器一期项目交付。全年计划引进亿元以上产业类项目 60 项，新开工亿元以上产业类项目 30 项，力争省、市重点项目数量保持前列。二是**力促传统产业提质增效**。对装备制造、传统汽车零部件、机械加工行业中有潜力的企业进行技术升级，提高科技含量和产品附加值。鼓励企业使用自动化、数字化、网络化、智能化设备，加快推进智能化改造。引导钓具、滤芯、塑料等行业技术改进，转型发展。三是**力促新兴产业提速增量**。树牢“产业兴县”意识，加速发展新型显示、航空航天、生物医药三大主导产业。全力保障维信诺 AMOLED 项目顺利量产，加快鼎材、翌光科技规模化和产业化进程，瞄准日韩精准招商，着力引进一批显示配套商，提高全县外资利用水平。围绕国家级航天实验室，聚焦卫星应用、商业航天和军民融合领域，加快军转民项目引进，打造航天技术转化和交易平台。筹备成立生物医药产业引导基金，加快肽谷项目孵化进程，促进签约项目尽快入驻投产，大力提升生物医药产业规模水平。四是**力促现代服务业提档升级**。加快发展文化创意、现代金融、科技服务、研发设计、电子商务、

教育康养、总部经济等现代服务业。引进科研院所、培训中心、医疗机构和高端教育资源。以京南亲子主题乐园为定位，打造绿城花乡、温泉康养、休闲农庄、运动健康和文化体验五大旅游品牌。加快虹江河景观工程、来康湿地公园、京南牡丹花卉产业园等重点景观设施建设。保障 2019 年廊坊市第四届旅游产业发展大会顺利举办，积极创建“中国优秀旅游城市”、“儿童友好城市”。

围绕振兴实体经济强化保障。一是在盘活土地资源上下功夫。加强与省、市国土部门的沟通对接，积极争取用地指标。开展城乡建设用地兜底调查，建立项目腾换机制，清理闲置、低效僵尸项目，提高用地效率。研究制定工业用地二次利用方案，规范厂房租赁、土地项目股权及使用权转让秩序，盘活闲置工业用地资源，试点推进二次开发。二是在强化金融支撑上下功夫。拓宽企业融资渠道，持续落实贷款贴息政策，建立政银企对接长效机制和重点企业专项协调机制，破解民营、中小微企业融资难题。加快博士后创业基金、军民融合产业基金建设，加大对创新项目、优质产业项目基金支持。加大打击非法集资力度，维护金融秩序健康稳定。强化金融税收市场管理，严格监控金融风险，加强综合治税工作力度，落实综合治税工作意见和相关税收优惠政策。三是在加快科技创新上下功夫。实施创新驱动战略，紧抓河北创建雄安（石保廊）国家自主创新示范区的历史机遇，举全县之力创建国家级高新区。按照国家创新型县（市）建设要求，全面优化科技创新环境，加大政府对科技创新的投入力度，实施科技创新、政策创新、体制机制创新、思想文化创新和管理服务创新，

建设“双创”示范基地。**四是在注重人才引进上下功夫。**加大人才专项资金投入，用“真金白银”引进人才、留住人才。依托各类企业院校建立战略性新兴产业人才技能培训基地，研究出台更加积极有效的人才引进政策。采取更加开放的理念和灵活的方式，创优人才环境，解决住房、户籍、子女入学等方面的后顾之忧。**五是在做优政务环境上下功夫。**开展“服务企业年”活动，提升服务水平，建立绿色通道，对重点项目实行跟踪督办、特事特办。完善优化企业早餐会、政银企对接会，“一企一策”、“一企多策”帮扶办法。推进“双创双服”、“降费减税”，深化“放管服”、“一网、一门、一次”改革。建立公平开放透明的市场规则和法制化营商环境，促进正向激励和优胜劣汰，发展更多优质企业。加强对社会服务机构的培育、扶持和管理，发挥在提供服务、反映诉求、行业自律、维护权益以及促进企业转型升级中的独特作用。

围绕突破地产经济创新思路。贯彻国家房地产政策，坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，构建房地产市场健康发展长效机制。探索建立大项目住房保障制度，优化调整人才落户政策，保障中高端人才住房需求。优化地产结构，丰富地产内涵，由居住地产向商业地产、人才地产、康养地产延伸发展。加快旧城改造和公租房建设，向符合条件的城镇住房困难家庭、新就业职工和外来务工人员提供住房保障。引入住房租赁服务共有平台建设，盘活存量房屋用于租赁，加快租售并举、租售同权步伐。

二、持续提升基础功能，展现城乡发展新魅力

持续提升县域承载功能。总投资 204.8 亿元，扎实推进路水

畅通、电力保障、宜居服务、畅行治理“四大工程”。全力做好城际、高速、油气管线等国家重大基础工程服务保障。启动实施西外环畅通，106国道、固雄路、廊涿高速东湾连接线、固东路等9条县域骨干路网拓宽及市政化改造工程。全力抓好永盛路、玉井南路、朝阳南路、育才路南延等16项城区路网升级及温泉大道景观改造、大清河园路网畅通工程。加快固安车站交通枢纽、刘园市场二期、滑冰馆等公共服务工程建设。推进城区水厂扩建、第一南水北调水厂及时代路水厂改造升级。实施农网改造、106国道两侧电缆改造等5项电网工程。推进小孙郭、牛驼、花科、大王村4个110千伏输变电工程。打造城市照明景观，营造各具特色、明暗适度的城市夜景，让夜景文化成为全域旅游新名片。

积极创建“全国文明城市”。认真践行社会主义核心价值观，以“省内领先、全国一流”为目标，扎实开展文明县城、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园“五大创建”活动。延伸开展“走听查改”活动，全面推行精细化管理，突出治理主城区环境卫生，延伸治理背街巷道环境秩序，加强市政设施和园林管护，严格落实“门前三包”，创建“洁序净美”城市环境。坚定不移建设绿色交通城市，大力发展公共交通和慢行系统，建立“城市之眼”3D交通电子沙盘系统，加强交通秩序整治，综合治理行车堵、停车难。开展文明街、路、小区创建活动。全力打造“爱心之城”、“人文城市”，持续做好社区共建。杜绝不文明现象发生，实施“互联网+公众参与”、“小手拉大手”等系列活动，提升城乡居民文化素养和文明程度。

深入实施乡村振兴战略。围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，大力推进 15 项惠民工程，打造富美乡村。加快发展现代农业，推进供给侧结构性改革，发展质量农业、科技农业、绿色农业、品牌农业，培育绿色农产品品牌，打造面向京津、雄安的优质农产品供应基地。推进农业产业化，发展多种形式的规模经营，培育家庭农场、生态农庄等新型农业经营主体。推进垃圾治理、污水处理、农村排水、危旧房屋改造、危旧桥涵改造、文化广场建设等重点工程。完善东湾、知子营办公区、温泉园绿化、亮化工程。完成 2 万座农厕改造。完成 260 公里农村道路硬化工程，持续推进“四好农村路”建设。实施农民培育工程，拓宽农民增收渠道。实施文化下乡工程，丰富农民文化生活。弘扬传承孝道文化，开展“中国孝道之乡”创建活动。推进农村集体产权制度改革，规范农村产权交易中心运营，盘活农村各类资产资源，增强农业农村发展内生动力，推动乡村全面振兴。

三、持续改善生态环境，打造绿色发展新优势

坚决打赢蓝天保卫战。抓好“煤替代”工程完善和后续管理服务。对第一、第二、第三热源厂实施升级改造。落实“散乱污”治理长效机制，加大工业企业污染治理力度。优化交通运输管理，加强机动车限行绕行管控，严格油品质量监测，提升机动车尾气治理水平。持续开展“利剑斩污”、“双随机执法”等专项行动。加强扬尘治理、秸秆禁烧、餐饮油烟治理、烟花爆竹禁限放等日常管控。落实重污染天气应急响应管理措施，强化专家引路、精准

施策、定期调度、联防联控工作机制，实现 PM2.5 浓度和重污染天数“双下降”，积极创建“国家环保模范城市”。

持续推进生态修复。一是开展“碧水行动”。贯彻落实“水十条”。实施第一污水处理厂增容改造，确保第二污水处理厂正常运行、达标排放，力促牛驼镇、马庄镇、柳泉镇、官村镇污水处理站年内建成投用。持续开展黑臭水体治理行动，加强水质预警监测。全力推进农林节水、水利工程节水、环城水系等重点工程建设。全年新建 19 公里雨污管网。深入实施河长制，开展永定河综合整治，太平河、东干渠清淤工程。二是开展“净土行动”。贯彻落实“土十条”，加快推进土壤环境保护与综合治理方案编制，启动重点行业企业用地信息采集。加强土壤监管，加大土壤污染分类管控，着力保障土壤环境安全。三是开展“增绿行动”。全年安排营造林任务 2 万亩。加快推进首都环线景观带提升，千里多彩廊道建设，高标准打造万亩秀林工程。加快 106 国道、固雄路景观改造提升，实施城乡街道、河渠、农田林网等重要节点绿化和景观提升工程，全力争创“国家生态园林城市”。四是**加强环境执法**。加强行政执法与刑事司法有效衔接，建立生态环境部门与政法部门联动工作机制。推进“智慧环保”工程，加强重点行业区域环境质量监测，落实属地管理和网格化监管，保持环境执法高压态势。

持续推进城乡清洁。加强干线公路环境治理，实施城区环卫提升和农村垃圾综合治理工程。加快垃圾焚烧发电项目建设。改进垃圾收运方式，加强中转站和收集点卫生管理，减少收运中间

环节。推进生活垃圾分类试点收集，加强城市餐厨垃圾管理，制定建筑垃圾管理处置办法，城区洒水和雾炮抑尘实施方案。在城区，研究制定“网格化”保洁实施细则，建立健全监督体系，实行奖优罚劣。在乡镇，推动与专业保洁公司进行合作，实现垃圾处理 PPP 模式全覆盖。

四、持续加强运行管理，建立协调发展新秩序

加强城乡管理。开展“管理提升年”活动，加快完善数字化城乡管理监督指挥中心建设，建立高效快捷的综合管理体系，着力构建“大城管”格局。按照依法下放、宜放则放的原则，进一步下放经济社会管理事项，推动治理重心下移，把更多资源、服务、管理放到乡镇，逐步实现一支队伍管执法。探索建立科学有序的管理体制和运行模式，减少执法层级，推进执法力量下沉。持续开展违法占地、违法建设专项整治行动，把“零容忍”坚持到底。深入开展市容市貌综合整治，建立健全属地化、网格化管理机制。完善城市道路挖掘、渣土车运输、高低压线路布设、广告牌匾管理。持续整治占道经营、游商浮贩、露天烧烤、违法小广告。规范外卖送餐、快递跑腿、网约车运营。开展旧城改造和房地产开发行为专项整治，适时引进域外知名房企、高资质开发建筑公司，扶持域内实力雄厚、发展前景好的公司，形成良性互动，有序竞争。

加强安全管理。建立健全安全生产责任体系，压实属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任。围绕“煤替代”、道路交通、建筑工地等重点领域，危化品、交通运输、仓储、电梯等重

点行业和人员密集场所常规性开展隐患排查和专项整治。加快东湾模块化消防站建设，启动实施第三消防站建设和消防车、设备购置，人员招录工作。持续开展祭祀品、生活垃圾、秸秆禁烧和烟花爆竹禁限放管控，加大无证幼儿园、无证校车、黑出租管控力度，坚决遏制重特大安全生产事故。

加强社会管理。保持扫黑除恶强大攻势，开展线索核查“回头看”，深挖涉黑涉恶案件背后“关系网”。开展“飓风行动”、“三打击一整治”、打击盗抢骗等专项行动，重点整治治安乱点和突出治安问题。推进立体化治安防控体系建设，推动平安城市、平安社区、平安校园、平安乡村创建。守好打传“清零”行动战果，构建多地联合打传机制，组建多级防控体系。坚持依法依规合理解决与依法规范信访秩序双管齐下，积极化解信访矛盾。当好政治“护城河”，确保全国“两会”、国庆 70 周年等重大活动期间安全稳定。

五、持续增进民生福祉，勾画幸福和谐新愿景

发展教育事业。安排教育事业专项经费 10 亿元。着力发展学前教育，加快第一、第二等 14 所幼儿园建设，规范民办幼儿园，解决幼儿“入园难”。在城区，启动第九小学、第八、第九、第十中学建设，完成第一、第二小学、第二中学改扩建和第八小学建设，增加学位 4680 个，化解城区学校“大班额”。在乡镇，实施大韩寨回民中学、毕庄小学、温泉园初级中学、沙堡中学新建，大力提升农村学校办学水平。鼓励民办教育，探索办学体制改革，规范中小学招生秩序，加强学籍管理，有效破解“择校

热”。启动职教园区建设，加快职业中学改扩建，推进妇女儿童活动中心及老年大学建设。全年招聘教师 800 名，加强师资队伍建设，完善教育评价机制，稳步提升教育教学质量。

提升医疗水平。安排医疗卫生事业专项经费 6.3 亿元。深化医药卫生体制改革，推进医共体建设试点。加快新县医院、幸福医院、疾控中心及妇幼计生服务中心建设。推进县医院、中医院、乡镇卫生院改造提升，做好“一化两力”建设。大力开展与北京知名医院深度合作，规范家庭医生签约服务，全面落实 14 项基本公共卫生任务，稳步提高居民健康水平。

丰富文体生活。实施文化惠民工程，创建全国全民运动健身模范县。完善健身设施，打造 15 分钟健身圈。引进高规格赛事，推动群众体育与竞技体育协同发展。提高大剧院、市民活动中心、文博馆等公益文化单位服务水平。加大文物保护和非物质文化遗产保护力度。推进村街社区综合性文化服务中心建设，组织开展文化惠民演出 50 场。

抓好社会保障。一鼓作气打赢扶贫脱贫攻坚战，高质量、高标准完成剩余建档立卡 60 户、91 人脱贫。设立防贫专项保险，完善防贫工作机制，确保“脱贫不返贫”。推动社会保险扩面提标，提高城乡低保、农村特困人员供养标准，提升低收入群体生活水平。加快 11 个老旧小区改造，实施棚户区和农村危房改造。加强劳动技能培训、就业政策宣传，突出抓好高校毕业生、农民工、贫困户等重点群体就业创业。

统筹其他事业。加强统计监管，开展第四次全国经济普查，

加快融媒体中心建设，继续推动人民武装、粮食安全、民族宗教、精神文明、气象地震、防灾减灾、邮政通讯、史志档案、物价、供销、畜牧等各项事业发展进步。充分发挥工会、共青团、妇联、工商联桥梁纽带作用。支持驻固部队建设，推进双拥共建，巩固军政民团结的好局面。

六、持续改进工作作风，树立实干政府新形象

旗帜鲜明讲政治。忠于党、忠于人民、忠于事业，提高政治站位，牢记党对一切工作的领导，不折不扣贯彻党中央决策部署。坚决把维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则和根本政治规矩，把践行“四个意识”融化在思想上，落实在行动上。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全面提升讲政治、识大局、促改革的能力，积极营造良好政治生态，把难得的发展机遇转化为促进固安高质量发展的强劲动力。

真抓实干促发展。坚持深入基层、深入一线、深入群众，说实话、谋实事、求实效。做好打基础、利长远、益民众的事，对重大决策部署、重点工作任务，严格目标要求，层层压实责任，逐级立下“军令状”，从严强化督查追责，确保中央和省、市、县委的决策部署不折不扣落实到位。实际工作中多当“主攻手”，不当“二传手”，走到前边去“领”，深入一线去“导”，一级干给一级看，一级带着一级干，形成“头雁效应”，不驰于空想、不骛于虚声，一步一个脚印，踏踏实实干好工作。

全面从严葆廉洁。切实履行全面从严治党主体责任和党风廉政建设“一岗双责”，坚持依法治县，健全完善政府权力运行机

制和财税管理体制，确保政府权力在法律范围内运行。主动接受监察和审计监督，强化脱贫攻坚、征地拆迁、工程建设、招标投标、政府采购、民生项目等重点领域监管，管好用好扶贫、低保、旧改、医保资金，真正实现干部清正、政府清廉、政治清明，营造海晏河清的政治生态。

攻坚克难转作风。把勤学、勤问、勤研、勤做作为政府工作常态，牢记宗旨，勤政为民。全面推行“互联网+政务服务”模式，健全市民服务中心“一站式”服务体系，打造河北省乃至全国审批环节最优、审批流程最简、收费标准最低、办事效率最高、服务水平最佳的“五最”金字招牌。增强政府系统的责任意识、规则意识、奉献意识、服务意识，整治庸、懒、散、慢问题。着力提升政府公信力和执行力，深入推进行政决策公开、执行公开、管理公开、服务公开和结果公开，确保各项为民政策落地见效。

风物长宜放眼量，正是扬帆万里时！各位代表，新的征程任务艰巨，新的目标催人奋进，新的使命神圣光荣。站在新的起点，任何困难都改变不了我们实现高质量发展的坚定信心，任何挑战都阻挡不住我们全面建成小康社会的坚实步伐。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，高扬改革创新的大旗，凝聚事争一流的斗志，保持昂扬向上的朝气，开拓进取，奋勇拼搏，以固安经济社会发展的优异成绩向中华人民共和国成立 70 周年献礼！