

# 政府工作报告

——在固安县第十六届人民代表大会第四次会议上

固安县人民政府代县长 王辉云

(2015年3月3日)

各位代表：

现在，我代表固安县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2014年工作回顾与总结

刚刚过去的2014年，在上级党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们以开展党的群众路线教育实践活动为动力，紧紧依靠和团结全县人民，围绕“绿色、高端、率先、和谐”的发展定位，坚持抢抓机遇、扎实苦干、锐意进取，圆满完成了县十六届人大三次会议确定的工作任务。

**一年来，我们积极应对经济下行压力，着力壮产业、强平台、增活力，推动综合实力持续壮大。**

——**经济实力逐步增强**。扎实推进稳增长、调结构、促改革、优生态、惠民生各项举措落实，全县经济总量快速增长，质量效益不断提升。地区生产总值完成112.6亿元，同比增长10.6%（全市第一）；财政收入完成40.1亿元，同比增长37.8%（全市第二），其中，公共财政预算收入完成25.4亿元，同比增长43.3%（全市第二），总量在全省各县（市）排名中位列第五，较去年提升两个位

次；固定资产投资完成 149.7 亿元，同比增长 24.2%（全市第一）；规模以上工业增加值完成 26.5 亿元，同比增长 10.5%（全市第三）；城镇居民人均可支配收入达到 26304 元，农村居民人均可支配收入达到 11479 元，同比分别增长 9.5%（全市第二）和 11.3%（全市第一）。我县成功跻身“2014 中国县域成长竞争力排行榜”50 强，位列“中国十佳开发竞争力县”第二位。

——项目建设稳步推进。签约亿元以上产业类项目 80 个，总投资 798 亿元，同比增长 13.5%；实施建设亿元以上项目 113 个，总投资 617 亿元，同比增长 35.7%；争列省、市重点项目 13 个，已全部开工建设。北京金融街总部产业港、中关村实创产业园、清华大学重大科技项目中试孵化基地、京东商城华北订单处理中心、鼎材 OLED 等高端项目签约落户，物华天宝、五洲燕阳等 39 家企业实现投产。同时，组建了投融资担保机构，设立了 3000 万元产业发展资金和 2000 万元人才奖励资金，努力帮助企业破解发展难题；支持、推动华夏幸福基业公司在美国硅谷设立了全省首家国外高科技成果孵化器，固安产业升级、科技孵化、留学人才创业“三大示范基地”在硅谷正式揭牌；建立了规上企业激励机制和规下企业培育机制，并筛选重点企业进行专项扶持，全年新增规模以上工业企业 25 家。

——园区平台不断优化。固安工业区投资 26.4 亿元，实施了路网、学校、供热站等基础设施工程；依托入区企业跟踪服务中心，深入开展银企对接、人才招聘、农民技能培训等一系列专题活动，服务体系更加完善；完成财政收入 19.9 亿元，同比增长 44%。新兴产业示范区获批省级高新技术产业开发区，并被认定为河北

省新型工业化产业示范基地，投资 6.8 亿元，完善了路网、管线、景观等配套设施；航天应用技术产业基地、卫星导航产业港等高端载体加快建设，固安肽谷生物医药孵化港获批省级国际联合孵化器。省政府正式批准将固安工业区、新兴产业示范区整合为京南·固安高新技术产业开发区，并申报国家级高新区。温泉园区总投资 3.8 亿元的燃气站、污水处理厂等基础设施加快推进，省建投农业科技产业园、华夏极品酒店等 6 个在建项目主体竣工，以温泉养生、健康养老为主体的现代服务业集群初具规模。大清河经济开发区路网、电网、燃气管网等工程建设稳步实施，国际物联电子商务产业基地、医疗器械生产等 10 个项目成功签约。空港产业园区、现代农业园区规划编制、招商引资等工作扎实推进，全县“三城六园”生产力空间布局不断完善。

**一年来，我们扎实推进城乡协调发展，着力抓建管、优生态、促升级，推动承载能力有效增强。**

——**规划体系日臻完善。**结合修编后的城乡总规，投资 1000 余万元，启动了绿地系统、景观风貌、标识系统等专项规划编制，完成了镇村污水、垃圾处理、主干道及两侧改造提升等规划设计。同时，进一步完善规划评审、监督机制，邀请县人大财经科、政协社会法制委参加规委会，对规划执行实施联合督查、全程监管，确保了高端规划的高质量落实。

——**城市建管成效显著。**扎实推进总投资 80 亿元的 96 项城建重点工程，全面提升县城建设整体水平。城市路网更加通畅，完成了新源街路面改造、滨河路建设等路网工程，新建、改造城区道路 30 余公里，分批投放出租车 200 辆，开通了两条城乡公交

快线，百姓出行更加方便快捷。城市功能更加完善，单车运动中心、百合兴综合市场等投入使用，市民活动中心、商业综合中心主体竣工，农博园、京南文创园、幸福医院等公共设施加快建设，新老城区综合承载力明显提高。城市环境更加靓丽，滨河生态运动公园、大广高速百米绿化带等园林景观工程全部完工，建成区绿化覆盖率达到 44.8%，创建国家级园林县城顺利通过省级初评。城市管理更加精细，出台了《加强建筑领域规划执法的实施办法》、《城区市容环境管理办法》等城市管理制度，下大力治理私搭乱建、广告牌匾等城市顽疾，引入北京环卫集团，对街道清扫、垃圾处理进行全域规划和管理，城市环境、容貌有效改善。

——“三农”发展步伐加快。完成了总投资 6072 万元的高标准农田建设和中低产田改造项目，实施了农合果蔬、国峰奶牛等产业化项目，新增省级农业产业化龙头企业 1 家（兴芦蔬菜），现代农业快速发展。持续深入开展农村面貌改造提升，投入 4.4 亿元，对 100 个省级重点村街进行统一规划、统筹推进，重点打造了屈家营、林城、南王起营等精品示范村街，改造农村公路 287.5 公里、农桥 20 座，改厕 2.1 万座，完成村庄绿化 1.7 万亩。实施了 10 项农村电网更新改造及配套建设，完成了 100 个村街有线电视“村村通”工程。高质量推进县、乡、村“三级服务平台”建设，县级政务服务中心基础建设扎实推进，全县 17 个乡镇便民服务中心和 413 个村级便民服务站全部竣工投入使用，农村基础设施配套能力和公共服务水平同步提高，全省农村面貌改造提升行动（基层建设年活动）现场观摩会在固安成功召开。我县被授予“河北省推进社会主义新农村建设先进县”荣誉称号。

——**生态环境持续改善**。进一步加大绿化投入力度，坚持市场化运作、专业化造林、基地化管护，完成城乡造林绿化 6.8 万亩。同时，扎实推进大气污染防治集中行动，淘汰黄标车 7617 辆，完成 51 家加油站油气回收治理，全县 84 个施工工地达到“七个 100%”标准要求；垃圾填埋场投入使用，日处理规模 2000 吨的固安碧蓝污水处理厂正式竣工；深入开展利剑斩污、建筑工地噪声污染整治等系列专项行动，有效遏制了环境违法行为，县域生态环境不断优化。我县获得“2013—2014 年度河北省人居环境进步奖”。

**一年来，我们千方百计改善人民生活，着力强保障、守底线、促和谐，推动发展成果普惠共享。**

——**公共服务体系更加健全**。实施了总投资 6.3 亿元的 19 项教育硬件工程，北京八中固安分校正式投入使用，大力实施教育教学改革，高标准通过省政府教育教学督导评估。完成四所乡镇卫生院改造工程，275 所村卫生室正常运营，县中医院与北京中医药大学东直门医院建立合作关系，医疗服务体系不断完善。依托固安大剧院平台，组织各类演出 60 余场，编排了“风调雨顺”非物质文化遗产专题演出，并成功举办了固安县第二届非物质文化遗产博览会、百姓春晚等一批群众性文化活动；总投资 1000 万元的广播电视塔竣工投入使用，实现了全县广播电视信号的无缝隙覆盖；为 125 个村街发放安装了健身器材，群众文体生活更加丰富。

——**社会保障不断提标扩面**。城镇新增就业 2760 人，农村劳动力向非农产业转移 6022 人。实施了 1100 套保障性住房建设，建成 2 个社区管理服务中心，完成农村危房改造 330 户。全县各项社会保险参保总人数近 66 万人次，新增参保 10514 人，新农合

参合率达到 100%。在全省率先实施县级社保“一卡通”，发放社保卡 21 万张。出台了《固安县支出型贫困家庭救助暂行办法》，在全市率先建立了《低保对象医前医疗救助制度》，民生保障体系更加完善。

——**社会大局保持和谐稳定。**积极落实安全生产“党政同责、一岗双责”，探索实施网格化管理，安全生产形势持续稳定。顺利完成食品安全监管职能划转工作，着力强化隐患排查整治，有力保障了群众饮食用药安全。投资 2940 万元，对主干道路、住宅小区、重点村街视频监控系统进行了改造、升级，总投资 3000 万元的特勤消防站投入使用，治安防控网络持续加强。积极开展大接访活动，妥善化解矛盾纠纷，有效保障了全国“两会”、“5.18”经洽会、十八届四中全会、APEC 会议等重要活动、节日期间的社会稳定。

——**社会事业全面协调发展。**成功申报省级高新技术企业 6 家，认定科技型中小企业达到 83 家；新增注册商标 45 件，其中，省级著名商标 2 件、市级知名商标 6 件；获批国家级“守合同、重信用”企业 1 家（**参花面粉**），河北省名、优产品各 1 件（**正兴车轮、河北宝路七星**）；总投资 7500 余万元的南水北调两座地表水厂全部竣工，具备通水条件；县烈士陵园（**林子里爱国主义教育基地**）升级改造基本完工；计划生育年度目标任务圆满完成，我县荣获“**全国计划生育优质服务先进单位**”称号；全县用电量达到 8.5 亿千瓦时，其中，工业用电量 3.7 亿千瓦时，同比分别增长 17%（**全市第三**）和 12.5%（**全市第三**）。大力引进域外银行在固安设立分支机构，完善了金融机构支持地方经济《考核办法》，切实加强金融市场

监管，全县存款余额、贷款余额分别增长 21.5%(全市第三)和 35.8% (全市第二)。此外，统计、物价、档案、供销、质监、气象、人民武装、支油支铁、民族宗教、妇女儿童等事业均取得长足进步。

**一年来，我们全力以赴加强自身建设，着力转作风、提效能、优服务，推动执政水平全面提高。**

——**坚持求真务实强作风。**按照上级统一部署，县政府党组率先垂范，在系统内深入开展党的群众路线教育实践活动，聚焦“四风”，深挖根源，强力整改。严格落实中央“八项规定”和市委、市政府“八条禁令”，以听民声、解民忧为重点，扎实推进“住村联户”、“五诺一满意”、“跟踪回访、问效于民”等活动，全力解决群众反映强烈的重点、难点问题，作风建设形成新常态。

——**坚持依法行政提效能。**制定出台了《推进依法行政意见》、《政务公开规定》等 30 余项长效管理制度，为依法行政、科学执政提供了坚强保障。同时，深入推进行政权力公开和行风政风民主评议，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，全年共承办人大代表建议、政协委员提案 128 件，按时办复率、满意率均达到 100%。

——**坚持廉洁从政树形象。**认真落实党风廉政建设“两个责任”，狠抓惩防体系建设，严格执行上级勤政廉政各项要求，不断加大公共资金、重点工程的审计力度，“三公”经费同比下降 24%，廉政建设得到进一步加强。

各位代表，一年来的成绩取得，是市委、市政府和县委统揽全局、正确领导的结果，是县人大、县政协和社会各界有效监督、

大力支持的结果，是全县上下团结协作、开拓进取的结果。在此，我代表县政府向全县广大干部群众和离退休老同志，向人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体，向驻固中省直单位、部队官兵、政法干警，向所有关心、支持固安发展建设的朋友们，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们更要清醒的认识到全县经济社会发展中存在的问题。比如：**在经济发展上**，经济总量与昆山、武清等先进地区差距明显，面对自身发展优势和多重叠加机遇，仍有较大提升空间；财政收入中二产、高新技术产业税收占比偏低，经济结构仍需优化升级。**在产业聚集上**，园区建设进度、质量不够均衡，立县重大项目还不够多，强平台、上项目、壮产业任重道远。**在城乡统筹上**，城乡基础设施、公共服务等方面仍有差距，老城区与产业新城之间建管水平存在落差，打破二元结构、统筹城乡发展的任务依然艰巨。**在瓶颈制约上**，土地资源日益紧缺，金融对产业发展、城乡建设的支撑力相对较弱，高端人才、专业人才依然紧缺，要素制约的问题亟待解决。**在干部素质上**，面对新形势、新机遇、新任务，广大干部开拓创新、跨越发展的意识、方法仍有待提升，抓落实的作风和能力仍有待增强，等等。对此，我们将高度重视、全力破解。

## 二、2015年总体目标和工作要求

2015年，是全面完成“十二五”规划的收官之年，是推进依法

治县的开局之年，也是固安深化改革、创优争先、冲刺跨越的关键之年。一方面，我们要看到，我国经济发展进入新常态，京津冀协同发展规划即将出台，北京新机场正式开工建设，全省深化改革步伐加快，为固安提速发展、率先崛起提供了绝佳机遇。另一方面，我们更要看到，宏观形势错综复杂，经济下行压力依然较大，发展道路绝非一片坦途；区域竞争日趋激烈，要素制约与加快发展之间的矛盾日益凸显，发展难度进一步加大；市委、市政府要求固安各项工作在省、市“当标杆、作示范、争第一”，深化改革、改善生态、维护稳定任务更加艰巨，我们务必提振信心、抢抓机遇、攻坚克难，努力在新常态下创造新业绩、推动新跨越。

2015年政府工作的指导思想是：深入贯彻落实中央、省、市决策部署和县委十届四次全会精神，按照“绿色、高端、率先、和谐”的发展定位，坚持“产城共建、以城带乡、城乡统筹、共同繁荣”的发展路径，突出稳中求进，注重质量效益，强化创新驱动，主动适应新常态，以“十项集中行动”为抓手，全力以赴壮产业、强平台、优生态、惠民生、促和谐，倾力打造创新活力之城、生态宜居之城、和谐幸福之城，奋力谱写跨越发展新篇章。

全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长10%左右；财政收入增长19%，公共财政预算收入增长19%；固定资产投资增长20%；规模以上工业增加值增长10%；社会消费品零售总额增长12%；城镇居民人均可支配收入增长9%；农村居民人均可支配收入增长11%。

做好2015年的工作，关键是把牢“一条主线”，强化“四种意识”。要切实把牢“创新驱动”这一核心主线。创新驱动正在成为我

国新常态下经济发展的主要动力，中央、省、市将创新驱动作为核心战略，相继提出明确要求。固安要实现跨越发展，亟需通过科技创新增支撑、强动力。我们要充分借助过来的发展基础、优势平台，切实将创新驱动贯穿经济社会发展各领域、各环节，坚持靠创新破难题、促升级，推动新的更大的跨越。**要进一步强化争先意识。**当前，上级领导、社会各界、广大群众对固安发展的要求、期盼日益提高，县委十届四次全会把“全面争先”确定为工作基本原则之一。我们要进一步放宽眼界、调高标尺，时刻保持“争第一、扛红旗”的决心和魄力，瞄准最高标准、最优质量、最快速度，凝心静气、务实苦干，努力在全省树样板、在全国创先进。**要进一步强化统筹意识。**当前，我们既要在激烈的区域竞争中，抢抓机遇、把握先机，又要在经济快速增长的进程中，守住底线、促进和谐。务必立足全局、精准定位，按照全市“四个结合”的要求，深刻把握建设创新活力之城、生态宜居之城、和谐幸福之城的内在联系，处理好经济增长与资源集约、壮大新兴产业与提升传统产业、城市建设与农村发展、深化改革与安全稳定等各方面之间的关系，统筹兼顾、协调推进，增强经济社会可持续发展能力。**要进一步强化环境意识。**跨越发展，环境为先。我们要始终牢固树立环境就是竞争力、环境就是生产力的理念，突出精细建管、便捷高效、开放文明，进一步改善城乡面貌、优化政务环境，为固安跨越发展提供有力支撑。**要进一步强化民本意识。**不断满足群众对美好生活的向往，是我们开展工作的最终目标和根本动力。我们务必树牢群众观点，以群众所需、所盼为导向，持续推动公共服务和基础保障上档升级，促进物质文明、精神文明同步

提升，全力拓展民生工作的内涵和外延，加快提高群众幸福感和满意度。

### 三、2015 年经济社会发展重点工作安排

围绕圆满完成年度目标任务，强势推进八项重点工作，力促县域经济社会发展不断实现新突破。

**（一）着力优化县域经济，进一步提高发展质量效益。**围绕建设创新活力之城，积极壮大“三种经济”，加快优化增长结构、增强发展活力、扩大经济总量。一是大力发展创新型经济。坚持培育、引进、孵化并重，努力打造高端技术、高端人才聚集地。积极壮大创新平台，主动融入全省国家级自主创新示范区建设，努力争创国家级高新区、国家级农业科技园区等“国字号”产业发展平台；推动美国硅谷孵化器、“七港八基地”高效运转，探索创新政校企联办、校企合办、企业自办等运营模式，加速打造科技孵化平台；加快“博士后流动站”、“博士后工作站”、“院士工作站”建设，加速壮大人才聚集平台，全面完善科技成果转化体系。积极培育创新主体，以科技含量高、成长性强的中小企业为重点，采取“政府引导+企业创新+市场融资”的模式，鼓励、引导企业优化重组、增资扩股，加快培育科技创新、经济发展“生力军”。力争培育、引进科技型中小企业 150 家、年销售收入超亿元的科技小巨人企业 10 家。积极推动产业创新，加大技改投入，推动企业科技联合、嫁接培育，促进传统产业加快升级。同时，坚持围绕产业链布局创新链，根据产业发展现状精细制定创新路径和具体

措施，持续加大对研发团队、高端人才的引进、扶持力度，为产业发展注入全新活力，全力构建“十大龙头创新产业集群”，力争高新技术产业增加值增长 25%以上。二是大力发展城市经济。围绕促进高端要素聚集，加速壮大商业地产、科技地产，促进房地产结构优化升级，提高持续性税源占比；充分发挥自身区位、交通优势，加快商贸、金融、保险等现代服务业聚集，不断做大楼宇经济；借助北京城市功能疏解，积极发展总部商务、工业设计、电子商务、文化创意等新型业态，全面激发城市活力。三是大力发展临空经济。坚持把承接北京新机场辐射、做强临空经济作为壮大县域综合实力的重要抓手，充分吸纳、借鉴国内外临空经济区发展经验，精细编制全县临空产业发展、设施建设等专项规划，深化与大型航空物流公司的对接、联系，提高对高端要素的吸附力、承载力，加快培育以航空物流、空港商务等为主体的经济增长点，进一步强化发展动力。

**（二）着力深化对接北京，进一步促进协同发展。**围绕打造协同创新先行区，积极推动在更深层次、更广领域与北京开展对接、加强合作，努力把自身区位优势，更好、更快的转化为发展优势。一是坚持主动融入。深入对接京津冀协同发展规划和省、市相关专项规划，瞄准产业、交通、生态等重点领域，启动编制我县推动协同发展《实施方案》。同时，加强与上级相关部门沟通、协调，认真落实好规划确定的重大事项，争取新机场周边高速公路、轨道交通、城际铁路在固安留有出入口或停靠站，争取国家、省、市在我县开展协同发展试点建设。二是加快产业对接。积极推动与中关村合作共建大清河经济开发区，加快中关村实创

产业园等项目建设，力推大学生创业园、悦康药业等在谈项目签约落地；强化金融街总部产业港、京津冀国际商贸城、天恒产业园等重大合作项目的跟踪服务，深化与大兴区、西城区，清华大学、北京大学，航天科技、科工集团的对接，进一步拓展与首都各区、高校院所、央企京企合作，共建创新联盟，落实优质项目。**三是推动一体发展。**借助北京八中固安分校、固安大剧院等平台，加强与北京教育、医疗、文化方面交流、合作，持续推动名医、名校、名店共建共营；强化与北京公交集团、环卫集团合作，扎实推进县域公交体系、垃圾处理体系建设，促进资源互联互通，推动同城一体发展。

**（三）着力增上优质项目，进一步蓄实发展后劲。**坚持以项目建设为核心抓手，积极推动三次产业协调发展、高端发展，全面夯实发展基础。**一是坚持精准招商优引进。**持续推进“招商引资”集中行动，围绕电子信息、现代装备制造、航空航天、生物医药、新能源新材料等主导产业，精细制定产业招商“时间表”、“路线图”，充分利用“5.18”经洽会、京津冀协同发展高层论坛等大型招商活动，组织实施招商引资“十百千”工程，瞄准产业链条关键环节，积极引进产业龙头和优质配套项目，力推彩虹四号无人机（**总投资100亿元**）、新能源汽车（**总投资65亿元**）、轨道交通车辆（**总投资60亿元**）、新媒体数字产业园（**总投资30亿元**）等重大项目签约落地。同时，加快健全以科技含量、投资强度、产出效益为重点的项目遴选机制，确保项目质量；不断完善领导分包、拉练调度、全程督导等项目推进机制，力促签约项目早开工、早达效。全年计划签约亿元以上产业类项目**90**个，新开工亿元以上项目**45**个。

**二是坚持建强园区优承载。**固安工业区、新兴产业示范区以整合申报国家级高新区为契机，进一步完善路网、通讯、景观等基础设施，统筹推进产业发展、区域管理等工作全面升级，积极打造首都科技资源和高端产业转移的首选地；温泉园区要确保省建投农业科技产业园、新奥太阳能光伏示范基地一期投入使用，力促国家法官教育学院河北分院、农泉湾等项目开工建设；大清河经济开发区适时启动新一批路、水、电、讯设施建设，进一步提高综合承载能力；空港产业园区扎实推动规划编制、招商引资工作，丰富项目储备，蓄实腾飞动力。**三是坚持破解制约优服务。**在深化政企、银企对接的基础上，推动企业投融资担保机构科学运营，持续加大产业发展资金、人才奖励资金投入，不断强化资金扶持；深化与上海股交中心合作，大力引进国都证券等金融服务机构，努力推动企业上市；建立企业服务中心，加快完善人力资源、技术交易等服务平台；以融资服务、市场开拓为重点，进一步建强中小企业服务网络，为企业做大做强提供全方位优质服务。力争全年新增规上工业企业 21 家、限上企业 8 家、上市企业 1 家；全县民营经济营业收入完成 442 亿元，实现增加值 76 亿元，同比分别增长 17%和 16%。

**（四）着力强化县城建设，进一步提升功能品味。**坚持政企合作、市场化运作，投资 18 亿元，撬动社会资金 300 亿元，实施基础设施建设、公共服务平台、管理运营体系“三大系统工程”，统筹推进老城改造和新区建设，加快打造智慧城市试验区。**一是坚持规划先行。**结合最新版城乡总规和既有建筑风貌，对城乡风貌规划进行系统完善、全面提升，完成总体城市设计、新城控规

等 20 余个专项规划，启动公共事业发展、地下空间利用等规划编制，以高端规划引领各类公共资源、基础设施的合理布局。二是**畅通城市脉络**。高标准完成京九西路、惠文东街、工兴路大修等道路新建、改造工程，同步实施给排水、燃气、污水处理等地下管网综合改造，打造育才路 400 米特色风貌街区，对永定路、新源街等 7 条街道进行改造提升，完成全部小街巷硬化铺装和绿化、亮化，推动新、老城区路网无缝对接。同时，增投出租车，增开城乡公交快线，扩大京字头公交车覆盖面，对非法营运车辆实施综合治理，力保路网畅通有序。三是**完善功能配套**。确保市民活动中心、商业综合中心高效运营，扎实推进政务服务中心、刘园综合市场、便民市场、公厕等公共设施建设，大力实施迎宾公园、礼湖森林公园等景观工程，筹建老年大学、妇女儿童中心，积极打造幸福港湾、大湖商业区、花园天地等配套设施，全面完善城市功能，力争通过国家级园林县城验收。四是**强化精细管理**。针对城市社区服务管理、物业管理等重点领域，加快建立相关长效机制；以拆除违建和超期临建、取缔马路市场、整治广告牌匾等为重点，全面开展市容市貌综合治理；持续加大建筑领域监管、执法力度，对违法违规行为从严、从速处置到位。同时，大力整合无线、数字、宽带等各类信息资源，探索建立以智慧交通、智慧社区、智慧医疗为主体的 360°分析平台，努力构建生活便利、幸福宜居的“智慧城市”新格局。

**（五）着力推进农村发展，进一步加快城乡统筹。**积极促进现代农业生产要素和优质公共服务资源向农村转移，全面推动新农村建设。一是**加速壮大现代农业**。以壮园区、强基地、育龙头

为重点，积极推进农业现代化。按照抓工业园区的思路抓现代农业园区，围绕精品果蔬、花卉苗木、标准粮田、健康养殖等主导产业，加快完善基础设施，大力引进农业综合体项目，促进资金、技术等资源快速聚集、高效利用。深入推进总投资近亿元的高标准农田和高效节水项目，实施农合果蔬千亩蓝莓基地、昊缘蔬菜日光温室等产业化项目，推动农博园、农业中试推广区等现代农业项目加快建设。同时，积极推进农业生产技术、管理方式、发展模式创新，加速培育壮大农业龙头，促进龙头企业内引外联、强强联合，提高农业综合效益。

**二是切实搞活农村经济。**准确把握新常态下农业农村发展趋势，加快研究制定我县全面深化农村改革的《实施意见》；建立农村土地确权颁证数据信息系统，扎实推进土地确权，力争完成 50% 的工作任务；健全土地经营权流转服务体系，严格规范程序，有序推进土地流转；引导工商业资本流向农村，扶持培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，进一步增强农村经济发展内生力。

**三是加快基础设施建设。**扎实推进廊涿公路固安西段拓宽改造工程，完成重点农村公路改造 86.3 公里，改建农村危桥 23 座；启动总投资 2.1 亿元的配电网综合节能改造，加快推进刘家园、裕泉庄两座 110 千伏变电站增容、配套工程，强化用电保障；持续推进有线电视“村村通”工程，完成 100 个村街的网络进村工作，力争实现全覆盖。同时，积极推动村卫生室、基层文化活动场所科学高效运营，进一步完善农村社会服务网络。

**四是深化面貌改造提升。**按照打造美丽乡村示范区的要求，在巩固“四条精品路线”建设成效的基础上，着力实施 177 个村街的面貌改造提升，大力推广应用新技术、新材料、

新装备、新样式，统筹推进“十五件实事”，切实抓好改厕、亮化、节能改造等重点工作，实现农村面貌改造提升县域全覆盖。同时，加快完善长效机制，深入推广“户清、村集、乡运、县处理”的农村垃圾清运模式，推动农村环境治理常态化、制度化、规范化运行，全力打造“京南高地、现代乡村”。

**（六）着力优化生态环境，进一步扩大比较优势。**坚持把良好生态作为提高综合竞争力的重中之重，切实打好“生态牌”、写好“绿文章”，加快建设生态宜居之城。一是全面“增绿”。按照全市“两年攻坚战、造林一百万”的要求，坚持“政府主导、市场运作”的造林模式和“以奖代补”的激励机制，着力加强景观节点、绿廊绿道、环村林带、苗木基地建设，安排春季植树造林 4.9 万亩。同时，积极引进域外园林种植项目，探索推进已有苗木花卉基地改造升级，实现经济效益、景观效果有机结合、同步提升。二是强力“净气”。扎实推进大气污染治理，完善重污染天气应急响应、环境监察等长效管理机制，加大各类烟气和挥发性有机物治理力度，持续抓好工地扬尘、道路遗撒等综合整治，进一步提升空气质量。三是持续“治污”。建成 2 座污水处理厂和 26 个村街庭院式一体化污水处理设施，进一步完善环保基础设施。启动三支渠水体生态功能修复，对县域内所有坑塘进行摸排治理。严格实行项目环保审批“一票否决”，持续开展“利剑斩污”行动，对环境违法行为始终保持高压态势，确保完成“十二五”减排目标。

**（七）着力抓好民生改善，进一步增进百姓福祉。**按照“全市领先、全省先进、国家标准”的思路抓民生，切实办好“八项惠民实事”：一是增加群众收入。认真落实促进就业创业政策，加强职

业技能培训、创业指导，力争城镇登记失业率控制在 2%，农村劳动力向二、三产业转移 4000 人。从土地收益、财产性收益、非农收益等方面入手，多渠道增加农民收入。同时，持续提高城乡居民工资性收入。

**二是建强社保网络。**巩固社保“一卡通”工作成效，将医疗保险纳入社保卡应用范围，增发社保卡 3.2 万张。统筹提高城乡低保、养老保险等七项社会保险的补贴、保障标准。在园区内先行先试，加快谋划制定失地农民保障措施。按照上级要求，认真开展“新家庭计划—家庭发展能力建设”项目国家级试点工作，努力构建更完善、更扎实的民生保障网络。

**三是狠抓教育提升。**实施城区两所九年一贯制学校、第一幼儿园、苏桥中学新建，中小学运动场改造等总投资 9.3 亿元的教育硬件提升工程，全面推进课堂教学改革，提升教育教学质量，切实办好人民满意的教育。

**四是优化医疗服务。**加快县医院迁址新建进度，持续深化医疗体制改革，加强新农合规范管理，确保政策范围内就医费用报销及时到位。

**五是加强住房保障。**持续推进保障性安居工程，集中建设、配建各类保障性住房 1000 套，完成 360 户农村危房改造工程。同时，试点推进“村改居”工作，进一步加强旧城改造、“村街联建”后新社区的服务和管理。

**六是提高救助水平。**完善重点优抚对象“一站式”医疗救助体系，启动“流浪乞讨人员救助站”建设，推动重特大疾病医疗救助、困难群众临时救助、支出型贫困家庭救助等相关制度有效衔接，实现救助效果最大化。

**七是强化文体惠民。**认真落实争创“国家公共文化服务体系示范区”要求，加大域内物质、非物质文化遗产的挖掘、保护、扶持力度，筹建小冯村音乐会堂，统筹加强城乡文体活动软硬件建设，为 177 个村街配建健

身器材，积极组织文化下乡演出、文体赛事、艺术展览等群众性文体活动，进一步丰富百姓文化生活。八是**维护公共安全**。扎实推进安全生产隐患排查治理、中小学幼儿园安全整治，深化安全生产“党政同责、一岗双责”和网格化管理；深入开展大型餐饮机构、学校食堂等“明厨亮灶”工作，强化食品药品联查联治，确保群众饮食用药安全；依托科技治安防控工程，大力推进深化打黑除恶灭霸扫痞等集中行动，完善治安乱点滚动排查和常态整治机制，抓好流动人口管理和反恐维稳工作，提升应急处突能力；强化信访积案、矛盾隐患排查化解，强力整治信访秩序，确保社会大局和谐稳定。同时，统筹推进物价、档案、供销、质监、气象、防汛抗旱、人民武装、支油支铁、民族宗教等各项事业全面发展，加快建设和谐幸福之城。

**（八）着力加强自身建设，进一步提高依法治县水平。**全力巩固第二批党的群众路线教育实践活动成效，进一步强作风、优效能，提高新常态下服务群众、服务发展的能力和水平。一是**积极打造法治型政府**。坚持依法决策，完善重大行政决策风险评估、实效督查等长效机制，严格执行决策公示听证、专家论证等制度，切实做到科学决策、民主决策。坚持依法行政，深入开展法制宣传教育“五化”活动，积极推行政府权力清单、责任清单、负面清单制度，探索行政权力运行测评、追责机制，自觉接受人大、政协和社会各界监督，不断提高依法履职能力。坚持依法执法，不断细化行政裁量标准，完善执法公开、监督、考核体系，努力营造法治、和谐的发展环境。二是**积极打造创新型政府**。坚持总结、继承、发扬的理念，按照深化改革各项要求，努力在思维模式、

工作方法、体制机制等方面积极探索创新，把握发展大势，密切结合实际，确保“十二五”圆满收官，高质量编制“十三五”规划，以创新的思路和举措抓实各种机遇，用活改革红利，大干实事，实干大事。三是积极打造服务型政府。以“三级服务平台”建设、运行为抓手，科学整合审批事项，最大限度精简审批程序、压缩审批时限，积极推动部门入驻、部门授权、联合审批，提高行政效能。同时，严厉杜绝“不作为、慢作为、乱作为”、“吃拿卡要”、“体外循环”等行为，进一步提高工作效能和服务质量。四是积极打造廉洁型政府。严格执行中央“八项规定”，国务院“约法三章”，市委、市政府整饬作风“八条禁令”，深入落实党风廉政建设“两个责任”，铁腕查处权力寻租和损害群众利益行为，以为民务实清廉的良好形象取信于民、凝聚合力。

各位代表，面对新常态下的新机遇、新任务，面对人民群众对美好生活的新期待、新渴望，唯有顽强拼搏、创新实干，才能不辱使命、不负重托。让我们在县委的坚强领导下，时刻保持勇争一流的追求、敢闯敢拼的魄力、团结拼搏的作风，进一步凝神聚力、鼓劲发展，为建设创新活力之城、生态宜居之城、和谐幸福之城，谱写跨越发展新篇章而努力奋斗！

附 件：

## 《政府工作报告》相关解释说明

**1、十项集中行动：**2014年12月30日，廊坊市委五届七次全会提出利用半年时间在全市实施“十项集中行动”。我县结合全市“十项集中行动”要求，进一步明确了具体工作任务，即**招商引资集中行动**，**中小学幼儿园安全整治集中行动**，**大气污染治理集中行动**，**民企服务集中行动**，**安全生产隐患排查治理集中行动**，**城区环境提升及交通秩序治理集中行动**，**房地产及建筑市场秩序整顿集中行动**，**严厉打击违法、违规用地专项整治集中行动**，**春季植树集中行动**，**在农村深化打黑除恶灭霸扫痞专项行动**。

**2、四个结合：**2015年1月28日，廊坊市第六届人民代表大会第三次会议提出“四个结合”，①必须把转变发展理念与强化工作落实结合起来；②必须把加快发展与提高质量效益结合起来；③必须把大力发展新兴产业与改造提升传统产业结合起来；④必须把经济发展与保障民生结合起来。

**3、三种经济：****创新型经济**是以知识和人才作为依托，以创新为主要驱动力，以发展拥有自主知识产权新技术和新产品为着力点，以创新产业为标志的经济；**城市经济**是以城市为载体，二、三产业融合发展、繁荣发展，生产要素高度聚集，规模效应、聚集效应、扩散效应均非常突出的地区经济；**临空经济**是指航空港相邻地区及空港走廊沿线地区出现生产、技术、资本、贸易、人口聚集，构成经济发展走廊、临空型制造业产业集群以及各类与航空运输相关产业的集群，进而形成以临空指向产业为主导、多种产业有机关联的独特经济发展模式。

**4、七港八基地：**“七港”即卫星导航产业港、肽谷生物医药孵化港、电子商务产业港、新材料孵化港、清华重大项目中试孵化港、BPO

商务港、环保设备产业港。“八基地”即航天产业基地、电气装备产业基地、移动通信产业基地、汽车零部件产业基地、轨道交通产业基地、生物医药产业基地、无人机产业基地、LED 照明产业基地。

**5、十大龙头创新产业集群：**①以肽谷生物医药孵化港为龙头的生物医药产业集群；②以卫星导航产业港为龙头的航天产业集群；③以京东电商物流港为龙头的电子商务产业集群；④以清华重大项目中试孵化港为龙头的产学研产业集群；⑤以航天振邦、安德建奇等为龙头的现代装备制造产业集群；⑥以固安鼎材科技公司为龙头的 OLED 有机发光材料产业集群；⑦以京东方为龙头的电子信息产业集群；⑧以楼宇经济样板区为代表的生产型服务业产业集群；⑨以顺斋瓜菜、农合果蔬、兴芦蔬菜等为代表的绿色蔬菜产业集群；⑩以农博园为代表的都市型现代农业产业集群。

**6、“十百千”工程：**组织十支招商引资小分队；走访百家以上重点企业和商协会；邀请千名客商来固安考察洽谈。

**7、四条精品路线：**县域北部“产城融合”示范线；中部“现代农业”示范线；南部“美丽乡村”示范线和固雄公路“城乡统筹”示范线。

**8、十五件实事：**①民居节能改造；②道路硬化；③垃圾处理；④饮水安全；⑤厕所改造；⑥污水处理；⑦村庄绿化；⑧公墓建设；⑨土地整理；⑩秸秆处理和厨房改造；⑪新能源利用；⑫村民中心建设；⑬标语广告整治；⑭村庄标识设计建设；⑮传统文化保护开发。

**9、京南高地、现代乡村：**2015 年 1 月 10 日，全省农村面貌改造提升行动重点片区建设动员会议提出，2015 年全省将重点打造 9 个美丽乡村重点片区，即崇礼片区、白洋淀片区、北戴河片区、正定古城片区、平山西柏坡片区、滦平金山岭片区、廊坊北三县片区、

固安片区、衡水湖片区。会议明确要求廊坊北三县片区和固安片区整体高标准打造，建成“京南高地、现代乡村”。

**10、七项社会保险的补贴、保障具体提高标准：**城乡医疗救助，一方面，将低保对象住院救助比例由 80%提高到 85%，每人每年最高救助金额由 1 万元提高到 2 万元，另一方面，将支出型贫困家庭临时救助比例由 20%提高到 30%，封顶线由 3 万元提高到 5 万元；**高龄补贴**，100 岁以上高龄补贴标准由每人每月 300 元提高到 500 元；**医疗保险**，将其纳入市级统筹范围，报销比例及最高支付限额达到市级水平；**城乡居民养老保险**，由每人每月 100 元提高到 120 元；**公岗人员岗位补贴**，由每人每月 960 元提高至 1050 元；推动农村低保、城镇低保进一步提标扩面，保障标准、补差标准达到市一类水平。

**11、“新家庭计划—家庭发展能力建设”项目国家级试点工作：**2014 年 5 月 8 日，国家卫计委下发关于开展“新家庭计划——家庭发展能力建设”项目试点工作的通知，要求全国每个省（市、区）都要选出 1 个城市社区和 1 个农村社区作为国家级试点（**河北省确定石家庄市和固安县**），围绕家庭保健活动、科学育儿活动、养老照护活动、家庭文化活动等方面，努力提高家庭发展能力，增进人民群众福祉。

**12、法制宣传教育“五化”：**①以资料发送促宣传具体化；②以专题讲座促宣传专业化；③以主题活动促宣传常态化；④以法制文艺促宣传生动化；⑤以榜样模范促宣传典型化。