

固安县消防救援事业发展“十四五”规划

固安县消防救援大队

2020年12月

目 录

一、“十三五”时期消防救援事业取得的主要成就和存在的问题....	3
(一) 主要成就.....	3
(二) 存在的主要问题.....	10
二、“十四五”时期消防救援工作发展的基本思路.....	12
(一) 面临形势.....	12
(二) 指导思想.....	13
(三) 基本原则.....	14
(四) 总体目标.....	15
三、“十四五”时期消防救援主要任务和重大工程.....	17
(一) 深化消防法治化建设.....	17
(二) 继续健全消防安全责任体系.....	18
(三) 持续加强公共消防基础设施建设.....	21
(四) 不断提升火灾防控能力和水平.....	23
(五) 继续加强消防救援力量建设.....	24
(六) 加快应急救援体系建设.....	25
(七) 加强消防科学技术成果应用.....	27
(八) 加大消防救援经费水平和保障.....	28
(九) 继续深入开展社会消防安全治理和消防宣传教育.....	29
四、实施责任和保障措施.....	30
(一) 加强组织领导.....	30

(二) 落实经费保障.....	30
(三) 加强督导检查.....	31
(四) 强化工作问责.....	31

一、“十三五”时期消防救援事业取得的主要成就和存在的问题

（一）主要成就

“十三五”时期，在固安县委、县政府的领导下，结合固安县区位特点，高位推进，前瞻部署，全县消防救援事业深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党中央、国务院构建国家应急救援体系决策部署，全面落实习近平总书记关于应急救援工作系列重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调。按照“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的原则，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，全县消防安全责任体系得到进一步完善，公共消防设施和消防装备建设得到加强，公民消防意识得到全面提升，全县消防安全形势平稳可控，为固安县经济快速发展、社会和谐稳定创造了良好的消防安全环境。

“十三五”时期，圆满完成“两节”、全国“两会”、廊坊“5.18”经洽会、国庆70周年安保等一系列消防安全保卫工作。依法督促整改火灾隐患，累计共检查单位8800余家（次），发现整改隐患19000余（处），督促全县重点单位严格落实“六加一”措施，组织14类226家单位开展“三自主两公开一承诺”。加强火灾扑救、抢险救援、社会救助

工作力度，全县共接处警 3746 起，其中火警 3259 起，抢险救援 487 起，社会救助 138 起，出动车辆 7492 辆（次），警力 29968 人次，直接财产损失 3000 余万元，挽回财产损失约 25000 万元，参战消防指战员零伤亡。消防经费预算实现跨越式增长，从 2016 年度的 450 万元增长至 2020 年度的 4207.44 万元，十三五经费预算总计约 1.3359 亿元。消防应急救援力量不断增强，现有各类消防救援队员共 162 人，其中国家消防救援队员 10 人；政府专职队员 101 人；消防文员 24 人；企业专职队员 27 人。加强综合救援队伍建立，组建高层灭火救援突击队、水域救援突击队、高速公路灭火救援突击队、厂区及坍塌现场灭火救援突击队等专业队。被河北省消防救援总队连续 3 年评为“全省消防工作先进大队”，在 2018 年度全省消防部队夏季技能练兵比武竞赛中获得第三名的优异成绩，2019 年被应急管理部消防救援局记集体三等功一次。

表 1：十三五时期消防救援出警情况一览表

年度	接警 (起)	其中			出动车辆 (辆)	出动警力 (人)	挽回财产损失 (万元)
		火灾 (起)	抢险救援 (起)	社会救助 (起)			
2016	499	418	81		800	2300	4000
2017	812	695	117		1650	5500	7000
2018	802	719	56	27	1620	8540	5000
2019	1039	938	79	22	2078	10390	4000
2020	594	489	69	36	1344	3238	5000
合计	3746	3259	487		7492	29968	25000

表 2：十三五时期消防救援经费情况一览表

项目		2016 年 度经费	2017 年 度经费	2018 年 度经费	2019 年 度经费	2020 年 度经费
人员经费（万元）		0	330.79	612.3	1136.29	1210.89
基本支出经费（万元）		450	369.21	465.7	767.5	251.1
项目经 费（万 元）	装备购置经费	0	0	1644.33	2665.83	2408.03
	基本建设经费	0	0	0	0	0
	其他项目经费	0	0	423.74	285.81	337.42
	小计	0	0	2068.07	2951.64	2745.46
合计		450	700	3146.07	4855.43	4207.44

1、消防安全责任制全面健全

全面落实政府部门消防工作及监管责任、基层组织消防工作责任、社会单位主体责任“三类责任”。“十三五”期间，县政府审批通过《关于申请成立固安县政府专职消防队的请示》，制定《固安县推广应用独立感烟报警器工作实施方案》、《固安县重点领域消防安全集中整治工作方案》，落实《河北省灭火与消防应急救援联勤工作机制》等规范性文件。县政府每年参加廊坊市政府召开的消防工作会议，分年度逐级签订消防工作目标责任状，督促各部门落实消防安全责任；发改、住建、文广旅、教体、民政、卫健等部门结合本部门、本行业实际，制定行业性消防安全标准化管理制度，建立联合执法机制。

健全消防安全组织，消防安全网格纳入综治管理平台。全力推进社会单位“网格化”、“户籍化”管理，全县共划分

13个大网格、433个中网格、868个责任片区小网格，制定落实防火安全公约，实行消防安全区域联防和村居多户联防制度，基层组织消防工作责任进一步落实。78家消防安全重点单位全部达到“四个能力”建设标准，人员密集场所基本达标，“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的消防工作格局进一步得到完善。

2、社会消防安全治理体系不断完善

积极给县委县政府当好参谋助手，充分发挥责任落实“主推手”和监督执法“主力军”作用，定期分析研判县域火灾数据及消防安全形势，并提出有针对性的措施意见，推动固安第一中学、创业大厦、朝龙建材城、固弘建材城、联航建材城、昌遂建材城等单位重大火灾隐患整改，实现马庄木材市场区域性重大火灾隐患成功销案。组织开展了高层建筑、电气火灾治理、今冬明春火灾、电动自行车、大型商业综合体、人员密集场所、石油化工企业、校外托管机构等28个整治行动和“攻坚系列”、“平安系列”等专项行动，均取得显著效果。在大卫城一期打造了全市首个消防文化主题社区，在78家消防安全重点单位部署开展了“三自主两公开一承诺”工作，社会单位消防安全自我管理水平不断提升，在全社会形成了良好的消防安全环境。

3、公共消防基础设施建设不断加快

全面展开消防救援站建设。“十三五”期间，消防救援站建设得到了质的飞越，新建固雄路消防救援站1座；新建柳泉镇、渠沟乡、牛驼镇、东湾乡等小型消防救援站4座，形成了“两大四小”的格局，消防站布局更加科学合理，大大缩短了出警距离，解决中南部地区消防灭火救援力量不足的现状，提升了灭火救援快速反应能力，真正达到了“打早灭小”的基本目的。固安县消防体验馆已确定选址，并已经向县领导进行了设计方案汇报。

全面提升消防装备科技水平。“十三五”期间，加快车辆装备的更新换代，新增消防车辆18辆。现有执勤消防车31辆，其中水罐消防车5辆、泡沫消防车6辆、压缩空气泡沫消防车6辆、泡沫干粉联用消防车1辆、登高平台消防车2辆、云梯消防车1辆、举高喷射消防车2辆、抢险救援消防车3辆、宣传消防车1辆、水陆两栖消防车1辆、灭火消防摩托车3辆。个人防护装备共计2大类，51种，3232件（套），其中基本防护装备2605件（套），特种防护装备627件（套）。抢险救援器材共计9大类，119种，707件（套），灭火器材共计2大类，11种777件，消防船艇共计4只，消防飞行器共计5架，通讯设备共计82件（套）。设置独立119接警室，119报警系统2套，消防通信指挥系统1套。

消防水源及通道建设力度加大。“十三五”时期，新增市政消火栓173个，新增消防水鹤11个。全县共有市政消火栓685个，全部为地下消火栓，消火栓完好率100%，在廊

坊各县市排名第一。全县初步形成以高速、国省公路、城市41条主干道等组成的消防道路网骨架。

4、灭火和应急救援能力不断提升

消防调度指挥体系不断完善。将县大队、消防救援站、专职队、微型消防站接处警统一纳入“一键式”调度体系，形成“可视化”指挥管理体系，共享“政务云”、“大数据”等信息资源，利用“电信云”监控平台和物联网技术，整合社会单位消防巡查系统资源，对各重点单位消防控制室和固定消防设施进行实时监测、动态监管，将社会单位纳入常态化监督管理体系，强化防消联勤。

火灾扑救和应急救援能力不断提升。将“安全稳定”的理念放在消防工作的突出位置，强化安全管控措施，严格落实训练场、救援现场各项安全制度，严守操作流程，坚决防止盲目施训、随意组训现象，坚决杜绝各种安全事故。对辖区78家重点单位制定了卡片式灭火作战预案，开展了“六熟悉”灭火实地、实战演练，通过执勤训练和实战演练，不断提升火灾扑救和应急救援能力。

多种形式消防队伍不断壮大。“十三五”时期，制定《专职消防员管理办法》和《消防文职人员管理办法》，深入推进专职消防队站建设，完成并投入执勤的企业专职队2支，消防队员27人，消防车辆5部。在行政村、社区确定专（兼）职消防管理人员，督促各社会单位、小区、农村建成专职消

防队、微型消防站 392 个，组织各乡镇、园区为 400 余个村街（社区）全部配备 10 具 8kg 干粉灭火器和 2 具推车式干粉灭火器，环京村庄全部建设微型消防站，配全配齐消防装备和安全管理人員，综合应急救援能力和战斗力得到了全面的强化。

5、全民消防安全意识不断提升

“十三五”期间，通过政府购买服务方式，组织乡镇党政领导、行业部门、村（居）委负责人、网格员和消防安全重点单位消防安全责任人、管理人以及消控室值班操作人员、微型消防站站长等开展消防培训，持续开展《河北省消防安全责任制实施办法》和《河北省消防安全责任制规定》宣传；县司法局将消防法律、法规纳入全县法制宣传教育工作要点和普法教育规划内容积极实施，县科学技术和工业信息化局将消防法律法规和消防知识纳入科普教育内容，县委党校将消防法律、法规纳入课程组织对干部开展消防培训工作。大队组织县委职工、平安保险员工、仓储物流、社区负责人等开展消防培训，组织人员利用宣传车深入农村、沿街商铺和高层建筑小区开展消防宣传活动，发放宣传海报和宣传资料 1.5 万余份，印制发放消防知识宣传单 10 万份；利用移动、联通、电信三大运营发送消防安全提示短信 3 万条，在电子屏重要场所播放播出消防公益广告 5000 余条（次），协调县电视台播放《电动车消防安全警示片》、消防公益广告和消

防安全提示 325 条（次），普及日常防灭火基本常识，全面提升群众防灭火能力。社会化消防宣传成效显著，人民群众消防安全素质明显提升，人为因素引起的火灾事故明显减少。

（二）存在的主要问题

“十三五”时期，固安县消防事业发展成效明显，强化了“政府统一领导，部门依法监管，单位全面负责，公民积极参与”的消防工作格局，完善了消防安全责任制工作机制，完善公共消防基础设施建设，夯实了社会化消防工作基础，积累了宝贵的消防工作经验，大力推动了消防工作向更高发展水平迈进。但是，对照锻造“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的综合性消防救援队伍，全面提升防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的能力水平要求相比还存在一定差距，制约消防事业发展的基础性、体制性、瓶颈性问题尚未彻底解决，突出表现在以下方面方面。

1、消防安全责任体系尚需进一步完善。少数部门仍然对消防工作重要性认识不足，责任落实还不到位。消防安全网格化管理制度运行仍不规范，消防管理“末端”存在盲区。部分行业对本系统、本行业消防安全管理力度不大，行业性火灾隐患问题突出。部分企业消防安全主体责任没有真正落实到位，消防组织不健全，消防制度不落实，违法、违规、重经济，轻安全经营现象仍然存在。

2、火灾潜在风险持续增多。固安县仓储物流企业普遍

存在无土地、规划、建设、消防等手续，缺乏消防水源、防火间距不足、未划分防火分区，建筑耐火等级不符合要求，消防设施器材配备不足，企业消防安全管理不到位，员工消防安全意识差等问题，全县共有 11 家易燃易爆危化存储企业，火灾隐患较为突出。城乡结合部、“城中村”产生大量“多合一”、群租房、棚户区，以及小微企业、小加工作坊和居民住宅，农村双代清洁取暖领域、杨柳絮着火等小火隐患。

3、消防基础设施建设仍需加强。县城建成区面积近 40 平方公里，现状仅有新昌西街消防救援站 1 座，远达不到《城市消防站建设标准》规定以接到指令后 5 分钟内消防队达到辖区边缘、辖区面积不宜大于 7 平方公里原则要求，总量“欠账”和结构性“欠账”仍然存在。城区市政消火栓应配 720 座，实际安装市政消火栓 685，缺失 35 座，缺失率 5%。机动车辆的快速增加造成道路拥挤、交通堵塞、道路占用等现象仍十分突出，影响消防车辆的通行，延误抵达火场的时间。

4、公众消防安全意识尚待整体提高。多元化消防安全宣传教育力量体系尚未形成，社区、农村消防宣传工作覆盖面窄、针对性不强，固定公共消防宣传设施建设仍待加强。消防宣传教育社会化、公益化程度不足，公民消防安全常识知晓率提升缓慢，部分群众消防安全知识匮乏、自防自救能力差。

二、“十四五”时期消防救援工作发展的基本思路

（一）面临形势

1、新的历史起点开创消防救援事业新局面

“十四五”是消防救援队伍改革转制后第一个五年规划期，消防救援事业发展将进入全面建设阶段，实现从“一般性灾害救援”向“综合性应急救援”转变，适应应急管理体制改革和新时代“大应急、全灾种”救援处置转变和做强专业救援队伍，做大社会救援队伍的“三个转变”期。为应对社会发展新形势、新要求，维护社会持续安定稳定，构建新时代综合应急救援体系，创造良好的消防安全环境愈发重要。

2、京津冀协同发展消防工作面临更大挑战

“十四五”期间，固安县将实现由“高速发展”向“高质量发展”转变，由“首都边缘”向“京津冀核心节点”转变，大兴国际机场和雄安新区极高的提高了固安县的空间区位，固安对接北京南城和新机场，积极融入首都国际都市圈，建成产业高端、空间生态、人文荟萃、近悦远来的现代田园城市，同时，固安县作为首都经济圈京南卫星城，廊坊中心城市“大四点”组团之一，外溢效应必将推动城市高速发展，人口过度集中、公共安全事件易发、交通拥堵、消防基础设施不完备等城市问题日益突出，给城市火灾防控带来新挑战。

面对北京 2022 年冬奥会、冬残奥会等重大活动对消防救援安全的迫切需求，对标北京，需要完善现代消防责任制，提高消防安全管理水平，加快消防基础设施建设，提升全民消防安全素质，全方位提高京津冀区域消防救援协同发展质量与水平。

3、常态化防疫新形势下经受更大考验

在疫情防控常态化、经济进入新发展格局的背景下，各类经济主体在资金压力下，可能降低安全标准、减少安全投入，给消防安全带来隐患，同时政府财政收入放缓甚至下降，对保障消防投入也形成不利因素。从自然灾害形势看，“十四五”时期，重大灾害发生概率频率仍然较高，应对处置任务依然艰巨繁重。应对这些风险、挑战，需要我们坚持底线思维，保持战略定力，创造性制定规划政策，引领消防工作破题开局、行稳致远。

（二）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记关于应急救援工作系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局的要求，认真贯彻实施《中华人民共和国消防法》等法律法规，切实保障固安县经济社会发展和人民群众生命财产安全，为固安县经济社会发展创造良好的消防安全环境。

（三）基本原则

1、坚持统筹兼顾，夯实消防安全基础。固安县积极融入首都国际都市圈发展，对接北京南城和新机场，结合城市建设和社会发展谋划消防事业，加强顶层设计，增强系统性、整体性、协调性，科学开展火灾风险评估，合理规划消防安全布局，积极推进消防基础设施建设，全力构建适应固安县功能定位的消防安全基础体系。

2、坚持问题导向，着力破解消防发展难题。瞄准消防救援站建设欠缺、消防力量不足、灭火救援能力滞后、消防装备不适应等短板，针对老旧小区和城乡结合部火灾隐患突出、消防安全条件差等问题，制定针对性措施，除隐患、补短板、强基础，实现消防事业发展与经济社会发展的有机统一。

3、坚持改革创新，深化完善消防工作机制。顺应全面深化改革、全面依法治国的要求，充分发挥法治的引领和规范作用，深入推进落实消防安全责任制，充分发挥市场和社会中介作用，完善政府购买服务机制，改革消防行政审批制度，加大简政放权力度，提高消防技术服务质量。创新消防力量招录模式。强化科技应用，创新公共消防设施和建筑消防设施信息化、智能化管理模式，切实提高社会消防安全管理水平。

（四）总体目标

“十四五”时期，着力建设“全灾种”、“大应急”任务下的综合性应急救援队伍，打造战必胜、攻必克的综合应急救援铁军。着力实现消防工作和队伍建设水平迈上新台阶，全力构建“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的应急管理体制。全面推进消防工作基础信息化、警务实战化、执法规范化、队伍正规化建设。消防工作责任体系进一步健全，城乡火灾防控体系进一步完善，覆盖城乡消防力量体系基本形成，逐步实现城乡灭火救援公共服务均等化。消防救援智能化迈入崭新时代，加速促进现代科技与消防工作的深度融合，用好大数据，运用信息化手段加大消防工作的发展，全面提升消防安全治理能力和水平。确保火灾起数、直接财产损失、亡人、伤人四项指标平稳，全力确保城市安全运行。

其具体发展建设目标是：

1、火灾控制目标。确保火灾形势保持稳定，坚决遏制群死群伤火灾事故，确保年度火灾十万人口死亡率控制在0.19以内。

2、消防科技提升目标。加强灭火和应急救援队伍、应急救援机制和应急救援装备建设，淘汰及新购适应现代灾害救援需要购置消防救援车辆15辆，消防站车辆器材装备和消防员个人防护标准达到《城市消防站建设标准》和《消防

员职业健康标准》要求，不断提高装备科技含量。建成综合应急救援数据信息查询平台，实现联动单位的信息资源互联互通、实时共享。健全消防网格化管理标准，实现与平安综合系统的有机融合。2025年消防网格化管理信息系统应用率达到100%。

3、公共消防基础设施建设目标。加强公共消防基础设施建设和维护管理，消防救援站建设补齐短板，完成率逐年提高，建成消防体验馆，新建一级普通消防救援站1座，建成区消防救援站覆盖率达到100%；新建市政消火栓150座、消防水鹤10座，城市建成区、开发区和工业园区市政消火栓完好率达到100%。确保满足国家规范和消防技术标准要求。

4、灭火和应急救援能力建设目标。加强多种形式消防力量建设，完善特种灾害救援队和化工工艺处置队建设，规范政府合同制消防员的招收、录用，新增合同制政府专职消防员50名左右，加快企业专(兼)职消防力量和农村、志愿消防力量建设全面推进，乡镇100%建立政府专职及志愿消防队伍。

5、公众消防安全素质建设目标。大力发展新兴宣传手段，进一步深化普及消防宣传教育培训，媒体消防专栏开通率和科普教育基地建成率达到100%。单位消防安全责任人、管理人和特殊工种从业人员的消防安全培训率以及消防宣传“五进”普及率达90%。全面消防安全意识、逃生自救能力明显提升，消防安全常识知晓率达80%以上。

6、“智慧消防”进程建设目标。推进消防安全重点单位物联网消防设施远程监控系统联网率达100%，灭火救援应急指挥信息化、智能化水平进一步提高，实现火场信息通讯集成化、透明化、可视化，充分利用云计算、“互联网+”等技术，建设消防大数据平台。

三、“十四五”时期消防救援主要任务和重大工程

（一）深化消防法治化建设

1、完善固安县地方性消防规章文件制定。全面清理与消防改革不适应的地方性规定、规章和规范性文件，完善消防立法，为有序、高效开展消防工作保驾护航。将涉及执法机构名称、职责变更和亟需与改革意见相配套的规定，及时纳入地方法规规章统一修订范围，为顺利推进改革提供法治保障。并探索智慧消防方面的相关法制保障工作。针对审批、技术审查、消防执法过程中遇到的问题，积极探索法制建设解决方案。

2、深化消防执法改革，构建科学合理、规范高效、公正公开的消防监督管理体系。全面贯彻执行《关于深化消防执法改革的若干措施》，不断深化消防机构执法公开工作，通过廊坊消防信息网、固安县政府网等对执法情况“双随机、一公开”，及时向社会公开。强化执法队伍专业化建设，提升执法公信力，进一步完善监督人员消防监督业务、法律法

规和消防基础知识培训体系，进一步完善执法质量考评机制，每月开展网上考评、案卷考评，每季度开展一次执法质量专项考评，不断加强执法过程管理，通过网上监督、实地抽查、随机回访，确保执法真实性。大力推广应用移动执法终端和执法记录仪，实现一线消防监督人员 100%使用移动执法终端和执法记录仪，当场检查、当场录入系统，运用信息化手段，全面实现对执法活动从起点到终点全覆盖的流程控制，提高执法效率，节约执法成本。

3、广泛开展消防法治宣传普及活动，增强全民消防安全法治意识。利用微博、微信、抖音等手机 APP 开展线上、线下的消防安全法治宣传教育，协调县电视台每周播出消防公益广告和安全提示，组织公交、出租车和长途客运公司利用车载电视、电子显示屏定期播发消防公益广告和安全提示，安排在电影院、剧院、KTV、歌舞厅等场所放映、开机前播放消防安全提示；建立健全“社区消防宣传大使”，协调教育部门推动中小学校做到消防安全知识教材、师资、课时、消防科普场所“四到位”，在高中军训中对新生开展消防教育培训，协调党校将消防安全纳入培训课程，协调司法、科技部门将消防安全纳入普法、科普内容。推动行业部门及乡镇（街道）、基层自治组织负责人普遍接受消防安全培训。

（二）继续健全消防安全责任体系

1、强化党委政府领导责任。认真落实《河北省消防安全责任制实施办法》，《廊坊市消防安全责任制规定》，大力

推进消防工作纳入固安县国民经济和社会发展规划、社会治理体系和治理能力建设中。政府、行业部门及平安综治、安全生产、政府综合绩效等考核全面纳入消防工作责任考评。严格落实消防安全工作职责规定，严格执行消防安全责任追究办法，较大以上火灾责任事故实施责任倒查。

2、推动部门落实监管责任。加大政府各职能部门依法履行消防工作职责力度，全面负责本行业、本系统、本部门的消防安全管理。建立消防工作领导机制和责任分解机制，应急、住建、教体、民政、卫健、文广旅等部门要建立消防工作会商、信息互通、联合执法机制，确定专（兼）职消防安全管理人员确保消防安全。建立健全安全生产委员会和消防安全委员会各司其职、互相协同的工作机制，推动落实消防工作责任。加强部门之间联合执法、督查督办、信息共享和函告警示等工作力度。强化政府职能部门的消防安全职责，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求和“谁主管、谁负责”的原则，行业行政主管部门依法履行消防安全监管责任，在行业单位全面实行消防安全标准化、规范化管理。

3、细化基层落实治理责任。构建高位统筹，协调谋划，上下贯通工作运行机制。细化工作任务、工作责任，明确工作重点、时间节点，工作责任层层落实、任务个个分解。大力推进消防治理工作，做到分管领导亲自抓，负责人亲自检查。落实每月完成任务，责任落实到岗到人到月，全县根据

基层治理改革工作部署，结合辖区实况，消防隐患整改落到实处。

4、落实社会单位主体责任。建立健全社会单位消防安全管理标准和社会单位消防安全基础能力建设标准。将消防安全知识纳入社会单位就业培训、岗位培训、职业培训的内容，强化人员密集和易燃易爆等高火灾风险场所消防宣传培训制度，广泛开展社会单位灭火和应急疏散预案的制定、演练工作。

5、严格考评奖惩问责机制。设立督查专栏、电视曝光台及印发督查通报等方式暗访曝光消防违法行为跟踪整改，对整改力度不大、整改效果不明显的相关责任单位和责任人进行严厉问责，以铁的纪律确保消防救援工作扎实推进。同样对全县消防工作做的好的地方进行一定奖励，奖惩分明，严格执行。

6、加强火灾事故倒查追责。进一步推进火灾调查的深度和广度，对亡人火灾和有较大影响的火灾实行延伸调查，在调查原因的基础上，依法调查使用管理责任、工程建设责任、中介服务责任、消防产品质量责任、消防救援机构及政府部门监管责任。建立火灾调查与刑事司法案件衔接机制，加大火灾事故涉嫌失火案、消防责任事故案和重大责任事故案等刑事案件的调查移送力度。

（三）持续加强公共消防基础设施建设

1、推进城乡消防专项规划编修。结合固安县国土空间总体规划编制工作，完成固安县消防专项规划的修编，预留消防救援站用地，保证公共消防设施、消防装备与其他基础设施同时规划、同时建设、同时投入使用。

2、继续加大消防救援站建设。在现有消防救援站的基础上，加快在城区第三消防站建设进度，确保西南临空经济区和高铁站周边消防安全，提高灭火及应急救援能力。消防体验馆建成并对公众开放。

3、打通消防车生命通道。会同住建、公安交管等部门利用无人机勘测、消防车“以车量道”等方式，对住宅小区内违法占用消防车通道的车辆进行拍照取证、网络曝光、张贴警告单，对拒不改正的车辆强制拖移。会同住建部门采取试点打造样板、现场会推广的方法，推动重点单位特别是39个老旧小区完成消防车通道标志标线的施划与警示标牌的设置。督促物业服务企业排查整改占用、堵塞消防车通道，违规设置限高杆、限位器等消防安全隐患，对工作推进缓慢的小区进行媒体公开曝光。推动公安交管部门在全县主要道路两侧施划共享停车位，有效减少机动车占用消防车通道的违法行为。

4、加强消防水源设施建设。推动市政给水管网、市政消火栓与道路同步建设，继续加强全县消防水源的整治工作，

新建市政消火栓 150 座、消防水鹤 10 座，落实全县天然水体取水口、人工水源规划与建设，加强天然和人工消防水源的保护，特别是煤改气村庄完成消防水池建设。督促消防重点单位定期维护保养水泵接合器、消火栓，保障消防应急用水。

5、加强消防通信系统建设。完善火警系统功能，准确定位报警人位置，准确采集事故现场全景信息，发送灾情位置、现场音视频资料，第一时间共享灾情信息，提高通信效率。完善自然资源和规划、住建、交管、交通等部门与消防部门建立的地理信息和建（构）筑物、消防水源、道路监控等信息的共享机制，提高火灾报警等消防安全防控的信息化水平。

6、加快消防装备建设。按照《城市消防站建设标准》配齐、配强新建站点消防车辆装备，满足城市消防灭火救援实战需求。进一步优化大功率水罐泡沫消防车、抢险救援消防车、防化消防车、举高消防车、后援消防车等专勤消防车布点，适当增配大功率高喷消防车、高层供水消防车、远程供水消防车、排烟消防车、洗消消防车等特种消防车。针对老城区、城郊结合部等区域特点，研究配置适用于复杂道路和农村地区灭火救援的“小、灵、巧”车辆装备。

（四）不断提升火灾防控能力和水平

1、开展消防安全形势分析及重点区域消防安全风险评估。编制固安县火灾风险评估报告，指导固安县整体消防安全工作规划、全面提升消防安全水平，保障消防工作开展的可实施性、权威性和有效性。继续狠抓重点区域、重点行业管理。重点加强辖区范围内易燃易爆企业、医院、大型商业综合体、高层建筑的监督管控，推动社会单位消防安全管理相互借鉴，树立典型、扬长避短、充分发挥消防安全管理人、消防安全明白人的作用，推动企业形成关注安全的良好氛围。

2、推进消防安全网格化管理。完善消防安全网格化管理。实时将城市建成区、农村地区划分为网格化联防区域，微型消防站建成率 100%，乡镇（街道）消防安全网格化规范化管理 100%，消防安全社区建设标准 100%。街道、乡镇要在火灾多发季节、农业收获季节、重大节假日和民俗活动期间，开展有针对性的消防宣传教育，广泛普及防火灭火和逃生自救常识。在社区、行政村、居民楼院、单位、场所设置消防宣传橱窗（标牌），开展经常性的消防安全提示。广泛开展家庭社区、学校、农村、人员密集场所和社会单位等五大消防安全宣传教育专项行动。

3、深化社会单位消防安全“四个能力”建设。继续构筑社会消防安全“防火墙工程”，推进检查消防火灾隐患能力；扑救初起火灾能力；组织人员疏散逃生能力；消防宣传教育

能力等四个能力。通过培训，要达到“四个 100%”的工作目标，使重点单位“四个能力”自查评估率达到 100%，社会单位“四个能力”建设复验达标率达到 100%。

4、推进行业消防安全标准化管理。强化消防安全全过程监管，依法从重处置消防违法违规行为。深化消防政务公开、消防行政许可改革和消防执法规范化建设，推出消防便民利民新举措。

（五）继续加强消防救援力量建设

1、加强综合性消防救援队伍建设。突破县级大队国家综合性消防救援队伍人员限制，对标应急救援主力军和国家队职能定位，着眼“全灾种”、“大应急”任务需要，全县消防救援队伍人员广泛开展大练兵大比武大培训，抓住每一次实战机会练兵，举办救援对抗比武暨救援技术交流竞赛，培育过硬本领和战斗作风。

2、加快政府专职消防队伍、企业专职消防队伍、志愿消防队伍建设。进一步明确专职消防队机构属性，逐步将乡镇（街道）专职消防队纳入事业单位编制序列；开展乡镇专职消防队达标建设工作，以《乡镇消防队标准》为参照，建强各类型队伍政府专职消防队建设，常住人口超过 2000 人的行政村志愿消防队完成建设；继续推行微型消防站建设，100%的街道和社区建成微型消防站。加快推动各专业救援力量间的整合，以综合应急救援队的形式担负起当地各类型灾

害事故现场的处置任务，同时还需进一步提高专职消防队队员工资水平，使其待遇与职业的危险性相匹配。

3、消防文员队伍建设。提升经费保障水平，出台工资待遇调整方案及相关配套文件，努力提高文员的工资福利标准，确保文员队伍的稳定发展。依托地方人才市场与文员签订《劳动合同》，并全部纳入“五险一金”的社会保障范围。

4、灭火救援专业队伍建设。全面加强专业力量建设，继续加大高层灭火救援突击队、水域救援突击队、高速公路灭火救援突击队、厂区及坍塌现场灭火救援突击队等专业队建设，开展恶劣环境心理、复杂危险环境适应性和灾害模拟处置训练，提高灾害事故处置能力，打造应急救援“拳头”力量。

5、应急通信保障队伍建设。固化通信员培训、轮训制度，将通信保障科目纳入演练内容。配备城市重大事故救援应急通信系统，按照部局、总队无线通信建设方案，配齐对讲机，使消防站通信室、执勤车、基层指战员对讲机及配件配备率基本达到100%。完成消防指挥网带宽扩容工作，增加网络管理平台，优化网络架构拓扑。

（六）加快应急救援体系建设

1、应急救援调度指挥体系建设。在国家应急管理部消防救援局、省消防救援总队、廊坊支队统一指挥下，依托固

安县政府信息平台，建设上下统一，部门协作的应急救援调度指挥体系，提升应急救援能力和水平。

2、灭火与应急救援作战训练体系建设。依托廊坊市消防训练基地开展基地化、实战化、合成化训练，最大限度保障队伍实战能力和保障水平。组织开展燃气突发事件演练、工业区企业实战演练、高层建筑灭火救援综合演练、工业园区大型灭火及应急疏散演练、区域联防灭火疏散演练、学校培训演练活动等多类型大型实战演练，强化各行业和跨区域协同作战综合救援能力。

3、特种灾害救援能力体系建设。立足灭火救援实战需要，建成危化企业、高层建筑、地下空间等类型灾害事故处置专业队伍，加强人员、高新装备配备及应急救援物资储备，强化与供水、供电、供气、通信、医疗救护、交通运输、民政、环保、气象、地震等部门、相关专业力量以及公安机关其他警种的协调联动、应急响应。

4、应急救援装备体系建设。针对全县非典型灾害事故，研究配备新型灭火、救援、通信、探测、破拆、切割、排烟等应急救援装备。强化装备物资储备，建立分级分类储备标准，完善实物储备、企业协议储备和社会生产力储备模式，健全装备物资紧急生产供应、收储轮换、调拨调用等机制，提升储备模块化、包装单元化、装配集成化和装卸机械化水平。

5、应急救援战勤保障体系建设。依托廊坊市消防训练基地及应急物资储备库，满足固安县消防物资仓储、应急运输、油料供给、卫勤保障、技术服务等5大类功能模块的需要。落实经费和物资保障，推进警地资源深度融合，建立科学高效的组织指挥机制和联勤联动机制。

6、消防队伍教育培训体系建设。建立健全消防队伍的教育培训制度及保障措施，制定完善的年度人才培养计划；加强教育培训基础设施建设，设施装备、师资教材等软硬件齐全；有效整合教育培训资源，完善教育培训内容，增强教育培训针对性、实效性，坚定官兵理想信念、纪律作风严明、提升能力素质；实现专业对口、定岗培养，由岗择人、人适于岗，部队整体战斗力不断提升。

7、消防职业荣誉体系建设。深入开展党史国史和消防救援队伍光荣传统教育，组织学习誓词、学唱队歌，开展入职宣誓，进一步增强各级消防救援队伍的职业荣誉感和使命感。落实队员的“两项”工资标准、高危补贴、“五险一金”、休假、意外伤害保险等福利待遇，并适当增加意外伤害保险额度和大病医疗类的商业保险作为补充。

（七）加强消防科学技术成果应用

在全面推进“智慧消防”建设的基础上，按照“急需先建、内外共建”的方式，重点抓好城市物联网消防远程监控系统、实战指挥平台、高层住宅智能消防预警系统、数字化预案编

制和管理应用平台、“智慧”社会消防安全管理系统“五大项目”建设，实现动态感知、智能研判、精准防控，为消防工作和队伍建设提供信息化支撑。积极拓展社会公众消防安全服务平台功能，完善“统一受理、协同办理、按需发布”的服务模式，丰富信息服务资源，创新信息服务手段，增加执法透明度、简化优化服务流程、提高办事效率、提升群众满意度。

（八）加大消防救援经费水平和保障

1、年度消防救援经费支出规划。保障消防业务经费持续投入，加强消防救援站、消防装备、消防信息化及应急物资储备等建设经费使用。进一步加大公共消防基础设施建设和维护经费投入。加大专职消防队员和消防文员、消防员职业病防治和职业危害防护装备建设经费保障范畴。高质量完成2021-2025年年度支出规划工作。建立起“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价”的预算绩效管理机制。强化支出审核责任制，确保经费管理绝对安全。

2、落实年度项目建设投资。按计划落实年度项目建设投资，确保项目的可行性。列出重大项目计划表，把各项重大工程、重点工作具体化、项目化、目标化，确保各项目目标任务圆满实现。

（九）继续深入开展社会消防安全治理和消防宣传教育

1、持续加强消防安全培训。依托消防体验馆及培训中心，进一步加大消防安全业务培训力度，分批次、分类别组织单位消防安全责任人、消防安全管理人、消防控制室值班操作人员、微型消防站队员、网格员、派出所民警等重点人群开展消防教育培训。指导教育、民政、文旅、卫健、宗教、文物等重点行业部门开展消防安全培训；督促社会单位建立常态化全员培训制度，掌握消防安全“四个能力”、“一懂三会”基本内容。消防安全重点单位每半年、其他单位每年至少开展一次灭火疏散演练。消防监督人员要结合日常监督检查，对单位重点岗位人员开展专项培训。2025年实现全覆盖培训。

2、大力开展消防宣传教育。依托消防体验馆，开展体验式宣传教育。明确各级政府、各部门以及学校、单位、媒体、公民的日常消防宣传教育职责，形成“政府统抓、部门联动、社会参与、公益运作”的全民消防宣传教育格局。指导大型公众聚集场所和社区建成消防宣传教育站点、消防微体验中心，为群众提供就近免费消防教育服务。建立能够为社区居民提供消防教育、消防体验、消防产品和便民服务的综合性公益平台，解决消防宣传最后一公里的宣传难题。

3、加强对社会消防安全培训机构的管理。规范社会消防安全培训，培训方式由“举办培训”向“监管培训”转变。加大社会消防安全培训机构监督力度，对培训工作不到位、责

任不落实的，依法严肃追究责任。开展消防行业特有工种职业技能鉴定，对于提高消防社会化水平，强化社会消防安全管理，提升全社会防控火灾能力具有十分重要的意义。

四、实施责任和保障措施

（一）加强组织领导

加强固安县消防救援事业发展“十四五”规划实施的组织协调。加强规划实施工作的统筹协调、组织领导和督导检查。督查规划实施进展，组织年度督查督办。定期对相关职能部门和各地区落实规划情况进行督促检查，组织开展阶段性考核和评估。

（二）落实经费保障

加大对消防事业的投入。结合政府相关文件，按照现行事权、财权划分原则，加大各级财政投入力度。同时，根据经济发展水平，适时调整消防业务经费开支标准，逐步加大对公共消防设施、火灾危险源监控、抢险救援、消防宣传、多种形式消防队伍建设等专项消防经费投入。

各街道（乡镇）政府建立消防业务经费和消防应急救援经费分级保障机制，并制订落实现行消防业务经费管理办法，加强消防业务经费统筹管理，为消防事业发展提供强有力的经费保障。

（三）加强督导检查

严格对本规划推进落实情况的专项督查、跟踪督办。由各街道（乡镇）政府和社区（村）抓好消防规划的落地，并发动辖区单位、社区（村）民众参与和监督。新闻主管部门充分发挥媒体的宣传动员和舆论督导作用，发动全社会力量推动消防规划落实。

（四）强化工作问责

各级政府要分解落实规划目标、任务和重点项目，制定相应的乡镇级规划、年度实施计划，建立完善规划实施考核机制，制定评价和考核标准、实施细则，推动规划落到实处。县政府适时对规划执行情况进行中期评估和终期考核，并将评估考核结果作为评价各级政府和部门绩效的重要依据。